**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc41304174)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc41304175)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc41304176)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc41304177)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc41304178)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc41304179)

[1.6. Общая информация об организации 12](#_Toc41304180)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным Комитетом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год. 14](#_Toc41304181)

[2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам 14](#_Toc41304182)

[2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год 21](#_Toc41304183)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 32](#_Toc41304184)

[4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода. 48](#_Toc41304188)

[4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов 53](#_Toc41304189)

[4.1.1. Расходы на оплату труда 62](#_Toc41304190)

[4.1.2. Расходы на ремонт основных средств 79](#_Toc41304191)

[4.1.3. Работы и услуги производственного характера 86](#_Toc41304192)

[4.1.4. Работы и услуги непроизводственного характера 94](#_Toc41304193)

[4.1.5. Расходы на страхование 107](#_Toc41304194)

[4.1.6. Управленческие расходы 114](#_Toc41304195)

[4.1.7. Подконтрольные расходы из прибыли. 124](#_Toc41304196)

[4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам с учетом долгосрочных параметров регулирования 138](#_Toc41304197)

[5. Анализ обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 142](#_Toc41304198)

[5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 145](#_Toc41304199)

[5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 151](#_Toc41304200)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 160](#_Toc41304201)

[6.1. Амортизация 162](#_Toc41304202)

[6.2. Отчисления на социальные нужды 168](#_Toc41304203)

[6.3. Оплата налогов 172](#_Toc41304204)

[6.3.1. Земельный налог 174](#_Toc41304205)

[6.3.2. Налог на имущество 175](#_Toc41304206)

[6.3.3. Транспортный налог 178](#_Toc41304207)

[6.3.4. Налог на прибыль 180](#_Toc41304208)

[6.4. Арендная плата 185](#_Toc41304209)

[6.4.1. Аренда земли 187](#_Toc41304210)

[6.4.2. Аренда объектов электросетевого хозяйства 192](#_Toc41304211)

[6.4.3. Аренда зданий, сооружений, помещений 199](#_Toc41304212)

[6.4.4. Аренда транспортных средств 201](#_Toc41304213)

[6.5. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 205](#_Toc41304214)

[6.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 213](#_Toc41304215)

[6.7. Внереализационные расходы – Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам 226](#_Toc41304216)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на покупку технологических потерь электрической энергии на 2019 год. 238](#_Toc41304217)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республика Карелия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – регулирующий орган, ГК РК по ценам и тарифам, Госкомитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 185 035, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 45 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при определении необходимой валовой выручки Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Основным видом деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» является передача и распределение электрической энергии на территории Республики Карелия. Филиал осуществляет энергоснабжение около 50,45 тыс. потребителей на территории 180,5 тыс. кв. км.

Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи составляет 12,03 тыс. км.

Количество подстанций напряжением 35-110 кВ – 151 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 1 834 МВА.

Доля на рынке сетевых услуг в регионе – 38%.

В филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» 3 производственных отделения: «Южно-Карельские электрические сети», «Западно-Карельские электрические сети», «Северные электрические сети» и 12 районов электрических сетей.

Долгосрочная Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг., утверждена приказом Минэнерго России 30 ноября 2015 г. № 906.

При установлении тарифов на 2019 год действовала Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» в редакции Приказа Минэнерго России от 21.12.2018 №26@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906».

В отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на период 2018-2022 гг. регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. В период с 2012 по 2018 год регулирование осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала.

2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018-2022 годы утверждены постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала публичного акционерного общества «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением индексации необходимой валовой выручки»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 443,024 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 3%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Базовый уровень подконтрольных расходов складывается из доли эффективного уровня подконтрольных расходов, рассчитанных по методу сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями № 421-э, а также доли уровня подконтрольных расходов, рассчитанных с применением метода экономически обоснованных расходов в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 № 6 «О внесении изменений в постановление Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 483 571,16 тыс. руб.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным Комитетом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников.   
В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам (далее ГК РК по ценам и тарифам, Госкомитет) приказом от 07.05.2018 №125 создана экспертная группа по рассмотрению предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год долгосрочного периода 2018-2022 гг. и назначении экспертной группы.

В соответствии с п. 22. Правил регулирования регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов). К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщается экспертное заключение.

ГК РК по ценам и тарифам на основании п. 22 Правил регулирования была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (далее – Филиал) об установлении тарифов на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Заключения экспертной группы Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по рассмотрению предложений ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год и Протокола заседания Правления Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2018 №212 и от 30.01.2019 №5 (далее – Протокол от 29.12.2018 и от 30.01.2019, соответственно) на предмет их соответствия требованиям п. 23 Правил.

В соответствии с п. 26. Правил регулирования в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с [Основами](#Par143) ценообразования).

В соответствии с п. 28. Правил регулирования основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

В протоколе рассмотрены статьи расходов, предложенных Филиалом, указан объем необходимой валовой выручки. Основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность указаны не по всем статьям, расчет расходов, учтенных в необходимой валовой выручке не указан, в связи с чем отсутствует возможность дать оценку расходам, учтенным в составе необходимой валовой выручки, в постатейном разрезе.

По результатам анализа Протоколов от 29.12.2018 и от 30.01.2019, Исполнитель отмечает следующее:

* Госкомитетом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Госкомитетом в Экспертном заключении от 29.12.2018 указано, что экспертная группа исходила из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»
* Госкомитетом произведена оценка финансового состояния филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2016 год и 2017 год, в том числе: приведена динамика показателей отчета о финансовых результатах, показателей бухгалтерского баланса, определена доля доходов от транспортировки электрической энергии в общих доходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».
* Госкомитетом произведен анализ производственных и технико-экономических показателей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по оказанию услуг по передаче электрической энергии 2016 – 2017 гг. и на 2018-2019 гг. Указана динамика изменения условных единиц объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», приходящихся на передачу электрической энергии за 2016-2019 гг.
* Госкомитетом дан анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Госкомитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Госкомитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Госкомитетом дан анализ плановых и фактических технико-экономических показателей (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2016 год (план-факт), 2017 год (план-факт), 2018 года (план), 2019 год (план). При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, расходы на оплату технологических потерь. На 2019 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей.
* Госкомитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. Указаны суммы корректировок, проведенных в соответствии с Методическими указаниями без расшифровок и пояснений, по которым невозможно сделать однозначный вывод по включению либо исключению расходов по отдельным статьям.
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Госкомитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе тарифной заявки.

Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, рассчитанный Госкомитетом с использованием метода долгосрочной индексации НВВ.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2019 год:

* По статье «Амортизация» не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2018 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Госкомитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования.
* По статье «Страховые сборы от фонда отплаты труда (отчисления на социальные нужды)» Госкомитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов.
* По статье «Налог на имущество» не представлено пояснение по порядку определения остаточной стоимости основных средств, относящихся к недвижимому имуществу, принятой в расчет налога (филиалом указана иная сумма остаточной стоимости недвижимого имущества), кроме того не указана на какую отчетную дату сформирована остаточная стоимость ОС: в расчет принято имущество, введенное «на дату проведения экспертизы».
* По статье «Транспортный налог» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье.
* По статье «Плата за аренду имущества» Госкомитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Не указаны причины уменьшения или, в некоторых случаях полного исключения, предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходов на аренду.
* По статье «Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» «Госкомитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в обоснование своего расчета.
* По статье «Выпадающие доходы по технологическому присоединению» Комитетом не приведен расчет (с указанием принятых в расчет: количества льготных присоединений, протяженности линий электропередачи, мощности, ставок).

В Экспертном заключении Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам на 2019 год также представлены:

* Корректировка подконтрольных расходов;
* Корректировка неподконтрольных расходов;
* Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг
* Результаты деятельности организации за 2017 год
* Корректировка НВВ, связанная с экономией расходов за первый долгосрочный период регулирования
* Расходы на оплату услуг ГАУ РК «Карельский центр СРМ» (выполнение предписания ФАС России от 14.08.2018 № СП/63626/18)
* Экономически необоснованные расходы согласно предписанию ФАС России от 12.12.2018 №СП /101972/18 (п.2) Компенсация операционных расходов за 2017 год;
* Экономически необоснованные расходы согласно предписанию ФАС России от 12.12.2018 №СП /101972/18 (п.3);
* Компенсация величины сглаживания, накопленной в рамках первого долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, анализ и оценка предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» проведены в нарушение пункта 23, 26, 28 Правил регулирования.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/>) в разделе раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация», подраздел «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2019»). Письмо-уведомление Госкомитета о размещении предложения о ценах (тарифах) на 2019 год в исследуемых материалах не приложено.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» на соответствие показателям, указанным в заявлении на 2019 год в составе обосновывающих документов.

Исполнителем подтверждается, что предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» об установлении тарифов по форме Приложения №1 к Стандартам раскрытия соответствует предложению, направленному в заявлении от 27.04.2018 №МР2/3/108-06/3412.

На основании п. 12 Правил регулирования письмом от 27.04.2018 №МР2/3/108-06/3412 Филиалом в адрес ГК РК по ценам и тарифам было направлено Заявление на открытие тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на территории Республики Карелия методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год,
* Расчет необходимой валовой выручки филиала и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям по формам Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 №20-э/2, в том числе баланс электрической энергии (форма П1.4) и баланс электрической мощности (форма П1.5);
* Бухгалтерская отчетность за 2017 год;
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 – 2023 гг.;
* Проект долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2016 – 2025 гг.;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделении абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Схема соединений электрической сети филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», а также копия свидетельства о государственной регистрации права и паспорта электросетевых объектов;
* Копия доверенности заместителя директора по развитию и реализации услуг А.В. Селютина №б/н от 12.01.2018;
* Копия доверенности заместителя директора по экономике и финансам А.Н. Слепченко №18/2018 от 13.01.2018, осуществляющего свидетельствование верности копий документов Общества;
* Обосновывающие материалы к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год в количестве 8 томов:
  + - Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения по факту 2017г. и ожидаемых на 2019 г. в формате Приложения 3;
* Таблицы по форме приложений 1,2,3 Методических указаний 20-э;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования (2017 г.);
* Реестр договоров по статьям расходов за 2017, 2018, 2019 гг.;
* Приказ Минэнерго РФ от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906 (2016-2021 годы» (приложения в эл. виде);
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.03.2018 №275/30 «Об одобрении проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2016-2025г.г., письма о направлении проекта изменений инвестиционной программы в Минэнерго России;
* Критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям по Филиалу;
* Устав ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденный годовым общим собранием акционеров ПАО «МРСК Северо-Запада» 13.06.2017 (протокол №12);
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 № 842   
  «Об учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год» (с приложением приказов об внесении изменений);
* Положение по Учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2017 год ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Положение по Учетной политике для целей налогообложения на 2017 год ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* «Методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836;
* Единый стандарт закупок ПАО «Россети»;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 14.02.2017 №103   
  «О введении в действие Единого стандарта закупок ПАО «Россети» в новой редакции»;
* План закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год;
* Отчет об исполнении плана закупок за 2017 год;
* Обосновывающие материалы к статьям затрат;
* Заключенные договоры оказания услуг по передаче электрической энергии.

Письмом от 26.07.2018 №МР 2/3/108-06/6163 филиалом скорректирована тарифная заявка на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям в связи с чем представлен скорректированный расчет:

* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по формам Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 N 20-э/2 – на 43 листах;
* Расчет корректировки величины необходимой валовой выручки на 2019 год – на 7 листах;
* Пояснительная записка по формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год – на 29 листах;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 «Резерв по сомнительным долгам» за 2017 год – на 1 листе;
* Решения и определения арбитражных судов о признании контрагентов несостоятельными (банкротами) – на 132 листах.

В соответствии с запросом Госкомитета филиалом дополнительно к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в адрес ГК РК по ценам и тарифам, были направлены дополнительные материалы:

* Письмо от 18.05.2018 № МР2/3/108-06/4093
* Информация о фактических расходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» за 2017 год с приложением подтверждающих документов;
* Документы, подтверждающие фактические расходы по реализации инвестиционной программы за 2017 год;
* Информация о доходах от взыскания стоимости бездоговорного потребления электрической энергии с приложением подтверждающих документов.
* Письмо от 29.05.2018 № МР2/3/108-06/4413
* Объем ВЛЭП и КЛЭП в условных единицах;
* Письмо от 28.05.2018 № МР2/3/108-06/4375
* Расчет выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» от оказания услуг по передаче э/э за 2017 год;
* Расчет затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на оплату услуг территориальных сетевых организаций за 2017 год.
* Письмо от 17.08.2018 № МР2/3/108-06/6878
* ОСВ по сч. 01 «Основные средства» в разрезе амортизационных групп за 2017 год, 6 мес. 2018 года, расчет размера амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования на 30.06.2018;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль филиала за 2017 год;
* Расшифровка фактических расходов за 2017 год по статье «Прочие налоги и сборы» с приложением документов, отражающих данные расходы в бухгалтерском учете,
* Сведения об утвержденных нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, являющихся приложением к документу об их утверждении,
* Бухгалтерские документы по аренде воздушных судов с экипажем за 2017 год по договорам аренды;
* Письмо от 31.10.2018 № МР2/3/108-06/9182
* Расчет условных единиц по оборудованию, введенному в эксплуатацию на 01.10.2018,
* Положения филиала, регулирующие работу по учету и взысканию дебиторской задолженности,
* ОСВ по сч. 68.06 «Земельный налог за 3 кв-л 2018,
* Карточка счета 68.06 «Земельный налог за 3 кв-л 2018,
* ОСВ по сч. 68.07 «Транспортный налог за 3 кв-л 2018,
* Расшифровка фактических расходов по Транспортному налогу за 3 кв-л 2018,
* Расчет авансовых платежей по налогу на имущество за 9 месяцев 2018 г.,
* Справка об остаточной стоимости имущества на 30.09.2018г.,
* ОСВ по сч. 01 2Основные средства» в разрезе амортизационных групп за 9мес. 2018 года по амортизационным группам,
* Расчет размера амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования на 30.09.2018 г.;
* Письмо от 21.11.2018 № МР2/3/108-06/9866
* Письмо ГУП РК «КЭХ» от 20.11.2018 №24-11;
* Письмо от 11.12.2018 № МР2/3/108-06/10602
* Реестр АРБП со смежными ТСО;
* Письмо от 03.12.2018 № МР2/3/108-06/10252
* Расчет размера амортизации объектов основных средств в соответствии с максимальными сроками полезного использования на 30.09.2018;
* Письмо от 12.12.2018 № МР2/3/108-06/10644
* Расшифровка фактических расходов по транспортному налогу за 9 мес. 2018 года.

Представленные документы в части расчетов потребности в материалах подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расчет Баланса производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России выполнен в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 №353-Э/1, и направлен в ГК РК по ценам и тарифам письмом от 30.03.2018 №МР2/3/108-06/2594.

Ключевые объемные показатели, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего за год** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 1 769,28 | 1 691,35 | 3 460,63 |
| МВт | 478,89 | 453,62 | 466,25 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 135,00 | 129,05 | 264,05 |
| МВт | 34,93 | 33,39 | 34,16 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн.кВт.ч. | 5,29 | 3,37 | 8,65 |
| МВт | 2,17 | 1,38 | 1,78 |
| Отпуск из сети | млн.кВт.ч. | 1 629,00 | 1 558,93 | 3 187,93 |
| МВт | 441,78 | 418,85 | 430,32 |

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях филиала на 2019 год определена в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2018 – 2023 годы и утвержденного процента потерь в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, принятыми ГК РК по ценам и тарифам при переходе на второй долгосрочный период регулирования (постановление от 29.12.2017 №224).

Величина полезного отпуска электрической энергии и мощности запланирована филиалом на 2019 год с учетом поступивших в адрес филиала заявок от контрагентов с прогнозными данными по электропотреблению, а также с учетом фактических данных за 2017 год и сложившейся динамики.

В июле 2018 год письмом от 26.07.2018 № МР 2/3/108-06/6163 филиалом скорректирована прогнозная величина полезного отпуска электроэнергии и мощности из сетей филиала на 2019 год с учетом изменения структуры потребителей в связи с заключением новых договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии, а также расторжением существующих по ряду контрагентов. При этом суммарный объем полезного отпуска из сетей Филиала остался на уровне первоначальной заявки.

В структуре потребителей Филиала произошли следующие изменения:

1. Расторгнуты договоры оказания услуг по передаче электроэнергии с МУП «Прионежский водоканал», АО «Пряжинское», УМАП «Экспресс» (точки поставки перешли в договор энергоснабжения № 12085 от 02.03.2018 с Администрацией Муезерского муниципального района).

Объемы передачи электрической энергии указанным потребителям в уточненной заявке отражены в составе АО «ТНС энерго Карелия».

2. Заключены договоры оказания услуг по передаче электроэнергии с ООО «Ритэйл Энерго Консалт» № 18-РЭК от 02.04.2018 (точки поставки перешли из договора энергоснабжения №10002 от 16.11.2012 с ООО «Лента»), МБУ ЖКХ «Пудожское» № 18-ПДЖ от 30.03.2018 (точки поставки перешли из договора энергоснабжения № 11056 от 15.10.2015 с Администрацией Пудожского муниципального района), МУП «Хелюльские коммунальные сети» № 18-ХКС от 03.05.2018 (точки поставки перешли из договора энергоснабжения № 13173 от 26.05.2014 с МУП «Хелюльские коммунальные сети»), ООО «РСО» № 18-РСО от 06.06.2018 (точки поставки перешли из договора энергоснабжения № 10811 от 20.01.2015 с ООО «Каскад»).

Сравнение первоначальной заявки и уточненных предложений отражено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Первоначальная заявка** | | **Уточненные предложения** | | **Отклонение** | |
| **Энергия, млн.кВт.ч.** | **Мощность, МВт** | **Энергия, млн.кВт.ч.** | **Мощность, МВт** | **Энергия, млн.кВт.ч.** | **Мощность, МВт** |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 619,4956 | 78,0288 | 616,5219 | 77,6815 | -2,9737 | -0,3473 |
| ООО «СЗНЭСК» | 7,1994 | 1,3915 | 7,1994 | 1,3915 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «РусЭнергоРесурс» | 369,5051 | 45,4803 | 369,5051 | 45,4803 | 0,0000 | 0,0000 |
| АО «ТрансСервисЭнерго» | 5,1883 | 0,7640 | 5,1883 | 0,7640 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «МагнитЭнерго» | 1,6734 | 0,2668 | 1,6734 | 0,2668 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Энергокомфорт Карелия» | 18,8428 | 2,6856 | 18,8428 | 2,6856 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «РитэйлЭнергоКонсалт» | 0,0000 | 0,0000 | 4,1031 | 0,5273 | 4,1031 | 0,5273 |
| АО «ПСК» | 719,4159 | 107,1927 | 719,4159 | 107,1927 | 0,0000 | 0,0000 |
| АО «ПКС» | 657,7044 | 94,9067 | 657,7044 | 94,9067 | 0,0000 | 0,0000 |
| ОАО «РЖД» | 729,0552 | 90,9995 | 729,0552 | 90,9995 | 0,0000 | 0,0000 |
| АО «АЭМ-технологии» (потребитель) | 15,5501 | 2,4143 | 15,5501 | 2,4143 | 0,0000 | 0,0000 |
| ЗАО «Вяртсильский метизный завод» | 9,7592 | 1,5500 | 9,7592 | 1,5500 | 0,0000 | 0,0000 |
| АО «Карьер Коккомяки» | 2,6139 | 0,4293 | 2,6139 | 0,4293 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Карелэнергоресурс» | 9,8915 | 1,2271 | 9,8915 | 1,2271 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Сунский карьер» | 7,3215 | 1,1048 | 7,3215 | 1,1048 | 0,0000 | 0,0000 |
| ЗАО «Ладожский лесопильный завод» | 0,5486 | 0,1222 | 0,5486 | 0,1222 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «БОНИ-Инвест» | 3,2700 | 0,1293 | 3,2700 | 0,1293 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Картек» | 3,4941 | 0,4180 | 3,4941 | 0,4180 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Стройбаза» | 0,2850 | 0,0475 | 0,2850 | 0,0475 | 0,0000 | 0,0000 |
| ООО «Гранитная Гора» | 3,0069 | 0,5715 | 3,0069 | 0,5715 | 0,0000 | 0,0000 |
| МУП «Прионежский водоканал» | 1,6260 | 0,2101 | 0,0000 | 0,0000 | -1,6260 | -0,2101 |
| МУП «Горводоканал» | 1,6256 | 0,2323 | 1,6256 | 0,2323 | 0,0000 | 0,0000 |
| УМАП «Экспресс» | 0,1037 | 0,0134 | 0,0000 | 0,0000 | -0,1037 | -0,0134 |
| АО «Пряжинское» | 0,0888 | 0,0444 | 0,0000 | 0,0000 | -0,0888 | -0,0444 |
| МУП «Пряжинская КУМИ» | 0,6691 | 0,0864 | 0,6691 | 0,0864 | 0,0000 | 0,0000 |
| МБУ ЖКХ «Пудожское» | 0,0000 | 0,0000 | 0,2881 | 0,0366 | 0,2881 | 0,0366 |
| МУП «Хелюльские коммунальные сети» | 0,0000 | 0,0000 | 0,0004 | 0,0001 | 0,0004 | 0,0001 |
| ООО «РСО» | 0,0000 | 0,0000 | 0,4006 | 0,0511 | 0,4006 | 0,0511 |
| Итого | 3 187,9341 | 430,3165 | 3 187,9341 | 430,3164 | 0,0000 | -0,0002 |

Предложения Филиала по величине технологического расхода электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год составляют 264,05 млн. кВт\*ч., что составляет 7,63% от объема электрической энергии, поданной в сеть.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год определена экспертной группой исходя из уровня потерь 7,63%, утвержденного на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. (постановление ГК РК по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224).

Предложения экспертной группы по объемным показателям деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год сформированы исходя из показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности на 2019 год, утвержденных приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

**Основные технико-экономические показатели филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2016-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Основные технико-экономические показатели** | | | | | | | | |
| **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** | | **2019 год** | | |
| **Утверждено**  **(ТБР)** | **Факт** | **Утверждено (ТБР)** | **Факт** | **Утверж-**  **дено (ТБР)** | **Предложение  ТСО** | **Утверж-**  **дено (ТБР)** | **Отклонение** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10=9-8** | **11=(10/8)%** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 6 609,48 | 6 108,50 | 5 239,65 | 4 813,51 | 3 521,34 | 3 460,65 | 3 354,41 | -106,2 | -3 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 281,26 | 261,81 | 285,58 | 247,07 | 265,44 | 264,05 | 255,00 | -9,1 | -3 |
| утверждено | % | 4,87 | 4,29 | 6,74 | 5,13 | 7,63 | 7,63 | 7,63 |  | 0 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн.кВт.ч. |  | 8,79 | 9,04 | 8,65 | 8,79 | 8,65 | 8,65 | 0,0 | 0 |
| Отпуск из сети | млн.кВт.ч. | 6 328,22 | 5 837,90 | 4 945,03 | 4 557,79 | 3 247,11 | 3 187,95 | 3 090,76 | -97,2 | -3 |
| в сети прочих ТСО | млн.кВт.ч. | 3 461,09 | 2 707,73 | 2 987,54 | 2 483,49 | 2 245,98 | 2 106,19 | 1 936,60 | -169,6 | -8 |
| конечным потребителям | млн.кВт.ч. | 2 867,13 | 3 130,17 | 1 957,49 | 2 074,30 | 1 001,13 | 1 081,76 | 1 154,16 | 72,4 | 7 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год (годовая и за каждый месяц);
* Форма статистической отчетности №23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии» за 2017 год;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Приложение №3. «Анализ приобретения электрической энергии и (мощности) с целью компенсации нормативных технологических потерь за 2017 г.»;

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» таблицы П1.4, П1.5 по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год сформированы по границам балансовой принадлежности филиала «Карелэнерго» с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2 и соответствуют предложениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», представленным в ГК РК по ценам и тарифам в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2019 год.

Экспертами объемные показатели деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год сформированы исходя из показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Основные технико-экономические показатели** | | | |
| **2019 год** | | | |
| **предложение  ТСО** | **утверждено (ТБР)** | **отклонение** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** | **6=(5/3)%** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 3 460,65 | 3 354,41 | -106,24 | -3 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 264,05 | 255,00 | -9,05 | -3 |
| утверждено | % | 7,63 | 7,63 |  | 0 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн.кВт.ч. | 8,65 | 8,65 | 0,00 | 0 |
| Отпуск из сети | млн.кВт.ч. | 3 187,95 | 3 090,76 | -97,19 | -3 |
| в сети прочих ТСО | млн.кВт.ч. | 2 106,19 | 1 936,60 | -169,59 | -8 |
| конечным потребителям | млн.кВт.ч. | 1 081,76 | 1 154,16 | 72,40 | 7 |

Утвержденные объемы поступления электрической энергии в сеть и отпуск из сети составили 97% от объема, заявленного филиалом.

Фактический баланс электрической энергии за период 2014-2017 гг. сложился следующим образом:

Отпуск из сети (факт):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018 план** |
| млн. кВт\*ч | 5 898,3 | 5 693,4 | 5 837,9 | 4 557,8 | 3 247,1 |

Динамика потребления:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015/2014** | **2016/2015** | **2017/2016** | **2018/2017** | **Среднее за 4 года** |
| 0,965 | 1,025 | 0,781 | 0,713 | 0,871 |

Начиная с 2017 года наблюдается тенденция снижения объемных показателей: в 2017/2016 – (-22%), 2018/2017 - (-29%).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», на основании представленных заявок, прогнозируемая величина отпуска электроэнергии из сетей филиала на 2019 год предложена в объеме 3 187,95 млн. кВт\*ч., что составляет 70% от фактического объема реализации за 2017 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **2017 год** | | | | **2019 год** | | **Отклонение, %** |
| **Предложение ТСО** | **Утверждено** | **Факт** | **уд. вес., %** | **Предложе-ние ТСО** | **уд. вес., %** |
| ВН |  |  | 3 560,2 | 78 | 2 257,9 | 71 | 63 |
| СН 1 |  |  | 380,2 | 8 | 405,1 | 13 | 107 |
| СН 2 |  |  | 284,8 | 6 | 192,1 | 6 | 67 |
| НН |  |  | 332,7 | 7 | 332,9 | 10 | 100 |
| Итого | 4 148,6 | 4 945,0 | 4 557,8 | 100 | 3 187,9 | 100 | 70 |

*Изменение структуры полезного отпуска в сторону увеличения объема потребления по низкому напряжению повлечет за собой увеличение объема потерь электрической энергии в сетях. Так в 2017 году по НН фактические потери составили 8,9%, по ВН – 3,32%.*

Плановые объемы электрической энергии / мощности на 2017 год были определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с учетом действия договоров аренды объектов «последней мили» до 1 июля 2017 года в соответствии с пунктами 7 и 9 статьи 8 федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Прогнозная величина полезного отпуска электрической энергии и мощности из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год сформирована с учетом заявок от потребителей электрической энергии и сетевых организаций о прогнозе электропотребления и мощности на 2017 год. Объем передачи электроэнергии потребителям, не предоставившим соответствующей информации, был рассчитан на основе фактических величин электропотребления 2015 года с учетом сложившейся динамики. Мощность рассчитана на основе почасовых данных о потреблении в часы максимума, установленные системным оператором, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442. По некоторым контрагентам расчет заявленной мощности был выполнен через ЧЧИМ.

Электропотребление целлюлозно-бумажного комбината ОАО «Кондопога» на 2017 год запланировано на уровне 419,53 млн.кВт\*ч с учетом действия договоров аренды объектов «последней мили» до 1 июля 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего за год** |
| ОАО «Кондопога» | млн.кВт\*ч. | 419,53 | 0,00 | 419,53 |
| МВт | 135,31 | 0,00 | 135,31 |
| в том числе через сети «Карелэнерго» (Л-201, Л-202) | млн.кВт\*ч. | 185,81 | 0,00 | 185,81 |
| МВт | 58,14 | 0,00 | 58,14 |
| в том числе через сети ОАО «РЖД» (Л-214) | млн.кВт\*ч. | 233,72 | 0,00 | 233,72 |
| МВт | 77,17 | 0,00 | 77,17 |

Прогнозный объем электрической энергии / мощности по договорам «последней мили» на уровне напряжения ВН1 планируется филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год в объеме 1 013,22 млн.кВт\*ч.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Электрическая энергия, млн.кВт.ч.** | | | **Мощность, МВт** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего за год** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего за год** |
| ОАО «Карельский окатыш» | 786,60 | 0,00 | 786,60 | 182,78 | 0,00 | 91,39 |
| ООО «Русэнергосбыт» | 40,53 | 0,00 | 40,53 | 11,93 | 0,00 | 5,97 |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 0,28 | 0,00 | 0,28 | 0,06 | 0,00 | 0,03 |
| ОАО «Кондопога» | 185,81 | 0,00 | 185,81 | 58,14 | 0,00 | 29,07 |
| ИТОГО | 1 013,22 | 0,00 | 1 013,22 | 252,91 | 0,00 | 126,46 |

Полезный отпуск на 2019 год по предложению филиала снижен по отношению к фактическому объему за 2017 год на 30% (-1 369,9 млн. кВт\*ч.).

Прогнозная величина полезного отпуска электрической энергии и мощности из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год сформирована с учетом заявок от потребителей электрической энергии и сетевых организаций о прогнозе электропотребления и мощности на 2019 год. Объем передачи электроэнергии потребителям, не предоставившим соответствующей информации, был рассчитан на основе фактических величин электропотребления 2017 года с учетом сложившейся динамики. Мощность рассчитана на основе почасовых данных о потреблении в часы максимума, установленные системным оператором, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442. По некоторым контрагентам расчет заявленной мощности был выполнен через ЧЧИМ.

В связи с отсутствием подтверждения прав на электросетевое имущество, до конца установленного долгосрочного периода регулирования со стороны ООО «Региональная электросетевая компания», указанная компания не учтена при формировании баланса на 2019 год. Распределение по уровням напряжения заявленной мощности потребителей на 2019 год определено на основании планового объема отпуска электрической энергии, дифференцированного по уровням напряжения, и числа часов использования мощности на каждом уровне напряжения.

Результаты расчета объемов заявленной мощности, дифференцированных по уровням напряжения, и числа часов использования заявленной мощности для каждого уровня напряжения отражены в Таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **2017 год  ФАКТ** | | | **2019 год  ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТСО** | | | **Отклонение, %** | | |
| **объем электри-ческой энергии** | **заявленная мощность** | **число часов исп-ния мощности,** | **объем электри-ческой энергии** | **Заявлен-ная мощ-ность** | **число часов исп-ния мощности** | **объем электрической энергии** | **заявленная мощность** | **число часов исп-ния мощности** |
| **млн.кВт\*ч** | **МВт** | **час** | **млн.кВт\*ч** | **МВт** | **час** | **млн.кВт\*ч** | **МВт** | **час** |
| ВН | 3 560,2 | 465,0 | 7 656 | 2 257,9 | 302,3 | 7 470 | -36,6 | -35,0 | -2,4 |
| СН 1 | 380,2 | 54,4 | 6 993 | 405,1 | 57,4 | 7 058 | 6,5 | 5,6 | 1 |
| СН 2 | 284,8 | 37,3 | 7 637 | 192,1 | 25,4 | 7 550 | -32,6 | -31,8 | -1 |
| НН | 332,7 | 45,1 | 7 373 | 332,9 | 45,2 | 7 365 | 0,1 | 0,2 | 0 |
| **Итого** | **4 557,8** | **601,8** | **7 574** | **3 187,9** | **430,3** | **7 408** | **-30,1** | **-28,5** | **-2** |

Отпуск электрической энергии из сети по напряжению СН 1 увеличился на 6,5%, на напряжении НН осталось на уровне фактического потребления 2017 года. Снижение в 2019 году по сравнению с фактом 2017 года объема отпуска электрической энергии из сети по напряжениям ВН и СН 2 обусловлено изъятием с 01.07.2017 имущественного комплекса «последней мили».

Потери электрической энергии на 2019 год утверждены ФАС России в сводном прогнозном балансе в объеме 255,0 млн.кВт\*ч. (приказ от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП) и приняты ГК РК по ценам и тарифам в качестве долгосрочного параметра регулирования на уровне 7,63% к отпуску в сеть Постановлением от 29.12.2017 №224 на период 2018-2022 гг. (2018 год – *7,63%*, 2019 год – *7,63%,* 2020 год - *7,63%,* 2021 год - *7,63%*, 2022 год – *7,63%*).

За период с 2015 – 2017 гг. плановый объем потерь электрической энергии, учтенный при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии превышает фактический объем потерь:

в 2015 г. – на 10,5%, в 2016 г. – на 7,5%, в 2017 г. – на 15,6%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2015 год** | | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** | |
| **утвер-ждено**  **(ТБР)** | **факт** | **утвер-ждено**  **(ТБР)** | **факт** | **утвер-ждено**  **(ТБР)** | **факт** | **утвер-ждено**  **(ТБР)** | **предложение ТСО** | **утвер-ждено**  **(ТБР)** |
| Потери электрической энергии в сетях | млн.кВт.ч. | 288,1 | 260,9 | 281,3 | 261,8 | 285,6 | 247,1 | 265,4 | 264,1 | 255,0 |
| % | 4,91 | 3,31 | 4,87 | 4,29 | 5,45 | 5,13 | 7,54 | 7,63 | 7,63 |

Плановая величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год в размере 285,58 млн. кВт\*ч. определена в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2020 годы (279,29 млн. кВт\*ч) и принятием на баланс организации с 1 апреля 2016 года объектов электросетевого хозяйства на территории пгт. Пряжа и Пряжинского района (6,29 млн. кВт\*ч – на уровне фактических потерь в 2015 году).

Фактические потери за 2017 год составили 5,14% от отпуска в сеть или 247,07 млн. кВт\*ч., в том числе ВН – 145,5 млн. кВт\*ч (3,32%), СН1 – 32,9 млн. кВт\*ч (4,91%), СН2 – 31,5 млн. кВт\*ч (1,45%), НН – 37,3 млн. кВт\*ч (8,90%).

Данные уровни потерь не превышают нормативы потерь электроэнергии, утвержденные приказом Министерства энергетики РФ от 26.09.2017 №887.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Основные технико-экономические показатели** | | | | | | | | | |
| **2017 год - ФАКТ** | | | | | **2019 год - ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТСО** | | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН 2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН 2** | **НН** | **Всего** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 4 382,5 | 670,0 | 2 171,0 | 417,7 | 4 813,5 | 3 086,4 | 654,3 | 633,3 | 379,2 | 3 460,6 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 145,5 | 32,9 | 31,5 | 37,2 | 247,1 | 152,3 | 37,0 | 35,6 | 39,1 | 264,1 |
| % | 3,32 | 4,91 | 1,45 | 8,90 | 5,13 | 4,94 | 5,65 | 5,62 | 10,31 | 7,63 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 | % | 5,02 | 5,77 | 8,49 | 13,49 |  | 5,02 | 5,77 | 8,49 | 13,49 |  |

Исполнителем проведен анализ параметров, принятых ГК РК по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и отмечает следующее.

При анализе фактических объемов полезного отпуска за 2017 год определено соответствие показателей по объемам отпуска электрической энергии в различных формах статистической отчетности Филиала:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **форма 46-ЭЭ** | **форма 23-Н** | **форма 1.4** |
| Поступление в сеть | 4 813,5 | 4 813,5 | 4 813,5 |
| Потери | 247,1 | 247,1 | 247,1 |
| Хозяйственные нужды организации | 8,7 | 8,7 | 8,7 |
| Отпуск из сети | 4 557,8 | 4 557,8 | 4 557,8 |

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере, отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 255,0 млн. кВт\*ч. (приказ ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП), что ниже параметров заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», направленного заявлением 30.03.2018 №МР2/3/108-06/2594, в размере – 264,1 млн. кВт\*ч.

Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год учтены потери для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в размере 255,0 млн. кВт\*ч, что соответствует Сводному прогнозному балансу на 2019 год.

Необходимо отметить, что Госкомитетом установлено средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения, что соответствует требованиям действующего законодательства (пункт 40 (1) Основ ценообразования №1178).

Плановый объем потерь электрической энергии, учтенный при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в 2019 году незначительно превышает фактический объем потерь в 2017 году – 3,2% (255,1 / 247,1 млн.кВт\*ч.).

Необходимо отметить, что при утверждении долгосрочных параметров регулирования на период 2018-2022 гг. уровень потерь был определен исходя из фактических потерь электрической энергии в сети за последний истекший период (2016 год) по уровням напряжения в соответствии с отчетной формой 46-ЭЭ (передача) и фактических значений по протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи за 2016 год.

Таким образом, в утвержденном уровне потерь не учтен факт изъятия имущества «последней мили» с 01.07.2017 г. и факт ввода в эксплуатацию построенных сетей. На 2019 год в расчете принята структура потерь по уровням напряжения, аналогичная сложившейся по факту 2017 года, при том, что объем отпуска электрической энергии по высокому напряжению на 2019 год запланирован на уровне 70% от фактического объема 2017 года, по среднему напряжению II – на уровне 30%, а уровень фактических потерь по указанным уровням напряжения составил 3,32% и 1,45%, соответственно. При этом фактические потери в предыдущие периоды складываются практически на уровне запланированных: *средний объем потерь за 2015 – 2017 гг. – 257 млн.кВт\*ч., приняты в тарифе на 2019 год – 255 млн.кВт\*ч.* В случае проведения корректировки показателей по потерям фактические потери могут оказаться выше предусмотренных в тарифе.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2017 год - ФАКТ** | | | | | **2019 год - предложение ТСО** | | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН 2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН 2** | **НН** | **Всего** |
| Отпуск электрической энергии в сеть | Млн. кВт.ч | 4 382,5 | 670,0 | 2 171,0 | 417,7 | 4 813,5 | 3 086,4 | 654,3 | 633,3 | 379,2 | 3 460,6 |
| Потери электрической энергии в сетях | Млн. кВт.ч | 145,5 | 32,9 | 31,5 | 37,2 | 247,1 | 152,3 | 37,0 | 35,6 | 39,1 | 264,0 |
| % потерь | % | 3,32 | 4,91 | 1,45 | 8,90 | 5,13 | 4,94 | 5,65 | 5,62 | 10,31 | 7,63 |
| Структура потерь по видам напряжения | % | 58,9 | 13,3 | 12,7 | 15,0 | 100,0 | 57,7 | 14,0 | 13,5 | 14,8 | 100,0 |

В связи с тем, что Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам в нормативно-правовых актах не отражены объемы полезного отпуска, учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и объемы поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» определить экономическую обоснованность принятых тарифных решений в части объемов передачи электрической энергии по сетям филиала не предоставляется возможным.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### 

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 г. №234-э/2 срок окончания первого долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» - 31.12.2017.

Начиная с 2018 года филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» переведен на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 503,14 млн. руб. (Приложение № 1 к постановлению).

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Комитетом с учетом приказа ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, составляют 1 336 870,11 тыс. руб. Доля 30% от данного уровня – 401 061,03 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Комитетом на уровне 1 574 402,1 тыс. руб. Доля 70% от данного уровня – 1 102 081,5 тыс. руб. Таким образом, базовый уровень подконтрольных расходов, определенный Госкомитетом составляет 1 503 142,7 тыс. руб. (401 061,03 + 1 102 081,5 тыс. руб.)

В Экспертном заключении Государственного комитета по ценам и тарифам от 22.12.2017 позиция регулирующего органа по определению базового уровня подконтрольных расходов (1 389 222,27 тыс. руб.) не соответствует величине базового уровня подконтрольных расходов, указанной в протоколе заседания Правления Госкомитета от 29.12.2017 №194 (1 503 142,7 тыс. руб.), а также величине базового уровня подконтрольных расходов, утвержденной постановлением ГК РК по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224

В соответствии с приказом ФАС России от 29.08.2018 №1230/18 «О проведении проверки» Федеральной антимонопольной службой в период с августа по октябрь 2018 года была проведена внеплановая выездная проверка Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2016-2018 годы.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел на 2012, 2016, 2017 и 2018 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности.

По результатам внеплановой проверки ФАС России установлено, что заключение экспертной группы Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. (далее экспертное заключение) сформировано с нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

В соответствии с указанным нормативным актом экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

* оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
* оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
* анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
* анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
* анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
* анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертное заключение Госкомитета не содержит анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными Госкомитетом при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

ФАС России в рамках внеплановой выездной проверки также проведена проверка обоснованности величины и состава операционных расходов, учтенных Госкомитетом на 2018 год. ФАС России отмечено о необходимо проведении дополнительного анализа экономической обоснованности расходов по следующим статьям:

* «Расходы на оплату труда»
* «Ремонт основных средств»
* «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
* «Командировочные и представительские расходы»
* «Управленческие расходы».

По итогам выездной проверки со стороны ФАС России выдано предписание в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам:

1. Признать Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, нарушившим положения пунктов 7, 26, 27, 28, 29, 31, 34, 38 Основ ценообразования №1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также положения Методических указаний № 228-э и Методических указаний № 98-э;

2. Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам в срок до 01.01.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы в размере 71 511,63 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

* + «Расходы на оплату труда» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) в размере 68 202,32 тыс. руб.;
  + «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) в размере 3 309,31 тыс. руб.

2.2. По результатам исполнения пункта 2.1. предписания пересмотреть базовый уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования №1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также Методических указаний № 98-э, результаты учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с 01.01.2019.

3. Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам в срок до 01.02.2019 произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год, и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

* + «Ремонт основных средств»,
  + «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
  + «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
  + «Отчисления на социальные нужды» на 2018 гг. (с учетом пересмотра расходов на оплату труда);
  + «Командировочные и представительские расходы»
  + «Управленческие расходы».

4. По результатам исполнения пунктов 2.1, 3 предписания Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам пересмотреть базовый уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования №1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с положениями Основ ценообразования №1178, а также Методических указаний № 228-э и Методических указаний № 98-э.

5. По результатам исполнения пункта 4 предписания Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год с 01.07.2019.

Исполнитель, рассмотрев предписание ФАС России от 12.12.2018 отмечает, что в ходе проверки Федеральной антимонопольной службой были рассмотрены материалы тарифного дела на 2018 год.

В ходе проверки величины расходов по статьям затрат и пакета обосновывающих материалов Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, не являющиеся обязательными при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии по сетям и подлежащие исключению из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в размере 71 511,63 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

* «Расходы на оплату труда» на 2018 год в размере 68 202,32 тыс. руб.
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» на 2018 год в размере 3 309,31 тыс. руб.

Так же Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, которые требуют дополнительного экономического обоснования:

* «Ремонт основных средств»,
* «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
* «Отчисления на социальные нужды» на 2018 гг. (с учетом пересмотра расходов на оплату труда);
* «Командировочные и представительские расходы»
* «Управленческие расходы».

Исполнителем проведен анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по указанным статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Сравнительный анализ установленных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам расходов по статьям затрат и пересмотренных ФАС России на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **№ п.п.** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Принятые тарифно-балансовые решения** | | | | | | | | | | | |
| **Постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | | **Отклонение** | | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 со дня опубликования)** | | **Отклонение** | | |
| **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | | **ЭОР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=6-4** | **9=7-5** | **10** | **11** | **12=10-6** | | **13=11-7** |
| **Подконтрольные расходы организации (ПР)** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 1. | Расходы на сырье и материалы | тыс. руб. | 112 274,7 | 117 597,3 | 113 700,1 | 117 597,3 | 0,0 | 1 425,4 | 114 003,1 | 117 597,3 | 303,0 | | 0,0 |
| 2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 929 587,0 | 973 656,0 | 875 446,8 | 905 453,7 | -68 202,3 | -54 140,2 | 877 779,7 | 905 453,7 | 2 332,9 | | 0,0 |
| 3. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 159 897,1 | 167 477,4 | 161 927,1 | 167 477,4 | 2 030,0 | 0,0 | 168 151,4 | 173 452,7 | 6 224,2 | | 5 975,3 |
| 4. | Другие обоснованные подконтрольные расходы, в том числе: | тыс. руб. | 295 785,4 | 309 807,7 | 296 340,9 | 306 498,4 | 555,6 | -3 309,3 | 277 405,7 | 286 151,6 | -18 935,2 | | -20 346,8 |
| *4.1* | *Работы и услуги производственного характера* | *тыс. руб.* | *17 168,4* | *17 982,3* | *17 386,4* | *17 982,3* | *218,0* | *0,0* | *16 236,7* | *16 748,6* | *-1 149,7* | | *-1 233,7* |
| *4.2* | *Работы и услуги непроизводственного характера* | *тыс. руб.* | *100 169,5* | *104 918,3* | *98 241,6* | *101 608,9* | *-1 927,9* | *-3 309,3* | *82 226,1* | *84 818,4* | *-16 015,5* | | *-16 790,5* |
| *4.3* | *Расходы на экологию* | *тыс. руб.* | *371,8* | *389,5* | *376,5* | *389,5* | *4,7* | *0,0* | *377,6* | *389,5* | *1,0* | | *0,0* |
| *4.4* | *Командировочные и представительские расходы* | *тыс. руб.* | *30 658,5* | *32 111,9* | *31 047,7* | *32 111,9* | *389,2* | *0,0* | *31 130,4* | *32 111,9* | *82,7* | | *0,0* |
| *4.5* | *Расходы на обучение персонала* | *тыс. руб.* | *5 566,8* | *5 830,7* | *5 637,4* | *5 830,7* | *70,7* | *0,0* | *5 652,5* | *5 830,7* | *15,0* | | *0,0* |
| *4.6* | *Расходы на страхование* | *тыс. руб.* | *3 814,8* | *3 995,6* | *3 863,2* | *3 995,6* | *48,4* | *0,0* | *5 484,3* | *5 657,2* | *1 621,1* | | *1 661,6* |
| *4.7* | *Управленческие расходы* | *тыс. руб.* | *112 109,0* | *117 423,8* | *113 532,4* | *117 423,8* | *1 423,3* | *0,0* | *109 972,5* | *113 439,7* | *-3 559,8* | | *-3 984,1* |
| *4.8* | *Услуги банка* | *тыс. руб.* | *55,1* | *57,7* | *55,8* | *57,7* | *0,7* | *0,0* | *56,0* | *57,7* | *0,1* | | *0,0* |
| *4.9* | *Энергия на производственные и хозяйственные нужды* | *тыс. руб.* | *22 482,5* | *23 548,3* | *22 767,9* | *23 548,3* | *285,4* | *0,0* | *22 828,6* | *23 548,3* | *60,7* | | *0,0* |
| *4.10* | *Прочие обоснованные подконтрольные расходы* | *тыс. руб.* | *3 389,0* | *3 549,7* | *3 432,0* | *3 549,7* | *43,0* | *0,0* | *3 441,2* | *3 549,7* | *9,1* | | *0,0* |
| 5. | Расходы из прибыли, в том числе: | тыс. руб. | 5 598,3 | 5 863,7 | 5 669,4 | 5 863,7 | 71,1 | 0,0 | 5 684,5 | 5 863,7 | 15,1 | | 0,0 |
| 5.1 | *Денежные выплаты социального характера* | тыс. руб. | 5 598,3 | 5 863,7 | 5 669,4 | 5 863,7 | 71,1 | 0,0 | 5 684,5 | 5 863,7 | 15,1 | | 0,0 |
| 5.2 | *Прочие расходы из прибыли* | тыс. руб. |  |  |  |  |  |  | 0,0 |  | 0,0 | | 0,0 |
|  | **Итого ПР с учетом индексации:** | **тыс. руб.** | **1 503 142,5** | **1 574 402,1** | **1 453 084,4** | **1 502 890,5** | **-50 058,2** | **-71 511,6** | **1 443 024,3** | **1 488 519,0** | **-10 060,0** | | **-14 371,5** |
| **Неподконтрольные расходы организации (НР)** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 1. | Амортизация основных средств | тыс. руб. | 408 594,2 |  | 408 594,2 |  | 0,0 |  | 408 594,2 |  | 0,0 | |  |
| 2. | Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 275 157,8 |  | 275 157,8 |  | 0,0 |  | 259 822,8 |  | -15 335,0 | |  |
| 3. | Налоги и сборы, в том числе: | тыс. руб. | 51 778,5 |  | 51 778,5 |  | 0,0 |  | 51 778,5 |  | 0,0 | |  |
| *3.1* | *Плата за землю* | *тыс. руб.* | *864,0* |  | *864,0* |  | *0,0* |  | *864,0* |  | *0,0* | |  |
| *3.2* | *Налог на имущество* | *тыс. руб.* | *48 878,9* |  | *48 878,9* |  | *0,0* |  | *48 878,9* |  | *0,0* | |  |
| *3.3* | *Налог на прибыль* | *тыс. руб.* | *0,0* |  | *0,0* |  | *0,0* |  | *0,0* |  | *0,0* | |  |
| *3.4* | *Транспортный налог* | *тыс. руб.* | *1 762,7* |  | *1 762,7* |  | *0,0* |  | *1 762,7* |  | *0,0* | |  |
| *3.5* | *Водный налог* | *тыс. руб.* | *0,1* |  | *0,1* |  | *0,0* |  | *0,1* |  | *0,0* | |  |
| *3.6* | *Плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *тыс. руб.* | *272,9* |  | *272,9* |  | *0,0* |  | *272,9* |  | *0,0* | |  |
| *3.7* | *Госпошлина* | *тыс. руб.* |  |  |  |  | *0,0* |  |  |  | *0,0* | |  |
| 4. | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 2 386,3 |  | 2 386,3 |  | 0,0 |  | 2 386,3 |  | 0,0 | |  |
| 5. | Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 321 851,1 |  | 321 851,1 |  | 0,0 |  | 321 851,1 |  | 0,0 | |  |
| 6. | Прочие обоснованные неподконтрольные расходы | тыс. руб. |  |  |  |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 | |  |
| 7. | Расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств | тыс. руб. |  |  |  |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 | |  |
| 8. | Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно | тыс. руб. | 171 913,9 |  | 171 913,9 |  | 0,0 |  | 171 913,9 |  | 0,0 | |  |
| 9. | Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки по оплате технологического присоединения | тыс. руб. | 700,0 |  | 700,0 |  | 0,0 |  | 700,0 |  | 0,0 | |  |
| 10. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 94 647,8 |  | 94 647,8 |  | 0,0 |  | 94 647,8 |  | 0,0 | |  |
|  | **Итого НР:** | **тыс. руб.** | **1 327 029,6** |  | **1 327 029,6** |  | **0,0** |  | **1 311 694,6** |  | **-15 335,0** | |  |
|  | **Итого корректировка НВВ** | **тыс. руб.** | **440 117,3** |  | **440 117,3** |  | **0,0** |  | **440 117,3** |  | **0,0** | |  |
| **Необходимая валовая выручка (НВВ) организации на оказание услуги по передаче электрической энергии** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | **НВВ ФИЛИАЛА на содержание электрических сетей** | **тыс. руб.** | **3 270 289,5** |  | **3 220 231,3** |  | **-50 058,2** |  | **3 194 836,3** |  | **-25 395,0** | |  |

### **Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Фактические расходы по оплате труда за 2016 год составили 793 953,21 тыс. руб. На 2018 год предложение филиала – 1 309 755,74 тыс. руб. Госкомитетом постановлением от 29.12.2017 №224 расходы утверждены в сумме 973 656,0 тыс. руб. (ЭОТ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **2016 год** | **2018 год** | **Принятые тарифно-балансовые решения на 2018 год (ЭОР), тыс. руб.** | | | | |
| **Факт** | **предложение ТСО на 2018 год** | **постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Отклоне-ние** | **постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 )** | **Отклонение** |
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** | **8** | **9=8-6** |
| Расходы на оплату труда | 793 953,21 | 1 309 755,74 | 973 656,0 | 905 453,7 | -68 202,3 | 905 453,7 | 0,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по расходам на оплату труда на 2018 год составляло 1 309 755,7 тыс. руб.

Расчет средств на оплату труда в НВВ производился в соответствии с порядком, определенным в Отраслевом тарифном соглашении, Коллективным договором ПАО «МРСК Северо-Запада», Трудовым кодексом Российской Федерации и фактическим объемом фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного ИПЦ Минэкономразвития РФ.

При формировании затрат на оплату труда на 2018 год в расчете с 01.01.2018 принята минимальная тарифная ставка рабочего 1 разряда 7 963,0 руб.

Расчет численности на 2018 год выполнен в соответствии с п.8.4. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ (ОТС): исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты.

В соответствии с формой статистической отчетности П-4 за декабрь 2016 года средняя численность работников, относящихся к деятельности «Передача электрической энергии» за отчетный период составила 1 367,4 чел. При этом фактическая численность работников списочного состава за 4-ый квартал 2016 года, составила 1 410 чел., число вакансий для заполнения – 41,5 ед. (статистическая форма П-4 (НЗ) за 4-ый квартал 2016 г.) Сумма фактической численности и вакантных рабочих мест составляет 1 451,5, что не превышает нормативную численность персонала (1 582,2 чел.). Итого в расчет расходов на оплату труда в составе тарифа принята численность 1 451,5 чел

Средняя ступень оплаты труда и средний тарифный коэффициент рассчитан по утвержденному на 01.01.2018 г. штатному расписанию филиала.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет расходов на оплату труда по форме П 1.6 на 2018 год;
* Пояснение к расчету средств на оплату труда в составе тарифа на 2018 год;
* Информация о величине нормативной численности персонала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* Статистическая форма П-4 (НЗ) за 4-й квартал 2016 года «Сведения о неполной занятости и движении работников»;
* Статистическая форма П-4 за декабрь 2016 год «Сведения о численности и заработной плате работников»;
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору;
* Расчет на оплату труда Профком на 2018 год;
* Выплаты, связанные с режимом работы и с условиями труда работников;
* Расчет тарифного коэффициента по филиалу по штатному расписанию на 01.01.2017 г.
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы (далее ОТС);
* Соглашение №1 о внесении изменений и дополнений в ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС в электроэнергетике РФ на 2013 – 2015 годы на период 2016 – 2018 гг.;
* Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
* Постановление Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, и Президиума ВЦСПС от 4 сентября 1964 г. №380-П-18 «об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население, занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* Постановление Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. №1029   
  «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* Положение об оплате труда;
* Положение об установлении персональных надбавок за профессиональное мастерство и высокие достижения в труде;
* Положение о премировании работников за выявление безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии;
* Положение о порядке выплаты вознаграждения по итогам работы за год;
* Положение о вознаграждении работников за выполнение особо важного задания;
* Положение о порядке выплаты надбавки за разъездной характер работы;
* Положение о порядке учета рабочего времени и оплаты труда работников, которым установлен суммированный учет рабочего времени;
* Приказ от 28.03. 2012 №135 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 22.03.2013 №150 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 12.09.2016 №568 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 29.01.2016 №14-Т О внесении изменений в показатели и размеры премирования руководителей и специалистов производственных отделений;
* Приказ от 25.03.2016 № 29-Т О внесение дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 29.04.2016 №40-Т О внесение дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 30.11.2016 №136-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 05.05.2016 №50-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 10.02.2016 №18-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 18.12.2015 №163-Т Об утверждении базовых размеров премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 29.01.2016 №13-Т О внесении дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Положение о премировании работников Аппарата управления филиала за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности (приказ от 27.11.2016 №747);
* Письмо обращение «Об учете в тарифах социальных обязательств, зафиксированных в ОТС в электроэнергетики», направленное в адрес Руководителя ФСТ России Новикова С.Т. Министерством Энергетики РФ (Новак А.В.), Объединением РаЭи (Замосковный А.В.) и Председателем ВЭП (Вахрушкин В.Н.).
* Приказы о премировании за выполнение особо важных заданий;
* Бухгалтерская отчетность: обороты по счету 20, 23,25 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Северо-Запада» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по оплате труда взяты на основе Отраслевого тарифного соглашения, действовавшее в период 2016-2018 гг.:

* процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, на 1-го работника – 12,5% (*12,5 % - в соответствии с п. 8.4.2.1. ОТС (связанные с режимом работы и условиями труда), 0,04% - в соответствии с п. 8.4.2.2. ОТС (стимулирующие выплаты, размер которых определяется непосредственно в Организации). В соответствии с Положением об оплате труда помимо доплат, оговоренных в п. 8.4.2.1. ОТС, предусмотрены персональные надбавки за профмастерство и высокие достижения в труде. По итогам 2016 года размер таких надбавок составил 0,04 % к окладу. Итого 12,5+0,04=12,54%*);
* текущее премирование в размере – 75% (в соответствии с п. 8.4.2.3. ОТС – не менее 75%), включает в себя все виды премирования, предусмотренные Положением об оплате труда (месячная, квартальная, за выполнение особо важных работ, за выявление бездоговорного и безучетного потребления и т.п.).;
* вознаграждений за выслугу лет – 15%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 33%;
* выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -75,3%

1. Количество штатных единиц – 1 451,5;
2. ММТС на 2018 год принята в размере 7 963 руб. (к минимальной месячной тарифной ставке на 2017 год в размере 7 657 руб. применен индекс ИПЦ 2018 г. – 1,04);
3. Тарифного коэффициента (2,19), соответствующего ступени по оплате труда (7,2), сложившегося по штатному расписанию по состоянию на 01.01.2017г.;
4. Размер средств на льготный проезд к месту отдыха – 5-464,7 тыс. руб.
5. Среднемесячная оплата труда на 1 работника составила 75 195,53 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2018 год – первый год долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг. – расходы на оплату труда, определенные Госкомитетом методом экономически обоснованных затрат, составили 973 656,0 тыс. руб. (ЭОР)

После пересмотра Госкомитетом базового уровня подконтрольных расходов (во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18) сумма расходов по статье «Оплата труда» в составе подконтрольных расходов 2018 года составила 905 453,7тыс. руб. (ЭОР)

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда, фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ГК РК по ценам и тарифам на основании проведенного анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов на оплату труда на 2018 год первоначально были приняты следующие параметры:

1. численность промышленно-производственного персонала в соответствии с фактической списочной численностью на конец 2016 года – 1 410 чел.;
2. минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда на уровне факта 2016 года с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9%, на 2018 год – 103,7% - 7 625,42 руб.;
3. средний тарифный коэффициент – 2,19;
4. размер выплат, связанных с режимом работы, условиями труда 1 работника на уровне факта 2016 года – 11,5 %;
5. размер текущего премирования на уровне факта 2016 года – 34%;
6. размер вознаграждения за выслугу лет на уровне факта 2016 года – 13,2%;
7. выплаты по итогам года признаны экспертом необоснованными;
8. выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки приняты по предложению предприятия – 75,3%;
9. льготный проезд к месту отдыха принят на уровне факта 2016 года – 5 464,7 тыс. руб.;
10. среднемесячная оплата труда на 1 работника составила 47 926,29 руб.

Пояснения выполненной корректировки расходов по оплате труда до уровня 905 453,7 тыс. руб. (а именно за счет пересмотра каких параметров расчета были уменьшены расходы) во исполнение предписания ФАС России в экспертном заключении ГК РК по ценам и тарифам не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ФАС России**

В соответствии с протоколом заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 194 на 2018 год Госкомитет учел расходы по данной статье в сумме 973 656,02 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пояснениям, представленным в Экспертном заключении на 2018 год сумма расходов на оплату труда на 2018 год принята исходя из численности персонала в количестве 1 410 чел. (фактическая численность за декабрь 2016 года по форме № П-4) и уровня среднемесячной заработной платы, рассчитанной в соответствии с ОТС в размере 57 544,68 руб.

ФАС России считает некорректным определять численность работников Общества на весь долгосрочный период на основании отчетных данных одного месяца.

Согласно статистической отчетности по форме № П-4 «Сведения о численности, заработной плате работников» за 2016 год средняя фактическая численность персонала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» составила 1 354,99 ед., среднемесячная заработная плата – 51 683,82 руб.

По мнению ФАС России материалы тарифного дела, а также Экспертное заключение на 2018 год не содержат обоснования роста численности работников на 2018 год.

ФАС России определил, что затраты по статье «Расходы на оплату труда» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) составят 1 354,99 чел. \* 51 683,82 руб. \* 1,039 \* 1,037 \* 12 мес. = 905 453,70 тыс. руб. Исключению подлежат средства в размере 68 202,32 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На 2018 год Госкомитетом расходы на оплату труда по итогам исполнения предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 приняты в составе базового уровня подконтрольных расходов 2018 года в сумме 877 779,67 тыс. руб. Расходы на оплату труда, определенные методом экономически обоснованных расходов, составили – 905 453,7 тыс. руб.

Исполнитель провел анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе предложения об установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг. документов, обосновывающих расходы на оплату труда и считает необходимым отметить следующее:

1. для определения корректной численности персонала, участвующего в расчете фонда оплаты труда, не представлены:

* расчет нормативной численности с учетом находящегося на последнюю отчетную дату в эксплуатации технологического имущества,
* расчет нормативной численности по вводимым в 2018 – 2022 годах объектам капитального строительства,
* указания профессии и статуса вакансии (причины возникновения) -представлено только общее количество вакансий,

1. не представлено утвержденное Штатное расписание филиала,
2. не представлен приказ об утверждении минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1-го разряда на 1 и 2 полугодие 2016 года, а также на 1 полугодие 2017 года;
3. в представленных расчетах минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда за 2016 год, используемая в расчетах (7 077,3 руб.) не соответствует аналогичной ставке, указанной в пояснительной записке (7 319 руб.);
4. не представлен расчет выплаты за выслугу лет – коэффициент за стаж меняется в зависимости от стажа работы сотрудников и в случае незначительности текучести кадров он повышается, таким образом ставится под сомнение корректность рассчитанной суммы по данной выплате;
5. не представлен локальный распорядительный документ, регулирующий порядок компенсации работникам проезда в период очередного отпуска к месту отдыха и обратно;
6. не представлен расчет расходов по льготному проезду к месту отдыха, в расчет приняты расходы на уровне факта 2016 года без индексации.

Исполнителем, на основании представленных филиалом документов, выполнен расчет расходов на оплату труда:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| **Факт** | **Предложение Филиала** | **Предложение Эксперта** | **Предложение Исполнителя** |
| Численность ППП | чел. | 1 451,5 | 1 451,5 | 1 410,0 | 1 451,5 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 668,00 |
| Дефлятор по заработной плате на 2017 год (ИЦП) | % |  | 108,2% | 103,9% |  |
| Дефлятор по заработной плате на 2018 год (ИЦП) | % |  | 104,0% | 103,7% | 103,7% |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. |  | 7 963,00 | 7 625,42 | 7 951,72 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,19 | 2,19 | 2,19 | 2,19 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 499,36 | 17 438,97 | 16 699,68 | 17 414,26 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 11,50 | 12,54 | 11,50 | 11,50 |
| сумма выплат | руб. | 1 782,43 | 2 186,85 | 1 920,46 | 2 002,64 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 34,00 | 75,00 | 34,00 | 34,00 |
| сумма выплат | руб. | 5 875,35 | 14 719,36 | 6 330,35 | 6 601,23 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,20 | 15,00 | 13,20 | 13,20 |
| сумма выплат | руб. | 2 045,92 | 2 615,85 | 2 204,36 | 2 298,68 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 0,00 | 25,00 |
| сумма выплат | руб. | 619,97 | 5 754,86 | 0,00 | 4 353,56 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 75,30 | 75,30 | 75,30 | 75,30 |
| сумма выплат | руб. | 19 444,74 | 32 165,06 | 20 447,60 | 24 600,79 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб./чел.  в месяц | 45 267,76 | 74 881,99 | 47 603,48 | 57 272,20 |
| Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс. руб. | 788 473,80 | 1 304 276,33 | 805 433,40 | 997 549,06 |
| Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 |
| По Постановлению от 03.11.1994 № 1206 (компенсационная выплата женщинам) | тыс. руб. | 14,70 | 14,70 | 14,70 | 14,70 |
| **Итого средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **810 912,81** | **1 003 028,47** |
| **СКОРРЕКТИРОВАННЫЕ расходы на оплату труда ППП (предписание ФАС России)** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **905 453,70\*** | **1 003 028,47** |

*\*расшифровка Госкомитетом не предоставлена*

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составляют:

* экономически обоснованный уровень – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ), что выше на 97 574,77 тыс. руб. рассчитанного Госкомитетом и на 306 727,27 тыс. руб. ниже заявленного Филиалом.

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

1. численность – 1 451,5 чел. – в соответствии с п. 26 Методических указаний №1178 и положением п.8.4. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ
2. информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20 об установлении с 01 января 2017 года ММТС в размере 7 581 руб.
3. информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227 об установлении с 01 июля 2017 года ММТС в размере 7 755 руб.
4. минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда – 7 951,72 руб. ((7 581+7 755)/2 \* 102,01% (ИПЦ факт за 2 полугодие 2016 года) \* 103,7% (ИПЦ прогноз на 2018 год))
5. Тарифный коэффициент – 2,19 – на уровне факта 2016 года
6. Процент выплат, связанных с режимом работы и с условиями труда – 11,50% - на уровне факта за 2016 год
7. Процент текущего премирования – 34% - на уровне факта 2016 года.

Исполнителем проанализировано Положение о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (со всеми изменениями и дополнениями), в соответствии с чем, необходимо отметить, что размер месячной премии, установленный для работников филиала, имеет меньшее значение, чем указано в ОТС (до 75%) и не одинаков по категориям работников и структурным подразделениям филиала. Базовый размер премии составляет до 28-58% для руководителей, специалистов, служащих производственных отделений филиала и 32-61% для рабочих производственных отделений филиала. Филиалом по статье «Текущее премирование» учтены все виды премирования, предусмотренные Положением об оплате труда: месячная, квартальная, за выполнение особо важных работ, за выявление бездоговорного и безучетного потребления и т.п. По мнению Исполнителя, данные расходы требуют дополнительной расшифровки в виде расчетов по видам премирования с указанием конкретных показателей (критериев), за выполнение которых осуществляется премирование. Исполнитель, при определении расходов по данной статье руководствовался представленными филиалом документами. Исполнителем принято текущее премирование в размере 34%, что соответствует фактическому уровню премирования, сложившемуся в 2016 году.

1. Процент выплаты за выслугу лет – 13,2% - на уровне факта 2016 года.

Процент выплаты вознаграждения определяется в соответствии со стажем работы каждого сотрудника на предприятии.

|  |  |
| --- | --- |
| **Стаж работы работника, дающий право на получение вознаграждения** | **Размер месячного вознаграждения (в % к тарифной ставке / окладу)** |
| от 1 года до 3-х лет (включительно) | 6 |
| от 3-х лет до 5-ти лет (включительно) | 9 |
| от 5-ти лет до 10-ти лет (включительно) | 12 |
| от 10-ти лет до 15 лет (включительно) | 15 |
| от 15 лет до 20 лет (включительно) | 18 |
| от 20 лет и более | 20 |

Фактический процент вознаграждения за 2016 год по сотрудникам филиала составил 13,2%. На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в расчет принят процент вознаграждения 15.

Исполнителем вознаграждение за выслугу лет принято на уровне фактического – 13,2%, ввиду невозможности спрогнозировать на конец года возрастной состав персонала и коэффициент текучести кадров по каждой возрастной группе.

1. Выплата по итогам года – 25%.

В соответствии с пунктом 8.4.2.4 Отраслевого тарифного соглашения и пунктом 8.4.2.4 Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы на оплату труда состоят в том числе из вознаграждения по итогам работы за год – в размере 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «производство, передача и распределение электроэнергии» по Республике Карелия за 2017 год – 56 455 руб. в месяц, что выше на 4 616,00 руб. в месяц среднемесячного дохода на 1 работника филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2017 год. На 2018 год с учетом индекса потребительских цен на 2018 год данный показатель составит 58 544 руб./чел. в месяц.

Для доведения среднемесячного дохода работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» до среднестатистического уровня по Республике Карелия по соответствующему виду деятельности Исполнителем произведен расчет выплат по итогам года в размере 25%.

Исполнителем произведен расчет фонда оплаты труда по выплатам по итогам года в размере 25% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. Рассчитанная Исполнителем среднемесячная зарплата работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» соответствует среднемесячной заработной плате работников аналогичной отрасли по субъекту Российской Федерации – Республика Карелия.

1. Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -75,3% - на уровне факта 2016 года.
2. Льготный проезд к месту отдыха – 5 464,71 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расчет расходов на оплату работникам в период очередного отпуска проезда к месту отдыха на 2018 год, выполненный в соответствии с локальным распорядительным документом, не представлен. Расходы на 2018 год Исполнителем приняты на уровне фактических расходов 2016 года без индексации.

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составят:

* экономически обоснованный уровень – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ)

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету регулирующего органа на 2018 год составит 55 690 руб. в месяц.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету Исполнителя в 2018 году составит 57 272,2 руб. в месяц. С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (подробно данная выплата рассматривается в разделе «Расходы из прибыли. Выплаты социального характера») среднемесячная оплата труда на 1-го работника составит 58 594,44 рублей в месяц. Данный уровень оплаты труда соответствует уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций по виду деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии по региону Республика Карелия» на 2018 год – 58 543,8 руб./чел в месяц, рассчитанному с учетом фактических данных за 2017 год и прогнозного уровня ИПЦ на 2018 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности по региону Республика Карелия:  производство, передача и распределение электроэнергии | | | | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | | | | | | |
| Наименование | 2017 год - факт (по данным органа статистики) | ИПЦ на 2018 год | 2018 год | факт 2016 года | Предложе  ние ТСО на 2018 год | Рост | установлено ТБР на 2018 год | Рост | Предложе  ние Исполнителя на 2018 год | Рост |
| руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6/5% | 8 | 9=8/5% | 10 | 11=10/5% |
| Прогноз | 56 455,0 | 3,7 | 58 543,8 | 45 267,8 | 74 882,0 | 65,4 | 55 690,1 | 23,0 | 57 272,2 | 26,5 |
| С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (1) | | | | | 76 518,8 |  | 55 690,1 |  | 58 594,44 |  |
| 1. выплата «Материальная помощь к отпуску» будет рассмотрена в разделе «Выплаты социального характера из прибыли» | | | | | | | | | | |

Исполнитель отмечает, что с учетом утвержденного Госкомитетом фонда оплаты труда среднемесячная заработная плата на одного работника составит 55 690 руб./в мес., что ниже уровня оплаты труда, рассчитанного на 2018 год исходя из фактического уровня заработной планы на 2017 год, сложившегося на территории Республики Карелия, по данным статистики и индекса потребительских цен на 2018 гг. (103,7%).

По расчету Исполнителя расходы по статье «Фонд оплаты труда» составят 1 003 028, тыс. руб., это на 97 574 тыс. руб. больше уровня, утвержденного Госкомитетом, и на 306 727, тыс. руб. ниже уровня, заявленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Исполнитель отмечает, что для формирования обоснованной позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по расходам данной статьи и ее защиты в регулирующем органе необходимо провести более детальный анализ затрат за прошлые периоды регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Ед. изм. | Предложение ТСО на 2018 год | Утверждено Госкомитетом | По расчету Исполнителя | Отклонение | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7=5-3 |
| Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 309 755,74 | 905 453,7 | 1 003 028,5 | 97 574,8 | -306 727,3 |

### 

### **Расходы на ремонт основных средств**

Расходы на ремонт основных средств учитываются при расчете базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с п. 12 Методических указаний №98-э.

Расходы на ремонт основных средств определяются в соответствии с п.25 Основ ценообразования № 1178:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии Росатом;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет ЭОУ уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год, факт** | **2018 год** | | **Отклонение, %** | |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224 (ЭОУ)** | **ТБР / заявка** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3\*100** | **6=4/2\*100** |
| **Ремонт основных средств** | **160 985,5** | **177 874,8** | **167 477,4** | **-5,8** | **7,7** |
| материалы на ремонт | 90 511,6 | 101 137,19 | 97 521,1 |  | 7,7 |
| ГСМ на ремонт | 5 545,8 | 6 038,75 |  |  |  |
| услуги подрядчиков на ремонт | 64 928,1 | 70 698,88 | 69 956,3 |  | 7,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на ремонт основных средств на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в сумме 177 84,82 тыс. руб.

В том числе:

* материалы на ремонт – 101 137,19 тыс. руб.,
* ГСМ на ремонт – 6 038,75 тыс. руб.,
* услуги подрядчиков на ремонт – 70 698,88 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на ремонт основных средств филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Сводная таблица по перечню ремонтных работ по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год
* Реестр договоров по статье «Услуги подрядчиков по ремонту», «Материалы на текущий ремонт», «Материалы на капитальный ремонт» заключенных в 2015 - 2016 гг.;
* Копии заключенных договоров на выполнение ремонтных работ за 2016 гг.;
* Копии счетов – фактур и Актов выполненных работ по фактически выполненным работам за 2016 год;
* Копии заключенных договоров на поставку материалов для выполнения капитального и текущего ремонтов за 2016 гг.;
* Копии первичных учетных документов, подтверждающих поставку материалов для выполнения капитального и текущего ремонтов основных средств за 2016 год;
* План закупок на 2017 – 2019 гг.;
* Бухгалтерская отчетность: оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» за 2017 год по статье «Работы и услуги сторонних организаций по ремонту основных средств», «Сырье и материалы» а ремонт» по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По результатам проведенного анализа расходов по данной статье экспертной группой Госкомитета отмечено отсутствие в материалах тарифной заявки филиала дефектных ведомостей, договоров на техническое обслуживание и договоров подряда на 2018 год, заключенных на основании проведения торгов.

Расходы на ремонт основных средств на 2018 год были приняты в размере 167 477,38 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год (155 439,67 тыс. руб. – без учета расходов на ГСМ на ремонт, которые учтены в статье «Расходы на сырье и материалы») и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%.

Во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 Экспертной группой Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов по статье «Ремонт основных средств», включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

В результате проведенного анализа выявлено отсутствие в материалах дела договоров на техническое обслуживание и договоров на выполнение работ подрядным способом на 2018 год, заключенных на основании проведенных торгов, а также дефектных ведомостей, актов осмотра, план-графика выполнения ремонтных работ и регламентных сроков производимых работ.

По итогам проведенного анализа обосновывающих документов расходы на ремонт основных средств на 2018 год приняты экспертной группой Госкомитета в размере 173 452,71 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (160 985,51 тыс. руб. – с учетом фактических расходов на ГСМ, использованных при проведении ремонтов) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС России**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по данной статье в сумме 167 477,38 тыс. руб. на основании фактических расходов по данной статье за 2016 год затрат с учетом индексов потребительских цен.

ФАС России отметила, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена расшифровка принятых расходов по данной статье, не представлен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

Объем мероприятий по ремонту должен определяться на основании долгосрочного план-графика ремонтов, дефектных ведомостей, актов осмотра, а также с учетом регламентных сроков производимых работ. Недопустимо учитывать в составе необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии расходы на ремонт основных средств, не относящихся к регулируемой деятельности.

По мнению ФАС России, принятые расходы по статье «Ремонт основных средств» на 2018 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | | | |
| **ФАКТ** | **Принятые тарифно-балансовые решения** | | | | |
| **Постановле-ние от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Отклонение** | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 )** | **Отклонение** |
| **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7** | **8=7-5** |
| Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 160 985,51 | 167 477,4 | 167 477,4 | 0,0 | 173 452,7 | 5 975,3 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы на ремонт в составе базового уровня подконтрольных расходов были заявлены в сумме 177 874, 8 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. по статье «Ремонт основных средств» представлены следующие документы:

1. Реестр договоров подряда на выполнение ремонтных работ, договоров поставки оборудования и материалов за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования,
2. Реестр актов выполненных работ и актов поставки оборудования и материалов за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования,
3. Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованием постановления Правительства РФ от 15.05.2010 №340.

Исполнитель отмечает, что расходы на ремонт, включаемые в состав необходимой валовой выручки, должны определяться на основании плановых графиков выполнения капитального и текущего ремонтов, утвержденных нормативов расходов материалов, а также документов, подтверждающих стоимость материалов, оборудования и услуг подрядных организаций, выполняющих ремонтные работы.

Для обоснования расходов по статье «Ремонт основных средств» со стороны филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Карелэнерго» не представлены следующие документы:

1. Утвержденный План-график ремонта оборудования, зданий и сооружений на период 2018-2022 гг.,
2. Утвержденный титульный список ремонтных работ, сформированный в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, регламентирующий порядок эксплуатации электрических сетей (нормативные сроки обслуживания, выполнения капитального ремонта), предписаниями органов надзора в сфере электроэнергетики, с распределением по видам ремонта (текущий, капитальный) и способам выполнения (хозяйственный или подрядный),
3. Пояснительная записка к титульному списку ремонтных работ с обоснованием необходимости проведения заявленных ремонтных работ,
4. Документы, подтверждающие формирование титульного списка работ по ремонту основных средств: акты осмотра, дефектные ведомости, сметные расчеты стоимости, выполненные по сметно-нормативной базе, реестры договоров, расчет затрат на эксплуатацию транспортных средств и т.д.,
5. Утвержденные нормы расхода на выполнение ремонтных работ вспомогательных материалов,
6. Обоснование стоимости материалов (основных и вспомогательных) и оборудования, используемых в производстве ремонтных работ,
7. Расчет стоимости вспомогательных материалов, составленный на основании плана – графика, норм расхода и стоимости материалов,
8. Отчет о выполнении плана ремонтов за отчетный год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования в разрезе объемов и видов выполненных работ,
9. Отчет о расходовании материалов, использованных при выполнении ремонтных работ,
10. Информация об итогах проведенных закупочных процедур при заключении договоров на выполнение работ (услуг), поставку материалов и оборудования за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования
11. ОСВ за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования,
12. Отчет о выполнении Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования.

Принимая во внимание, что расходы на ремонт основных средств входят в состав базового уровня подконтрольных расходов, утверждаемых на пятилетний период 2018-2022 гг., филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» необходимо было произвести расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования с обоснованием периодичности и стоимости работ, с указанием даты последнего ремонта и по итогам утвердить План-график ППР. В состав базового уровня необходимо было включить 1/5 от общего объема потребности за пятилетний период.

В соответствии с п.31 Основ ценообразования №1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Учитывая, что финансовая потребность по статье «Расходы на ремонт», заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель выполнил расчет расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно. Расходы на ремонт на 2018 год, по мнению Исполнителя, составят 173 452,7 тыс. руб. Позиция Исполнителя совпадает с позицией Госкомитета.

Исполнитель считает необходимым отметить, что при утверждении НВВ филиала на 2018 год постановлением от 28.12.2018 № 209 (протокол № 208 от 28.12.2018) Госкомитет принял в расчет фактические расходы по статье «Ремонт основных средств» в сумме 155 439,67 тыс. руб. – без учета расходов на ГСМ, использованных при проведении ремонтных работ (5 545,8 тыс. руб.). Данные расходы были учтены по статье «Расходы на сырье и материалы». При утверждении НВВ филиала постановлением от 30.01.2019 №7 (протокол №6) - по итогам выполнения предписания ФАС от 12.12.2018 - в расчет расходов по статье «Ремонт основных средств» приняты фактические затраты в сумме 160 985,51 тыс. руб. с учетом расходов ГСМ, использованного при выполнении ремонтных работ. При этом величина расходов на сырье и материалы не была скорректирована на соответствующую (5 545,8 тыс. руб.) сумму расходов. Таким образом, фактические расходы на ГСМ, использованные при выполнении ремонтных работ, при определении расходов на 2018 год одновременно были учтены по двум статьям расходов: «Расходы на сырье и материалы» и «Расходы на ремонт основных средств», в связи с чем, существует риск изъятия принятых регулирующим органом расходов в размере 5 975,28 тыс. руб. (5 545,8 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 160 985,51 | 173 452,7 | 173 452,7 | 0,0 | 12 467,2 |

### **Работы и услуги производственного характера**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных и иных услуг.

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и принятые ГК РК по ценам и тарифам в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | **Отклонение, %** | |
| **Предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **ТБР постановление от 28.12.2017 №208** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **16 689,8** | **25 651,6** | **17 982,3** | **16 748,6** | **-34,7** | **0,4** |
| **услуги подрядчиков по обслуживанию**  *(ТО производственных зданий и сооружений, ТО административно-хозяйственных зданий и сооружений, ТО автотранспорта, вычислительной техники, оборудования связи)* | 8 559,9 | 9 595,6 | 9 222,8 | 9 222,8 | -3,9 | 7,7 |
| **пуско-наладочные работы** *(проведение экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, обслуживание и наладка приборов безопасности, калибровка контрольных устройств)* | 2 785,9 | 3 291,8 | 3 001,6 | 3 001,6 | -8,8 | 7,7 |
| **услуги по испытанию и поверке приборов** *(техническое обслуживание средств измерений с последующей их поверкой, калибровка измерительных трансформаторов тока, выдача сертификатов, аттестация испытательного оборудования)* | 4 044,5 | 5 393,1 | 4 357,7 | 4 357,7 | -19,2 | 7,7 |
| **прочие услуги производственного характера** *(химическая очистка малоприемных устройств оборудования, ремонт инструмента)* | 1 299,5 | 7 371,1 | 1 400,1 | 166,4 | -97,7 | -87,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы на оплату работ (услуг) производственного характера в 2018 году составят 25 651,64 тыс. руб., в том числе:

* услуги подрядчиков по обслуживанию – 9 95,56 тыс. руб.
* пуско-наладочные работы – 3 291.79 тыс. руб.
* услуги по испытанию и поверке приборов учета – 5 393,14 тыс. руб.
* прочие услуги производственного характера – 7 371,14 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на работы и услуги не производственного характера филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к тарифной заявке;
* Копии договоров на оказание услуг (выполнение работ) сторонними организациями непроизводственного характера, со сроком действия 2016 – 2017 гг.
* Первичные учетные документы (УПД, Акт выполненных работ (оказанных услуг, счет-фактуры), подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* План закупок на 2019 год;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 «Основное производство» по статьям затрат Работы и услуги производственного характера за 2017 год по деятельности «Услуги по передачи электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По результатам рассмотрения тарифной заявки филиала экспертами Госкомитета отмечено недостаточная обоснованность заявленных расходов по данной статье. В материалах дела отсутствуют договоры на 2018 год, заключенные на основании проведения торгов. Расходы на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2018-2022 год» и разработку схемы развития сетей 35 кВ и ниже по Питкярантскому району признаны недостаточно обоснованными ввиду отсутствия основания для проведения актуализации и разработки указанных программ (в 2016 году проведена актуализация программы на период 2017-2021 гг. по договору с ОАО «НТЦ ЕЭС» на сумму 1 145,04 тыс. руб.). Кроме того, отсутствует договор подряда, заключенный на основании проведенных торгов (представлен проект договора).

Согласно п.31 Основ ценообразования №1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по данной статье приняты экспертной группой в размере 17 982,30 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (16 689,79 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 Экспертной группой Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов на оплату работ (услуг) производственного характера, включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Экспертной группой фактические расходы в сумме 1 145,04 тыс. руб. по договору с ОАО «НТЦ ЕЭС» от 27.07.2016 №112/1048-03-6-16 на выполнение работ по актуализации «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2017-2021 год» признаны недостаточно обоснованными ввиду отсутствия основания для проведения актуализации и разработки указанных программ. Кроме того, отсутствует информация о заключении договора на основании проведенных торгов.

По итогам проведенного повторного анализа обосновывающих документов расходы на оплату работ (услуг) производственного характера на 2018 год экспертной группой Госкомитета приняты в размере 16 748,57 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (15 544,7 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера» в сумме 17 982,30 тыс. руб., в том числе:

* услуги подрядчиков по обслуживанию – 9 222,84 тыс. руб.,
* пуско-наладочные работы – 3 001,62 тыс. руб.,
* услуги по испытанию и поверке приборов – 4 357,70 тыс. руб.,
* прочие услуги производственного характера - 1 400,14 тыс. руб.

ФАС России отметила отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по подстатьям, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

Также ФАС России отметила, что анализ расходов по данным статьям должен производиться Госкомитетом, в том числе, в соответствии с пунктом 145 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

По мнению ФАС России затраты по статье «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера» на 2018 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2016 год  ФАКТ** | **2018 год** | **Принятые тарифно-балансовые решения на 2018 год (ЭОТ)** | | | | |
| **Предло-жение ТСО** | **Постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Откло-нение** | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 со дня опубликования)** | **Откло-нение** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **7** | **8=7-5** | **9** | **10=9-7** |
| Работы и услуги производственного характера | тыс. руб. | 15 544,74 | 25 651,64 | 17 982,3 | 17 982,3 | 0,0 | 16 748,6 | -1 233,7 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год были заявлены в сумме 25 651,6 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 9 595,6 тыс. руб. (+12% от факта 2016 года), пуско-наладочные работы – 3 291,8 тыс. руб. (+18% от факта 2016 года), услуги по испытанию и поверке приборов – 5 393,1 тыс. руб. (+33% от факта 2016 года), прочие услуги – 7 371,8 тыс. руб. (увеличение от фактических затрат 2016 года с учетом непринятых ГК РК по ценам и тарифам затрат - в 5 раз).

По результатам анализа представленных документов в составе предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. по статье «Работы и услуги производственного характера» филиалом представлены документы:

* договоры на метрологическое обслуживание на 2016-2017 гг.;
* договоры на поверку и калибровку трансформаторов тока и напряжения на 2016 год;
* договоры на техническое обслуживание средств измерений на 2016-2017 гг.;
* договоры на техническое обслуживание приборов для измерений показателей качества электрической энергии на 2016 год;
* договоры на поверку приборов на 2016 год;
* договоры на пусконаладочные работы на 2016 год;
* договоры на обследование оборудования, зданий и сооружений на 2018 год;
* договор подряда на выполнение проектных работ на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2017 по 2021 год»;
* проект договора подряда на выполнение проектных работ на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2018 по 2022 год»;
* прочие договоры на услуги производственного характера;
* счет - фактуры и акты выполненных работ
* оборотно – сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство».

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2018 году филиалом указано, что расходы по данной статье планируются по действующим и планируемым к заключению на 2018 год договорам с применением индекса потребительских цен на 2018 год -104%.

При этом обоснования о необходимости заключения новых договоров и, соответственно, выполнения работ (оказания услуг), а также стоимости работ (протоколы проведения торгов) не представлены.

Исполнитель считает, что для обоснования базового уровня подконтрольных расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» филиалу необходимо было представить следующие дополнительные документы:

1. Перечень работ / услуг производственного характера с указанием оснований их выполнения: требование нормативно-правовых актов, в соответствии с которым выполняется данная работа / услуга, периодичности выполнения, даты последнего выполнения работ/услуг, предписания органов надзора в сфере электроэнергетики (при выполнении работ для устранения предписаний – приложить предписания, акты проверок и т.д.), акты технического осмотра зданий, сооружений, оборудования
2. Пояснительная записка к перечню работ/услуг,
3. Утвержденный План закупок по статье «Работы и услуги производственного характера», сведения о уже проведенных закупочных процедурах с приложением копий протоколов заседания закупочной комиссии,
4. Документы, подтверждающие цены, использованные в расчетах (первичные документы бухгалтерского учета, копии счетов-фактур, прайс-листы, коммерческие предложения)
5. Отчет о фактических расходах по статье «Работы и услуги производственного характера» за отчетный год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования с указанием перечня работ (услуг), объема работ (услуг) и их стоимости,
6. ОСВ по счетам 20, 23, 25 по виду деятельности «Передача электрической энергии», подтверждающих фактические расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования,

Учитывая имеющую место периодичность выполнения работ (оказания услуг) производственного характера Исполнитель считает, что филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня подконтрольных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период.

Исполнитель отмечает, что финансовая потребность по статье «Работы и услуги производственного характера», заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год в сумме 25 651,6 тыс. руб., не достаточно подтверждена документально. Исполнитель выполнил расчет расходов по данной статье на 2018 год на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно – в сумме 16 748,6 тыс. руб.

### **Работы и услуги непроизводственного характера**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных и иных услуг.

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и принятые ГК РК по ценам и тарифам в расчет базового уровня подконтрольных расходов «Расходы на оплату работ и услуг непроизводственного характера», указаны в таблице.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **корректировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5/3\*100** | **7=5/2\*100** |
| **Работы и услуги непроизводственного характера** | **109 949,4** | **264 162,0** | **104 917,4** | **84 818,4** | **-20 098,9** | **-67,9** | **-22,9** |
| *коммунальные услуги* | *13 902,2* | *16 538,2* | *14 978,8* | *14 978,8* | **0,0** | *-9,4* | *7,7* |
| *услуги связи* | *11 072,0* | *13 125,9* | *11 929,4* | *11 929,4* | **0,0** | *-9,1* | *7,7* |
| *почтово-телеграфные услуги* | *983,0* | *1 371,9* | *1 059,1* | *1 059,1* | **0,0** | *-22,8* | *7,7* |
| *аудиторские и консультационные услуги* | *10 029,9* | *22 579,5* | *9 851,1* | *1 012,5* | **-8 838,6** | *-95,5* | *-89,9* |
| *юридические и нотариальные услуги* | *17 710,9* | *19 301,0* | *5 705,1* | *5,7* | **-5 699,4** | *-100,0* | *-100,0* |
| *информационные услуги* | *39,7* | *69,1* | *42,7* | *42,7* | **0,0** | *-38,2* | *7,7* |
| *расходы на рекламу и PR* | *1 701,3* | *1 801,9* | *3 311,9* | *0,0* | **-3 311,9** | *-100,0* | *-100,0* |
| *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *23 336,4* | *24 794,5* | *25 143,7* | *24 794,5* | **-349,2** | *0,0* | *6,2* |
| *услуги по обеспечению пожарной безопасности* | *171,2* | *253,0* | *184,5* | *184,5* | **0,0** | *-27,1* | *7,7* |
| *услуги по охране труда* | *0,0* | *1 216,8* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-* |
| *оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация)* | *3 648,0* | *8 819,1* | *3 930,5* | *3 930,5* | **0,0** | *-55,4* | *7,7* |
| *расходы на обеспечение нормальных условий труда, мер по технике безопасности* | *10 527,2* | *14 343,2* | *11 342,4* | *11 342,4* | **0,0** | *-20,9* | *7,7* |
| *техосмотр и регистрации автотранспортных средств* | *199,8* | *854,2* | *215,3* | *215,3* | **0,0** | *-74,8* | *7,7* |
| *услуги по метеорологии* | *92,7* | *219,8* | *99,9* | *0,0* | **-99,9** | *-100,0* | *-100,0* |
| *IT - услуги* | *12 052,1* | *19 413,0* | *12 985,4* | *12 985,4* | **0,0** | *-33,1* | *7,7* |
| *прочие транспортные услуги непроизводственного характера* | *33,4* | *36,4* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-100,0* |
| *услуги по подписке* | *494,9* | *571,2* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-100,0* |
| *транспортные услуги* | *771,4* | *1 411,1* | *831,2* | *831,2* | **0,0** | *-41,1* | *7,7* |
| *прочие услуги сторонних организаций* | *3 183,3* | *4 056,8* | *3 306,4* | *1 506,4* | **-1 800,0** | *-62,9* | *-52,7* |
| *энергосервисные контракты* |  | *113 385,6* |  |  | **0,0** | *-100,0* | *-* |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера (кроме статьи «Энергосервисные контракты») заявлены на 2018 год по действующим и планируемым к заключению договорам с учетом применения индекса потребительских цен на 2018 год 104% в размере 150 776,36 тыс. руб.

Расходы по энергосервисным контрактам на 2018 год по расчету филиала составят 113 385,64 тыс. руб.

Общая сумма расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера планируемая филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год составляет 264 161,98 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на работы и услуги непроизводственного характера филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к тарифной заявке;
* Копии договоров на оказание услуг (выполнение работ) сторонними организациями непроизводственного характера, со сроком действия 2016 – 2017 гг.
* Первичные учетные документы (УПД, Акт выполненных работ (оказанных услуг, счет-фактуры), подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* План закупок на 2019 год;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 «Основное производство» по статьям затрат Работы и услуги непроизводственного характера» за 2017 год по деятельности «Услуги по передачи электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По итогам выполненных ГК РК по ценам и тарифам расчетов общая сумма расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера составила 104 918,25 тыс. руб.

Экспертами Госкомитета исключены как не являющиеся обязательными расходы на участие сотрудников филиала в конференциях и семинарах в сумме 997,26 тыс. руб., расходы на услуги юридических организаций для представления интересов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в судах в сумме 13 595,9 тыс. руб., расходы на IT - услуги в сумме 6 427,5 тыс. руб., расходы на подписку в сумме 571,17 тыс. руб., прочие услуги непроизводственного характера в сумме 2 549,56 тыс. руб.

Расходы по статье «Энергосервисные контракты» экспертами Госкомитета исключены в полном объеме (113 385,64 тыс. руб.) в виду отсутствия подтверждающих документов фактического исполнения договора за расчетный период 2016 года.

Во исполнения предписания ФАС от 12.12.2018 года №СП/101972/18 экспертной группой ГК РК по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов, включенных в 2018 году в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

При утверждении тарифа на 2018 год регулирующим органом была дана оценка экономической обоснованности фактических затрат 2016 года. В результате всего лишь 72% затрат из 100% признаны экономически обоснованными (78 732,4 тыс. руб.).

С учетом замечаний, изложенных в предписании ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 по статье «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» экспертной группой проведен дополнительный анализ экономической обоснованности расходов.

По итогам анализа исключены расходы:

* «Консультационные расходы» - 7 430,04 тыс. руб. - связаны с рассмотрением дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Сетевая компания «Тесла»,
* «Юридические услуги» - 5 699,36 тыс. руб. – услуги нотариуса,
* «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» – 349,2 тыс. руб.,
* «Расходы на рекламу и PR» - 3 311,9 тыс. руб.,
* «Прочие услуги сторонних организаций» - 1 800 тыс. руб.

Ввиду отсутствия на 2018 год договоров на оказание услуг и выполнения работ, заключенных на основании проведенных торгов, расходы по данной статье на 2018 год были приняты для расчета базового уровня подконтрольных расходов в размере 84 818,4 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных, по мнению Госкомитета, фактических расходов за 2016 год (78 732,4 тыс. руб.) по виду деятельности «Передача электрической энергии по электрическим сетям» и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» в сумме 104 918,25 тыс. руб., в том числе:

* коммунальные услуги - 14 978,82 тыс. руб.,
* услуги связи – 11 929,40 тыс. руб.,
* почтово-телеграфные услуги – 1 059,14 тыс. руб.,
* аудиторские и консультационные услуги – 9 851,1 тыс. руб.,
* юридические и нотариальные услуги – 5 705,06 тыс. руб.,
* информационные услуги – 42,74 тыс. руб.,
* расходы на рекламу и PR – 3 311,90 тыс. руб.,
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны – 25 143,65 тыс. руб.,
* затраты на обеспечение пожарной безопасности – 184,50 тыс. руб.,
* оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) – 3 930,50 тыс. руб.,
* медицинские осмотры и обследования (в том числе предрейсовые) – 11 342,44 тыс. руб.,
* техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта – 215,26 тыс. руб.,
* метеорология – 99,90 тыс. руб.,
* IT – услуги – 12 985,43 тыс. руб.,
* транспортные услуги – 831,16 тыс. руб.,
* прочие услуги сторонних организаций – 1 507,25 тыс. руб.

ФАС России отмечено:

1. отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по подстатьям, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.
2. по статье расходов «Аудиторские и консультационные услуги» консультационные услуги по бухгалтерским, юридическим вопросам, связанным с рассмотрением судебного дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Сетевая компания «Тесла», не связаны с регулируемым видом деятельности.
3. по статье «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» учтена сумма затрат, превышающая заявленную филиалом, что является некорректным.
4. расходы на рекламу и PR, а также расходы на метеорологию не являются обязательными и подлежат исключению из НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

По мнению ФАС России из состава расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера подлежат исключению средства в размере 3 309,31 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов расходы на работы и услуги непроизводственного характера были заявлены филиалом в сумме 264 162,0 тыс. руб., что в 2,4 раза превышает фактические расходы 2016 года – 109 949,4 тыс. руб.

Для обоснования базового уровня подконтрольных расходов, устанавливаемых на первый год долгосрочного периода регулирования, по статье «Работы и услуги непроизводственного характера» филиалом были представлены:

* пояснительная записка,
* копии договоров 2015-2016 гг. на оказание услуг (выполнение работ) непроизводственного характера,
* копии первичных учетных документов, подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* сводные таблицы по планируемым затратам с указанием контрагентов, реквизитов договоров и стоимости договора, заключенных в 2016 году и планируемых к заключению в 2017 году,
* данные бухгалтерского учета (ОСВ) подтверждающие сумму фактических расходов по работам и услугам непроизводственного характера за 2016 год.

Исполнителем, в ходе постатейного анализа представленных документов по фактическим расходам 2016 года, определено общее увеличение расходов по статье – более, чем в 2,4 раза.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год  заявка** | **Рост, %** |
|
| Работы и услуги непроизводственного характера | 109 949,4 | 264 162,0 | 240,3 |
| коммунальные услуги | 13 902,2 | 16 538,2 | 119,0 |
| услуги связи | 11 072,0 | 13 125,9 | 118,6 |
| почтово-телеграфные услуги | 983,0 | 1 371,9 | 139,6 |
| аудиторские и консультационные услуги | 10 029,9 | 22 579,5 | 225,1 |
| юридические и нотариальные услуги | 17 710,9 | 19 301,0 | 109,0 |
| информационные услуги | 39,7 | 69,1 | 174,2 |
| расходы на рекламу и PR | 1 701,3 | 1 801,9 | 105,9 |
| услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 23 336,4 | 24 794,5 | 106,2 |
| услуги по обеспечению пожарной безопасности | 171,2 | 253,0 | 147,7 |
| услуги по охране труда | 0,0 | 1 216,8 |  |
| оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) | 3 648,0 | 8 819,1 | 241,8 |
| расходы на обеспечение нормальных условий труда, мер по технике безопасности | 10 527,2 | 14 343,2 | 136,2 |
| техосмотр и регистрации автотранспортных средств | 199,8 | 854,2 | 427,5 |
| услуги по метеорологии | 92,7 | 219,8 | 237,0 |
| IT - услуги | 12 052,1 | 19 413,0 | 161,1 |
| прочие транспортные услуги непроизводственного характера | 33,4 | 36,4 | 108,9 |
| услуги по подписке | 494,9 | 571,2 | 115,4 |
| транспортные услуги | 771,4 | 1 411,1 | 182,9 |
| прочие услуги сторонних организаций | 3 183,3 | 4 056,8 | 127,4 |
| энергосервисные контракты |  | 113 385,6 |  |

Исполнитель считает необходимым отметить, что представленные в тарифной заявке в качестве обоснования материалы не позволяют сделать вывод о производственной необходимости запланированных работ (услуг), а именно:

* В сводной таблице, представленной в составе материалов, обосновывающих предложение филиала по величине долгосрочных тарифов на 2018 -2022 гг., указаны договоры, планируемые к заключению в 2017 году, и отсутствуют договоры, планируемые к заключению в 2018 году.
* Отсутствуют дополнительные пояснения в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов (обоснование причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Отсутствуют Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг.
* Отсутствует обоснование производственной необходимости в тех или иных услугах непроизводственного характера, в том числе ссылки на нормативно-правовые акты, обязывающие филиал выполнить те или иные работы (услуги)
* Отсутствуют локальные распорядительные акты, регламентирующие расходы непроизводственного характера (по тем статьям, где это требуется)
* Отсутствует расшифровка фактических расходов за 2016 год по составляющим: перечень выполненных работ (оказанных услуг), перечень списанных материалов, объемные показатели, стоимостные показателей за единицу и в целом по составляющей.
* Отсутствует расшифровка плановых расходов на 2018 год по аналогичным с фактическими расходами за 2016 год по составляющим.

Принимая во внимание недостаточное документальное обоснование со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» заявленных на 2018 год расходов непроизводственного характера, Исполнителем принята следующая позиция по определению величины расходов:

* по статье «Коммунальные услуги» - услуги по водоснабжению и водоотведению, удаление и обработка сточных вод, твердых отходов, уборка помещений, уборка территории - фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (13 902,2 тыс. руб.),
* по статье «Услуги связи» - аренда каналов связи, управление радиочастотным спектром, услуги городской и мобильной связи – фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (11 071,9 тыс. руб.),
* по статье «Почтово-телеграфные услуги» - прием и доставка корреспонденции, предоставление во временное пользование ячейки абонентского почтового шкафа, услуга специальной связи по доставкекорреспонденции - фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (983,01 тыс. руб.),
* по статье «Аудиторские и консультационные услуги» филиалом учтены консультационные услуги по бухгалтерским и юридическим вопросам (рассмотрение судебного дела о несостоятельности (банкротства) потребителя), расходы на участие в конференциях и семинарах.

Исполнителем рассмотрены документы, представленные филиалом в качестве обоснования расходов по данной статье: заключенные договоры на оказание услуг (выполнение работ) в 2016 году и перечень услуг, оказанных филиалу сторонними организациями по данной статье.

По мнению Исполнителя, представленный пакет документов является недостаточным – отсутствуют пояснения о необходимости оказания филиалу данных услуг. Принимая во внимание наличие в штате филиала специалистов в области юриспруденции и финансов, а также не представление пояснений об отсутствии данного функционала у специалистов предприятия признать указанные расходы в качестве экономически обоснованных не представляется возможным. Исполнитель считает обоснованными фактические расходы по данной статье в сумме 940,1 тыс. руб.

* по статье «Юридические и нотариальные услуги» - услуги юридических организаций для представления интересов филиала в судебных заседаниях, нотариальное заверение копий документов – расходы приняты в сумме 5,7 тыс. руб. на засвидетельствование копий документов организации. В штатном расписании филиала имеется юридическое подразделение в составе, которого числятся сотрудники должностью «Юрист». Таким образом, сотрудники филиала могут сами участвовать в судебных заседаниях. Пояснения (обоснования) о необходимости привлечения сторонних юридических компаний для представления интересов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в судебных заседаниях филиалом не представлены. Из-за отсутствия экономического обоснования расходы на оказание юридических услуги Исполнителем исключены.
* по статье «Информационные услуги» - информационно-консультационное обслуживание при расчетах договорных цен на строительство ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве РК» - факт принят в полном объеме 39,7 тыс. руб.,
* по статье «Расходы на рекламу и PR» - размещение информационных материалов в печатных изданиях, изготовление видеоматериалов в региональном эфире РК – исключены в полном объеме (1 703,1 тыс. руб.), ввиду недостаточной документальной обоснованности по взаимосвязи данных затрат и производственного процесса,
* по статье «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» - услуги по пожарной, вневедомственной и сторожевой охране - факт принят в полном объеме (23 336,41) тыс. руб.,
* по статье «Обеспечение пожарной безопасности» - техническое обслуживание и зарядка огнетушителей – расходы приняты в полном объеме (171,2 тыс. руб.),
* по статье «Оформление земельно-правовых документов» - межевание земельных участков, описание местоположение границ, выделение охранных зон, проведение технической инвентаризации и т.д. – расходы приняты в полном объеме (3 647,98 тыс. руб.),
* по статье «Обеспечение нормальных условий труда» - медосмотр, вакцинация и профосмотр персонала, консультационные услуги - расходы приняты в полном объеме (10 527,2 тыс. руб.),
* по статье «Техосмотр и регистрации автотранспортных средств» - расходы приняты в полном объеме (199,79 тыс. руб.),
* по статье «Услуги по метеорологии» - расходы приняты в полном объеме (92,72 тыс. руб.),
* по статье «IT – услуги» - разработка, внедрение и сопровождение информационных систем, покупка программного обеспечения - расходы приняты в полном объеме (12 052,08 тыс. руб.),
* по статье «Прочие транспортные услуги непроизводственного характера» - перевозка негабаритных грузов – расходы приняты в полном объеме (33,4 тыс. руб.),
* по статье «Услуги по подписке» - расходы по данной статье исключены в полном объеме как не являющиеся необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности (494,9 тыс. руб.)
* по статье «Транспортные услуги» - услуги тяжелой техники на гусеничном и пневматическом ходу, предоставление грузоподъемной и автотранспортной техники - расходы приняты в полном объеме (771,42 тыс. руб.),
* по статье «Прочие услуги сторонних организаций» - оценка состояния химической лаборатории, снос аварийных деревьев, оплата провоза грузов ж/д транспортом, абонентское обслуживание аварийно-спасательным формированием опасных объектов, диагностика шиномонтажного оборудования, контроль защищенности вычислительной техники, обслуживание кофе-машин, покупка билетов, бронирование гостиниц, обслуживание совещаний, издание корпоративного бюллетеня, оценка рыночной стоимости бездокументарной акции ООО «Лесная сказка» и т.д. - расходы приняты в сумме 1 398,6 тыс. руб., что составляет 44,0% от факта (3 183,27 тыс. руб.). Не приняты расходы на оплату услуг по оценке рыночной стоимости бездокументарной акции ООО «Лесная сказка», по обслуживанию непроизводственного оборудования, оформлению автотранспортных средств брендовыми знаками, бронирование гостиниц, услуг по обслуживанию совещаний и мероприятий, изданию корпоративного бюллетеня, нанесению надписей на папки.
* по статье «Энергосервисные договоры» - внедрение системы учета электроэнергии в целях снижения потерь электроэнергии в сетях на сумму 113 856,37 тыс. руб.

В качестве обоснования представлен энергосервисный договор, заключенный с ООО «УК АВЭК» от 15.08.2016 №143 на общую сумму 467 064,4 тыс. руб. По указанному договору подрядчик проводит комплекс мероприятия, направленных на внедрение системы учета электрической энергии в целях снижения фактических потерь электрической энергии. Расчеты по договору производятся за каждый расчетный период (календарный год) в размере 90% от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. На 2018 год объем снижения потерь определен на уровне фактического снижения потерь, сложившегося по итогам 2015 года.

Госкомитетом были запрошены документы, подтверждающие фактическое исполнение подрядчиком обязательств по данному договору за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Филиалом запрошенные Госкомитетом документы представлены не были, по причине отсутствия факта выполнения данных работ подрядчиком.

Исполнитель отмечает, что работы соответствующего характера должны выполняться в рамках реализации мероприятий Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности с обязательным расчетом ожидаемого экономического эффекта.

Однако, представленные в обоснование расходов на энергосервисные услуги документы не дают возможность сделать вывод об экономической целесообразности данных затрат, так как отсутствует технико-экономическое обоснование реализации запланированных мероприятий с указанием перечня мероприятий, сроков реализации, порядка определения экономии потерь, полученной в результате реализации мероприятий, стоимости мероприятий и срока их окупаемости.

Принимая во внимание изложенные выше факты, Исполнитель полагает, что расходы на оплату услуг Энергосервисной компании не подлежат учету в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Таким образом, на 2018 год расходы по статье «Работы и услуги непроизводственного характера» приняты Исполнителем на уровне фактических расходов за 2016 год с учетом проведенной на основании представленных документов оценки экономической целесообразности затрат с применением индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и на 2018 год – 103,7%.

Принимая во внимание, что расходы на выполнение работ и услуг непроизводственного характера входят в состав базового уровня подконтрольных расходов, утверждаемого на пятилетний период 2018-2022 гг. филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» необходимо было выполнить постатейный расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования с обоснованием объема и стоимости работ. В состав базового уровня необходимо было включить 1/5 от общего объема потребности за пятилетний период.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность расходов непроизводственного характера со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год не достаточно подтверждена документально, а также руководствуясь п.31 Основ ценообразования: *при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность,* и Исполнитель считает обоснованным определить расходы по данным статьям на основании фактических данных за 2016 год с учетом проведенной оценки их экономической целесообразности с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно, но не выше заявленного филиалом уровня на 2018 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Работы и услуги непроизводственного характера | тыс. руб. | 264 162,00 | 84 818,4 | 84 818,4 | 0,0 | -179 343,6 |

### **Расходы на страхование**

Расходы на страхование учитываются в составе НВВ в соответствии пп.8 пунктов 28, 29, 31 Основ ценообразования.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование являются:

* статья 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте).
* федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте).
* статья 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (Приложение №4 - определена страховая сумма для опасных объектов, в отношении которых законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения страховая сумма обязательного страхования составляет - 10 миллионов рублей).
* статья 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Приложение №3- предусмотрена обязательная разработка деклараций промышленной безопасности нужна для опасных производственных объектов I и II классов опасности).

В состав данной статьи могут включаться расходы на обязательное страхование транспортных средств.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **корректировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5/3\*100%** | **7=5/2\*100%** |
| **Расходы на страхование** | **20 222,1** | **23 145,5** | **3 995,6** | **5 657,2** | **1 661,6** | **-75,6** | **-72,0** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **3 708,4** | **23 145,5** | **3 995,6** | **5 657,2** |  | **-75,6** | **52,5** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных **по итогам предписания ФАС от 12.12.2018** | **5 250,6** |  |  | **5 657,2** |  |  | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» заявлены расходы на страхование в сумме 23 145,5 тыс. руб., что составляет 114% от факта 2016 года, в том числе:

* личное страхование – 15 308,8 тыс. руб.,
* имущественное страхование – 3 721,13 тыс. руб.
* страхование гражданской ответственности – 1 908,5 тыс. руб.,
* добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО) – 2 207,1 тыс. руб.

Расходы на страхование на 2018 год запланированы филиалом исходя из расходов по действующим договорам и планируемым в 2018 году к заключению с применением индекса ИПЦ на 2018 год на уровне 1,04.

В качестве обоснования фактических и плановых затрат представлены следующие действующие договоры страхования:

* страхование имущества,
* добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО),
* обязательное страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО),
* обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОСОПО),
* добровольное медицинское страхование,
* страхование от несчастных случаев и болезней,
* страхование средств водного транспорта.

Так же филиалом представлена оборотно-сальдовая ведомость по сч. 20 «Основное производство» за 2016 год по виду деятельности «Передача электрической энергии по электрическим сетям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на страхование экспертной группой Госкомитета приняты в размере 3 995,63 тыс. руб., в том числе:

- 38,01 тыс. руб. - на страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на уровне факта 2016 года (35,28 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%,

- 3 875,34 тыс. руб. – страхование имущества на уровне факта 2016 года (3 596,79 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%,

- 82,28 тыс. руб. – страхование от несчастных случаев на уровне факта 2016 года (3 596,79 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Экспертной группой расходы на добровольное медицинское страхование сотрудников и добровольное страхование автотранспортных средств признаны необоснованными и нецелесообразными, так как не являются обязательными.

Кроме того, в материалах дела на 2018 год не представлены документы, соответствующие исполнению условий п.29 Основ ценообразования №1178 – договоры страхования, заключенные не по результатам проведения торгов.

В ходе проведения внеплановой проверки ФАС экспертами Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам повторно проведен анализ представленных филиалом в составе тарифной заявки обосновывающих документов.

По итогам проведенного анализа ГК РК по ценам и тарифам по статье «Расходы на страхование» на 2018 год утверждены расходы в сумме 5 657,18 тыс. руб. Дополнительно были включены расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в сумме 1 661,6 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Госкомитетом на 2018 год расходы на страхование утверждены в сумме 5 657,18 тыс. руб., что составляет 28% от факта 2016 года (20 222,1 тыс. руб.).

Такая разница между фактическими расходами и расходами, учтенными в тарифе, является следствием исключения регулирующим органом из фактических расходов 2016 года затрат на добровольное медицинское страхование и добровольное страхование автотранспортных в общей сумме 16 531,7 тыс. руб. как экономически нецелесообразные при определении базового уровня подконтрольных расходов.

ГК РК по ценам и тарифам экономически обоснованными расходами признаны расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством.

Исполнитель не может согласиться в этой части с регулирующим органом в виду следующего.

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 N 81-АПА19-12 дана оценка по страхованию, которое не является обязательным видом страхования и указано, что не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#100195) Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, без указания на обязательный либо добровольный характер страхования.

Представленный филиалом договор добровольного страхования автотранспортных средств не содержит расчет суммы страхования по каждому автотранспортному средству. ГК РК по ценам и тарифам при проведении анализа представленных документов вправе был запросить недостающую информацию, а именно перечень автотранспортных средств, задействованных в производственном процессе и величину расходов на добровольное страхование по определенным единицам автотранспорта.

Таким образом, расходы на добровольное страхование автотранспортных средств, задействованных в производственном процессе, являются экономически обоснованными и могли быть включены в необходимую валовую выручку филиала при установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг.

Исполнитель не может согласиться и с позицией регулирующего органа в части исключения расходов на ДМС в полном объеме. В соответствии с подпунктом [8 пункта 28](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#100195) Основ ценообразования, указано, что в состав прочих расходов включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

ГК РК по ценам и тарифам при проведении анализа представленных документов вправе был запросить у филиала недостающую информацию, а именно список основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности и величину расходов на добровольное страхование по определенным сотрудникам.

Таким образом, расходы на добровольное медицинское страхование персонала, задействованного в осуществлении регулируемого вида деятельности, являются экономически обоснованными и могли быть включены в необходимую валовую выручку филиала при установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг.

При этом Исполнитель обращает внимание на недостаточную подготовку расчета затрат по данной статье со стороны филиала, а именно:

* расходы на добровольное медицинское страхование определены в целом по всем сотрудникам филиала без разбивки по категориям персонала;
* расходы на страхование автотранспортных средств указаны общей суммой без разбивки по единицам автотранспортной техники;
* практически все договоры на страхование (за исключением договоров на ДМС и страхование работников от несчастных случаев) заключены без проведения закупочных процедур (коммерческие предложения от организаций, оказывающие услуги по страхованию отсутствуют).
* в обосновывающих данные расходы материалах отсутствуют протоколы проведения закупочной процедуры, на основании которых заключены договоры на ДМС и страхование работников от несчастных случаев;
* На основании представленных документов не представляется возможным определить экономически обоснованную величину расходов на страхование ввиду отсутствия информации о количестве основного промышленного персонала и перечня застрахованных автотранспортных средств.

Исполнитель отмечает, что представленный пакет документов не является достаточным для обоснования суммы расходов в полном объеме. Исполнитель при определении суммы расходов по данной статье руководствовался п.31 Основ ценообразования: *при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность».* По расчету Исполнителя затраты по статье «Расходы на страхование» составят 5 657,2 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год, полученных по итогам анализа подтверждающих документов, и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Исполнитель рекомендует, для подтверждения расходов на страхование, следующее:

1. в целях заключения договоров страхования утвердить локальным распорядительным документом разбивку персонала по категориям и критерии отнесения автотранспорта к основным производственным средствам, относящимся к регулируемому виду деятельности (в соответствии с требованием законодательства).
2. предусмотреть в договоре добровольного медицинского страхования сотрудников путем заключения дополнительного соглашения в отношении каждого филиала разбивку по категориям персонала (основной промышленный персонал, ИТР, АУП и т.д.), либо заключения нескольких договоров. Аналогично поступить в отношении договора добровольного страхования автотранспортных средств.

### **Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4 в части отказа ОАО «МРСК Сибири» во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения (а не по причине их признания экономически нецелесообразными), данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год  факт** | | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| **УР всего** | **В т.ч. УР, относимые на КЭ** | **Предложе-ние ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **Постановление от 30.01.2019 №7** | **Коррек-тировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=6/4\*100** | **7=6/3\*100** |
| **Управленческие расходы** | **1 103 942,8** | **158 298,2** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **-28,3** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **745 001,1** | **105 286,0** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина управленческих расходов на 2018 год в соответствии с расчетом заявлена филиалом в сумме 172 367,76 тыс. руб. что составляет 109% от факта 2016 года (158 298,21 тыс. руб.).

Указанная величина определена исходя из фактической за 2016 год суммы централизованных управленческих затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», относимых в соответствующей доле на филиал «Карелэнерго» (158 298,21 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 104,7% и на 2018 год – 104,0% (согласно Прогноза социально-экономического развития РФ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).

В качестве обосновывающих материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлены:

* Перечень Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год в целом по ИА, по филиалу;
* Фактические данные бухгалтерского учета исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 гг. по управленческим расходам (оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточки счета 26 по статьям затрат);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом управленческие расходы приняты на уровне факта 2016 года, сформированного с учетом оценки экономической обоснованности затрат (108 983,77 тыс. руб.), и с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%, что составило 113 439,66 тыс. руб.

По данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2016 году составили 1 103 942,8 тыс. руб. При этом, по оценке Госкомитета, экономически обоснованными и документально подтвержденными являются расходы в сумме 772 934,54 тыс. руб. в том числе относимые на филиал «Карелэнерго» - 108 983,77 тыс. руб. (14,1% от общей суммы управленческих затрат).

Экспертной группой исключены необоснованные расходы на приобретение вычислительной техники, технической литературы, транспортные услуги, отчисления на НПО, консультационные услуги, юридические услуги, услуги по охране труда аппарата управления, расходы на добровольное страхование, расходы на НИОКР.

При проведении повторный анализ фактических расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год, рамках выполнения предписания ФАС России от 12.12.2018, Экспертной группой экономически обоснованными и документально подтвержденными определены расходы в сумме 745 001,1 тыс. руб. в том числе относимые на филиал «Карелэнерго» - 105 286,3 тыс. руб. (14,1% от общей суммы управленческих затрат).

Таким образом, общая сумма исключенных управленческих расходов составляет 27 933,44,0 тыс. руб. В экспертном заключении Госкомитета не отражено по какой статье исключены расходы в соответствии с предписанием ФАС России от 12.12.2018 г.

Расшифровка фактических затрат статьи «Управленческие расходы» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2016 год, тыс. руб.

| **Наименование расходов** | **ФАКТ 2016 года** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным ТСО** | | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | | **ТБР  постановление от 30.01.2019 №7** | |
| **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** |
| Сырье и материалы | 13 376,4 |  |  |  | 13 376,4 | 1 918,0 |
| Работы и услуги производственного характера | 38 816,1 |  |  |  | 38 816,1 | 5 565,7 |
| Затраты на оплату труда | 506 044,6 |  |  |  | 506 044,6 | 71 023,0 |
| Страховые выплаты | 117 186,7 |  |  |  | 117 186,7 | 16 803,1 |
| Отчисления из НПО | 5 979,0 |  |  |  | 0,0 |  |
| Амортизация | 11 447,3 |  |  |  | 11 447,3 | 1 641,4 |
| Арендная плата | 69 649,5 |  |  |  |  |  |
| Услуги по уборке помещений | 3 550,0 |  |  |  | 3 550,0 | 509,0 |
| Расходы на услуги связи | 5 462,1 |  |  |  | 5 462,1 | 783,2 |
| Почтово-телеграфные расходы | 860,7 |  |  |  | 860,7 | 123,4 |
| Консультационные расходы | 206 577,1 |  |  |  |  |  |
| Расходы на аудиторские услуги | 3 912,9 |  |  |  | 3 912,9 | 561,1 |
| Расходы на юридические услуги | 2 588,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на нотариальные услуги | 223,7 |  |  |  | 223,7 | 32,1 |
| Затраты на прочие информационные услуги | 760,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на рекламу | 32 159,7 |  |  |  |  |  |
| Вневедомственные частные охранные предприятия | 3 473,7 |  |  |  | 3 473,7 | 498,1 |
| Прочие расходы по охране труда | 148,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на подготовку и переподготовку кадров | 2 418,9 |  |  |  | 2 418,9 | 346,8 |
| Расходы на техосмотр, регистрации и пропуски | 277,2 |  |  |  |  |  |
| Расходы на сопровождение программ и поддержку пользователей | 7 335,2 |  |  |  | 7 335,2 | 1 051,8 |
| Расходы на информационные системы и программное обеспечение | 6 648,5 |  |  |  |  |  |
| Прочие IT-услуги | 7,5 |  |  |  | 7,5 | 1,1 |
| Прочие транспортные услуги | 10,0 |  |  |  |  |  |
| Прочие услуги сторонних организаций | 6 039,0 |  |  |  |  |  |
| Затраты на переплетные и типографские работы | 150,0 |  |  |  |  |  |
| Затраты на услуги по набору кадров | 237,6 |  |  |  |  |  |
| Налоги и прочие сборы | 269,2 |  |  |  | 269,2 | 38,6 |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 29,8 |  |  |  |  |  |
| Расходы на страхование | 7 502,3 |  |  |  |  |  |
| Командировочные расходы | 29 709,8 |  |  |  | 29 709,8 | 4 260,0 |
| Представительские расходы | 16 654,6 |  |  |  |  |  |
| НИОКР | 258,5 |  |  |  |  |  |
| Другие прочие затраты | 4 179,3 |  |  |  | 906,4 | 130,0 |
| **Всего расходов** | **1 103 942,8** | **158 298,2** | **771 164,0** | **108 983,8** | **745 001,1** | **105 286,3** |

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Управленческие расходы» в сумме 117 423,80 тыс. руб.

ФАС России отметила отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по данной статье, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

По мнению ФАС России, принятые по данной статье расходы на 2018 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует перечень обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» и анализ экономической обоснованности расходов.

Общая сумма фактических затрат ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год составила 1 103 942,8 тыс. руб., из них отнесено на филиал «Карелэнерго» - 158 298,2 тыс. руб. в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой публичное акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Согласно пунктам 5.2.2. и 5.2.3 Методики доходы и расходы ИА Общества (плановые и фактические значения) распределяются между филиалами пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за минусом покупной электроэнергии на компенсацию потерь, а также за минусом расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций. При наличии возможности однозначного определения принадлежности расходов ИА конкретному филиалу, возможно прямое отнесение расходов ИА Общества на филиал. Возможно постатейное распределение расходов ИА Общества в тарифных заявках филиалов с применением принципов распределения данных затрат между филиалами в соответствии с Методикой.

Для подтверждения управленческих расходов при подаче филиалом заявки на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год материалы были направлены письмом от 27.11.2017 №МР2/3/108-06/9782.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность управленческих расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» не достаточна документально обоснована, Исполнитель считает позицию Госкомитета, определившего расходы по статье «Управленческие расходы» в соответствии с п.31 Основ ценообразования: *при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность,* в части определения плановых расходов на 2018 год в размере 105 286,3 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год, определенных по итогам анализа их экономической обоснованности, и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Как уже отмечалось ранее, Госкомитетом не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению регулятора). Экспертами исключены необоснованные расходы на вычислительную технику, техническую литературу, транспортные услуги, отчисления на НПО, консультационные услуги, юридические услуги, услуги по охране труда аппарата управления, расходы на добровольное страхование, расходы на НИОКР.

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов на управленческие услуги необходимо предоставлять регулирующему органу наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовый акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 г. № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

По мнению Исполнителя, для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо дополнительно предоставлять в составе тарифной заявки:

* Документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* Расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие отсутствие дублирующих функций между филиалом и вышестоящими органами управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;

Документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6, ведомости амортизационных отчислений и декларации об оплате налога на имущество).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Содержание управляющей компании | тыс. руб. | 172 367,76 | 109 972,5 | 109 972,5 | 0,0 | -62 395,2 |

### **Подконтрольные расходы из прибыли.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования №1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом «в» пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | |
| **предложение ТСО** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **Расходы из прибыли** | **тыс. руб.** | **73 903,9** | **74 814,5** | **5 863,7** | **-92,2** | **-92,1** |
| *выплаты социального характера* | *32 582,8* | *37 064,8* | *5 863,7* |  |  |
| *расходы на культурно-массовые и оздоровительные мероприятия* | *414,4* | *451,2* |  |  |  |
| *денежные выплаты неработающим* |  | *6 120,2* |  |  |  |
| *отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных сотрудников ППО* | *5 601,5* | *4 651,1* |  |  |  |
| *страховые взносы из прибыли* |  | *9 536,0* |  |  |  |
| *невозмещаемый НДС, не признанный в налоговом учете* |  | *341,4* |  |  |  |
| *штрафы, пени, неустойки* |  | *11 470,6* |  |  |  |
| *судебные расходы* |  | *5 179,2* |  |  |  |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **5 442,2** | **74 814,5** | **5 863,7** | **-92,2** | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом по статье «Расходы из прибыли» запланированы расходы в сумме 74 814,5 тыс. руб.

Перечень и размеры льгот, гарантий и компенсаций предусмотрены Отраслевым тарифным соглашением и Коллективным договором, заключенным между администрацией предприятия и его работниками. В соответствии с данным перечнем сформирована смета социальных выплат Приложение 1.16 с расшифровкой денежных выплат из прибыли по Коллективному договору (приложение 1.17)

Смета формируется в разрезе видов выплат, установленных отраслевым тарифным соглашением и коллективным договором. По каждой выплате на базовый и плановый период регулирования формируется фактическое и плановое значение базы выплат и размера выплат.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом в составе подконтрольных расходов на 2019 год по данной статье, составила 5 804,9 тыс. руб.

Определение базового уровня подконтрольных расходов на 2018 году – на первый год очередного долгосрочного периода регулирования - выполнено ГК РК по ценам и тарифам по итогам проведенного анализа фактически понесенных расходов за 2016 год с учетом ИПЦ.

Фактические расходы из прибыли в 2016 году составили 73 903,9 тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам в полном объеме исключены расходы на проведение культурно-массовых и оздоровительных мероприятий, денежные выплаты неработающим, отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО, прочие расходы, включающие в себя судебные издержки, штрафы, пени, неустойки, ввиду отсутствия у данных расходов экономической целесообразности.

Выплаты социального характера утверждены в сумме 5 863,7 тыс. руб. из предложенных 37 064,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом на 2018 год – первый год очередного долгосрочного периода регулирования – в состав базового уровня подконтрольных расходов включены расходы из прибыли в сумме 74 814, 5 тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам утверждены расходы в сумме 5 863,7 тыс. руб.

Разница между заявленными филиалом расходами и расходами, учтенными в тарифе, является следствием исключения регулирующим органом из фактических расходов 2016 года в полном объеме как экономически нецелесообразными затрат на проведение культурно-массовых и оздоровительных мероприятий, денежных выплат неработающим, отчислений первичным профсоюзным организациям и расходов на содержание освобожденных и штатных работников ППО, прочих расходов, включающих в себя судебные издержки, штрафы, пени, неустойки, на общую сумму 68 461,7 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» заключен Коллективный договор. Договор является правовым актом, регулирующим социально - трудовые отношения в Обществе и устанавливающим, в том числе, права и обязанности сторон социального партнерства Общества, а именно Работодателя и Работников. Коллективный договор является обязательным для исполнения как Работодателя, так и Работников.

Для обоснования заявленной суммы расходов для включения их в сумму подконтрольных расходов из прибыли филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Расшифровка затрат из прибыли к расчету балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по фактическим расходам за 2016 год, прогнозным за 2017 год и плановым на 2018 г.
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору по фактическим расходам за 2016 год, ожидаемым расходам за 2017 год и плановым расходам на 2018 г.
* Коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год;
* Соглашение о внесении изменений в коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» и продление срока его действия на 2018 год;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы от 18.03.2013;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов от 22.12.2014;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год.

Филиалом на 2018 год для определения базового уровня подконтрольных расходов были заявлены расходы из прибыли социального характера (согласно коллективному договору) в размере 37 064,8 тыс. руб. Общая сумма выплат по коллективному договору запланирована в сумме 43 184,9 тыс. руб. Расчет представлен в табличной форме с указанием фактических данных за 2016 год и плановых расходов на 2018 г. Пояснения по увеличению расходов по отдельным статьям филиалом не приложены.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Факт 2016 года** | **2018 г. предложение ТСО** |
| 1. | Расходы социального характера на выплаты персоналу (ВСХ) | 6 564,6 | 7 987,9 |
| 1.1 | Единовременная выплата при расторжении трудового договора по соглашению сторон | 1 323,0 | 1 386,9 |
| 1.2 | Единовременная материальная помощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости либо инвалидности | 1 410,5 | 1 382,5 |
| 1.3 | Единовременная материальная помощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ | 1 029,0 | 1 010,9 |
| 1.4 | Оплата стоимости подарков, билетов на зрелищные мероприятия детям работников, приобретение новогодних подарков | 464,3 | 647,3 |
| 1.5 | на приобретение путевок детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 3000 рублей в месяц, в семьях, имеющих троих и более несовершеннолетних детей, а также в неполных семьях, имеющих двоих и более несовершеннолетних | 257,6 |  |
| 1.6 | Компенсация содержания детей в детских дошкольных образовательных учреждениях семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей | 607,8 | 488,5 |
| 1.7 | Частичная компенсация стоимости путевок в детские оздоровительные лагеря детям работников | 278,4 | 1 097,2 |
| 1.8 | Компенсация расходов в связи со смертью близких родственников работника | 410,2 | 549,1 |
| 1.9 | Материальная помощь многодетным семьям, ДМС членов семьи работников, Компенсация стоимости проезда к месту работы | 783,8 | 1 425,5 |
| 2. | Прочие расходы социального характера (ВСХ не входящие в П-4) | 5 601,5 | 6 120,2 |
| 2.1 | Ежемесячные компенсационные выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, сверх законодательства РФ до 1,5 | 1 082,9 | 1 139,5 |
| 2.1.1 | - до 1,5 | 684,5 | 602,9 |
| 2.1.2 | - от 1,5 до 3-х лет | 398,4 | 536,6 |
| 2.2 | Выплаты единовременной мат. помощи неработающим пенсионерам Общества к юбилейным датам | 116,9 | 170,0 |
| 2.3 | Выплаты единовременной мат .помощи неработающим пенсионерам Общества к праздничным датам | 3 657,7 | 3 916,3 |
| 2.4 | Компенсация расходов, связанных с погребением работников | 92,9 | 84,2 |
| 2.5 | Компенсация расходов в связи со смертью неработающих пенсионеров | 125,7 | 229,8 |
| 2.6 | Ежемесячная доплата к пособиям детям погибшего на производстве работника | 424,6 | 463,8 |
| 2.7 | ежемесячная доплата к пособиям неработающим инвалидам в результате увечья по вине работодателя | 84,9 | 92,7 |
| 2.8 | ДМС освобожденных членов ППО | 15,8 | 23,8 |
| 3. | ФЗП из прибыли | 26 018,2 | 29 076,9 |
| 3.1 | Единовременная мат. помощь при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | 20 439,3 | 22 928,9 |
| 3.2 | Электроэнергия работникам (50%-ная скидка) | 2 219,8 | 2 598,1 |
| 3.3 | оплата дополнительных отпусков, предоставляемых по КД (ко Дню знаний, при рождении ребенка, вступление в брак работника, работникам - родителям при вступлении в брак детей, в случае смерти членов семьи Работника, в случае призыва сына в ряды Вооруженных сил | 262,3 | 223,5 |
| 3.4 | Единовременное вознаграждение ко Дню юбилейной даты (Дню рождения) работников | 1 146,1 | 1 031,1 |
| 3.5 | Единовременные выплаты по Положению о наградах ПАО «МРСК Северо-Запада» | 1 362,6 | 1 463,1 |
| 3.6 | Компенсация/возмещение расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, Подарки работникам (не денежная форма заработной платы из прибыли), проч. | 588,1 | 832,1 |
|  | **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** | **38 184,2** | **43 184,9** |
|  | **Итого выплаты социального характера (п.1+п.3)** | **32 582,8** | **37 064,8** |

Исполнителем не учтены расходы по пунктам 1.1, 1.2, 1.4, 1.5,1.7, 1.9, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 3.4, 3.5, 3.6 (ДМС членам семьи работников, подарки для детей работников, расходы на оплату стоимости проезда в Крым, компенсация расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставление работникам 50%-ой скидки по оплате электроэнергии и т.д.). Указанные выплаты Филиалу необходимо предусмотреть исходя из финансовых возможностей.

Относительно выплаты материальной помощи к отпуску Исполнитель отмечает следующее.

Материальная помощь – это выплата, производимая с целью улучшения финансового состояния сотрудника. Материальная помощь к отпуску нормами российского трудового законодательства напрямую не регулируется.

Статьей 136 ТК РФ определен порядок добровольного премирования сотрудника. Статья 135 ТК РФ устанавливает выплаты, которые положены работнику предприятия: «Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права». В [статье №144](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3816fd5d518f93c48736f765abed0dd5cfb6ffd0/) ТК отмечена возможность установления величины денежной выплаты по тарифам, превышающим региональные.

Согласно [второй части статьи №5 ТК РФ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/a841e9eba9f6a64a663eccde223009b49b6a0464/), трудовые отношения могут регулироваться не только федеральными законами, но и актами, принятыми на предприятии, коллективными договорами в порядке, прописанном в [статьях №8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/c3aa977f4da67be89baf817897b74530882cca55/) и [40 ТК России](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/4455716c5ba80793d60d1b7dbd5b0c3e1854b608/).

Статья 40 ТК предусматривает возможность использования на конкретном предприятии коллективного договора, который заключается между представителями работодателя и трудового коллектива. Данный акт регулирует не просто трудовые, а социально-трудовые отношения. Согласно ст. 41 ТК, в такой договор помимо прочего могут включаться условия, регулирующие возможность предоставления работникам материальной помощи в силу тех или иных обстоятельств. В этой ситуации помощь является социальной выплатой и предоставляется в случае нуждаемости сотрудника.

В филиале действует Коллективный договор, подписанный между генеральным директором ПАО «МРСК Северо-Запада» и Председателем Совета первичных профсоюзных организаций ПАО «МРСК Северо-Запада».

Пунктом 6.1.5 Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» предусмотрена выплата единовременной материальной помощи на основании письменного заявления при уходе Работника в ежегодный оплачиваемый отпуск.

Материальная помощь выплачивается в размере тарифной ставки (должностного оклада) но не более 20 000 рублей. Выплата производится не более одного раза в год.

Материальную помощь выплачивают сотрудникам к отпуску в качестве финансовой поддержки. Такая помощь выполняет [мотивационную функцию](https://prozakon.guru/trudovoe/oplata-i-motivacziya.html). Она стимулирует подчиненных работать более плодотворно и качественно.

Таким образом:

* Материальная помощь к отпуску доступна для любого сотрудника,
* Трудовые отношения могут регулироваться не только федеральными законами, но и актами, принятыми на предприятии, в т.ч. Коллективным договором,
* Работодатель осуществляет материальную выплату к отпуску согласно правилам, утвержденным внутренним документом предприятия (коллективным договором или положением об оплате труда)
* Такой вид материальной выплаты предусматривает возможность получения дополнительного финансового стимула для работников. Его предоставляют в определенном порядке и обычно это происходит перед ежегодным оплачиваемым периодом.

Исполнитель считает, что расходы на выплату единовременной материальной помощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск могут быть учтены в Фонде заработной платы из прибыли в размере тарифной ставки (должностного оклада) но не более 20 000 рублей на человека. Сумма расходов на 2018 год составит 25 276,8 тыс. руб. (1 451,5 чел. \* 17 414,3 руб./мес. - среднемесячная тарифная ставка на 2018 год).

Филиалом были заявлены расходы из прибыли на прочие цели в размере 31 629,6 тыс. руб., в том числе:

* расходы на культурно-массовые и оздоровительные мероприятия в размере 451,2 тыс. руб.;
* отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных сотрудников ППО – 4 651,1 тыс. руб.
* страховые взносы из прибыли в размере 9 536, тыс. руб.
* невозмещаемый НДС, не признанный в налоговом учете в размере 341,4 тыс. руб.
* пени, штрафы, неустойки в размере 11 470,6 тыс. руб.;
* судебные расходы в размере 5 179,2 тыс. руб.;

Комитетом расходы из прибыли на прочие цели исключены в полном объеме ввиду экономической нецелесообразности.

В соответствии со статьей 28 Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профсоюза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников в соответствии с коллективным договором, соглашением. Работодатель не вправе задерживать перечисление указанных средств.

Согласно п.7.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» работодатель обязуется ежемесячно перечислять на счета первичных профсоюзных организаций денежные средства в размере не менее чем 0,3 процента от фактического фонда оплаты труда по основной деятельности списочного состава Работников соответствующих филиалов и исполнительного аппарата Общества на культурно – массовую и физкультурно-оздоровительную работу всех Работников Общества и уставную деятельность первичной профсоюзной организации, обеспечивать проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

Прочие расходы из прибыли (отчисления с ФОТ в размере 0,3%) Исполнителем рассчитаны с использованием расходов на ФОТ, учтенных Исполнителем в составе необходимой валовой выручки: 0,3% \* 997 549,1 тыс. руб. = 2 992,6 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, расходы на оплату страховых взносов и расходы по невозмещаемому НДС (не признаваемый в целях налогового учета) являются результатом финансово-хозяйственной деятельности филиала и на очередной период регулирования не могут быть запланированы. Расходы по пеням, штрафам, неустойкам, судебным расходам должны учитываться как сальдо между доходами и расходами по одноименной статье.

Исполнителем определены плановые расходы из прибыли на 2018 год в сумме 31 327,74 тыс. руб., в том числе в составе подконтрольных расходов 28 335,09 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом (ЭОУ)** | **Рассчитано Исполнителем (ЭОУ)** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Подконтрольные расходы из прибыли, из них: | 74 814,53 | 5 863,70 | 31 327,74 | 25 464,04 | -43 486,79 |
| затраты из прибыли на соцразвитие | 37 064,77 | 5 863,70 | 28 335,09 | 22 471,39 | -8 729,68 |
| прибыль на прочие цели | 37 749,76 |  | 2 992,65 | 2 992,65 | -34 757,11 |

**На основании анализа подконтрольных расходов по статьям затрат Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам Филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго». Так по ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют: документы, обосновывающие размер плановых расходов (расчеты объемов, коммерческие предложения, прейскуранты потенциальных поставщиков); пояснения необходимости плановых расходов в заявленном объеме (в случае значительного превышения плановых затрат в сравнении с фактическими за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения со ссылкой на нормы действующего законодательства).**
3. **Экспертное заключение Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам не по всем статьям расходов содержит перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для обоснования заявленных расходов.**
4. **В Экспертном заключении Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год, так и плановых расходов на 2018 год.**
5. **В Экспертном заключении от 22.12.2017 г. по ряду статей выполненный экспертами расчет величины расходов на 2018 год не соответствует величине, указанной в протоколе заседания Правление от 29.12.217 №194;**
6. **Учитывая периодичность и неравномерность возникновения некоторых расходов (расходы на ремонт, расходы на выполнение работ (оказание услуг) производственного и непроизводственного характера) филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.**
7. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2016 год и за истекший период 2017 года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; частично реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**В соответствии с мнением ФАС России, изложенным в письме от 19.06.2017 №ИА/41019/17 органам регулирования рекомендовано считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных расходов на первый год нового долгосрочного периода, определенную исходя из величины операционных расходов, установленной на последний год текущего долгосрочного периода, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год.**

**При документальном обосновании, предоставлении соответствующих расчетов и подтверждении необходимости расходования заявленных средств, возможно утверждение базового уровня операционных расходов на максимально разрешенном уровне.**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.**

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **2016 год - ФАКТ** | | | **2018 год, ЭОР** | | **Предложение Исполнителя** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Данные ТСО** | **Принято Комитетом** | **Отклонение** | **Предложение ТСО** | **ТБР,  постановление от 30.01.2019 №7** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| **Фактические расходы** | **ЭОР** | **Отклонение** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10=9-7** | **11=9-6** |
|  | **Подконтрольные расходы на период регулирования, ВСЕГО** | **1 512 313,6** | **1 335 120,2** | **-177 193,4** | **2 250 242,4** | **1 488 519,0** | **1 366 063,0** | **1 616 887,1** | **128 368,1** | **-633 355,3** |
| **1** | **Расходы на сырье и материалы** | **109 144,8** | **109 144,8** | **0,0** | **120 110,0** | **117 597,3** | **109 144,8** | **117 549,0** | **-48,4** | **-2 561,1** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **793 953,2** | **793 953,2** | **0,0** | **1 309 755,7** | **905 453,7** | **793 953,2** | **1 003 028,5** | **97 574,8** | **-306 727,3** |
| **3** | **Ремонт основных фондов** | **160 985,5** | **160 985,5** | **0,0** | **177 874,8** | **173 452,7** | **160 985,5** | **173 381,4** | **-71,3** | **-4 493,4** |
| **4** | **Другие обоснованные подконтрольные расходы, в том числе:** | **374 326,2** | **265 594,4** | **-108 731,8** | **567 687,3** | **286 151,6** | **270 651,7** | **291 600,5** | **5 448,9** | **-276 086,8** |
| 4.1 | Работы и услуги производственного характера | 16 689,8 | 15 544,8 | **-1 145,0** | 25 651,6 | 16 748,6 | 15 544,8 | 16 748,6 | **0,0** | **-8 903,1** |
| 4.2 | Работы и услуги непроизводственного характера | 109 949,4 | 78 732,4 | **-31 217,0** | 264 162,0 | 84 818,4 | 78 732,4 | 84 818,4 | **0,0** | **-179 343,6** |
| 4.3 | Расходы на экологию | 446,0 | 361,5 | **-84,5** | 635,6 | 389,5 | 361,5 | 389,5 | **0,0** | **-246,2** |
| 4.4 | Расходы на командировки и представительские | 31 037,4 | 29 803,8 | **-1 233,6** | 33 796,0 | 32 111,9 | 29 803,8 | 32 111,9 | **0,0** | **-1 684,1** |
| 4.5 | Расходы на обучение персонала | 5 411,6 | 5 411,6 | **0,0** | 5 952,6 | 5 830,7 | 5 411,6 | 5 830,7 | **0,0** | **-122,0** |
| 4.6 | Расходы на страхование | 20 222,1 | 5 250,6 | **-14 971,5** | 23 145,5 | 5 657,2 | 5 250,6 | 5 657,2 | **0,0** | **-17 488,3** |
| 4.7 | Управленческие расходы | 158 298,2 | 105 286,0 | **-53 012,2** | 172 367,8 | 113 439,7 | 105 286,0 | 113 439,7 | **0,0** | **-58 928,1** |
| 4.8 | Услуги банка | 53,6 | 53,6 | **0,0** | 58,4 | 57,7 | 53,6 | 57,7 | **0,0** | **-0,6** |
| 4.9 | Электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды | 21 855,7 | 21 855,7 | **0,0** | 23 823,0 | 23 548,3 | 21 855,7 | 23 548,3 | **0,0** | **-274,7** |
| 4.10 | Прочие обоснованные подконтрольные расходы | 10 362,5 | 3 294,5 | **-7 068,0** | 18 094,8 | 3 549,7 | 8 351,8 | 8 998,6 | **5 448,9** | **-9 096,2** |
| **5** | **Расходы из прибыли, в том числе** | **73 903,9** | **5 442,2** | **-68 461,6** | **74 814,5** | **5 863,7** | **25 716,4** | **31 327,7** | **25 464,0** | **-43 486,8** |
| 5.1 | Выплаты социального характера | 32 582,8 | 5 442,2 | **-27 140,5** |  | 5 863,7 | 23 351,0 | 28 335,1 | 22 471,4 |  |
| 5.2 | Прочие расходы из прибыли | 41 321,1 |  |  |  |  | 2 365,4 | 2 992,6 | 2 992,6 |  |

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам с учетом долгосрочных параметров регулирования**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Подконтрольные расходы на 2019 год определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в размере 1 521 221,18 тыс. руб. с учетом:

* утвержденных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам долгосрочных параметров регулирования на второй долгосрочный период регулирования,
* индекса потребительских цен на 2019 год - 104,0%,
* индекса изменения количества активов 0,043% (на 2018 год количество условных единиц запланировано в размере 54 151,33, на 2019 – год – 54 382,31.),
* итогового коэффициента индексации- 1,0120.

На дополнительные запросы Госкомитета от 08.05.2018 №1412/14-9/КЦТ-и и от 12.10.2018 №3428/14-9/КЦТ-и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» письмами от 29.05.2018 №№МР2/3/108-06/4413 и 31.10.2018 №МР2/3/108-06/9182 представлена актуализированная информация по количеству условных единиц на 2019 год в разрезе договоров аренды производственного имущества и на 01.10.2018.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год рассчитаны Госкомитетом по методу долгосрочной индексации НВВ согласно п.11 Методических указаний № 98-э в размере 1 473 601,78 тыс. руб. с учетом:

* долгосрочных параметров регулирования на второй долгосрочный период регулирования,
* индекса потребительских цен согласно Прогноза на 2019 год - 104,6%,
* индекса изменения количества активов 0,86% (объем условных единиц по линиям электропередачи и оборудования на 2019 год принят на уровне фактического объема активов по данным на 01.10.2018 – 53 830,37 у.е.)
* итогового коэффициента индексации 1,021.

На 2019 год Комитетом предусмотрено следующее количество условных единиц с дифференциацией по диапазонам напряжения и видам оборудования по формам № П 2.1; № П 2.2:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Напряжение** | **2019г.** | | |
| **№П2.1** | **№ П 2.2** | **Всего** |
| ВН | 3 562,90 | 8 362,15 | 11 925,05 |
| СН1 | 2 776,27 | 10 462,85 | 13 239,12 |
| СН2 | 6 351,79 | 15 135,18 | 21 486,97 |
| НН | 7 179,24 | 0 | 7 179,24 |
| Итого: | 19 870,20 | 33 960,18 | 53 830,38 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Подконтрольные расходы на 2018 год утверждены Государственным комитетом РК по ценам и тарифам и скорректированы во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 до уровня 1 443 024,3 тыс. руб. (постановление ГК РК по ценам и тарифам от 30.01.2019 №6).

Индекс эффективности подконтрольных расходов (Xi) и коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов на 2018 г. -долгосрочный период регулирования утверждены ГК РК по ценам и тарифам в размере 3% и 0,75, соответственно (постановление ГК РК по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224).

Индекс потребительских цен (2019 / 2018) – 4,6% определен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, опубликованным на сайте МЭР РФ 1 октября 2018 г.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» количество условных единиц на 2019 и 2018 годы определено в соответствии с планом по вводу и выбытию объектов основных средств в результате реализации инвестиционных проектов, вошедших в проект долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг.

Для подтверждения количества условных единиц, заявленных на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в тарифном деле представлены:

* пояснительная записка к расчету объема условных единиц к тарифу на 2019 год,
* форма №2.11 «Объем условных единиц»,
* форма №2.12 «Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах»
* форма №2.13 «Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплектных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) -,4 – 20 кВ в условных единицах».

Согласно п. 34 Основ ценообразования №1178 при установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования определяется на основе данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства.

На 01.10.2018 года фактическое количество условных единиц составило 53 830,37 у.е.

Проанализировав документы, представленные для анализа, Исполнитель считает возможным принять количество условных единиц на 2019 год на уровне, рассчитанном Комитетом, в размере 53 830,37 у.е.

Обоснованность установления Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам индекса эффективности подконтрольных расходов как долгосрочного параметра регулирования на период 2018-2022 гг. анализируется Исполнителем в разделе 5.1. «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета. На основании проведенного анализа Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

На основании выше изложенного, в соответствии с формулой 2 пункта 11 Методических указаний №98-э подконтрольные расходы на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» составляют:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Единица измерения** | **2018 год ТБР** | **2019 год заявка Филиала** | **2019 год ТБР** | **2019 год Исполнитель** |
| 1 | Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 443 024 | 1 503 143 | 1 443 024 | 1 616 887,10 |
| 2 | индекс потребительских цен (ИПЦ) | % |  | 4 | 4,6 | 4,6 |
| 3 | индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 3 | 3 | 1 |
| 4 | количество условных единиц (количество активов) | у.е. | 53 369,60 | 54 151,33 /  54382,31 | 53 830,37 | 53 830,37 |
| 5 | индекс изменения количества активов | % |  | 0,43% | 0,86% | 0,86% |
| 6 | коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 7 | итого коэффициент индексации |  |  | 1,012 | 1,021 | 1,042 |
| **8** | **Подконтрольные расходы на 2019 год** | **тыс. руб.** |  | **1 521 221,18** | **1 473 601,79** | **1 685 192,98** |

По расчету Исполнителя подконтрольные расходы на 2019 год с учетом определенного Исполнителем в разделе 4.1. настоящего Отчета базового уровня подконтрольных расходов в размере 1 616 887,10 тыс. руб. и индекса эффективности подконтрольных расходов – 1% составляют 1 685 192,98 тыс. руб.

### **Анализ обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780,

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

В соответствии с п.38 Основ ценообразования 1178 Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам постановлением от 29.12.2017 г. №224 установлены долгосрочные параметры регулирования в области надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi)** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi)** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр)** |
| 2018 год | 9,356 | 2,195 | 1,000 |
| 2019 год | 8,518 | 2,127 | 1,000 |
| 2020 год | 7,755 | 2,062 | 1,000 |
| 2021 год | 7,060 | 1,999 | 1,000 |
| 2022 год | 6,428 | 1,938 | 1,000 |

Так как 2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования, то при подаче филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» заявки на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала на 2019 год рассчитана корректировка необходимой валовой выручки с учетом показателей надежности и качества за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» заявлением от 27.04.2017 №МР2/3/108-06/3274 были направлены следующие предложения по плановым показателям надежности и качества на долгосрочный период регулирования:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saidi) | 6,3251 | 6,2302 | 6,1368 | 6,0447 | 5,9540 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saifi) | 1,3935 | 1,3726 | 1,3520 | 1,3317 | 1,3117 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (П тпр) | 1,008 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

Расчет значений показателей уровня качества и надежности был определен, исходя из средних фактических значений показателей по отчетным периодам за 2014-2016 гг.

Расчеты представлены согласно форм к Методическим указаниям по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденным приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256.

В обоснование расчета показателей надежности и качества на 2018-2022 гг. Филиалом в Комитет были предоставлены следующие документы:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.;
* Предложение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения;
* Расчет фактического показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети сетевой организации за 2017 г.;
* Формы Методических указаний, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256, используемые для расчета значения показателя уровня надежности оказываемых услуг 1.1, 1.2, 1.7, 1.9, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2, 8.1, 8.3.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

Для территориальных сетевых организаций первый и (или) последующие долгосрочные периоды регулирования которых начинаются с 2018 года, порядок определения плановых значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг осуществляется в соответствии с пунктами 2.2, 4.2 и 3.3 Методических указаний по расчёту уровня надёжности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утверждённых приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 (далее – Методические указания № 1256).

Уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации (Пsaidi) и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации (Пsaifi) в течение расчетного периода регулирования.

Для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг территориальными сетевыми организациями определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр).

Значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения равное единице (Птпр = 1) является неулучшаемым.

Показатели надежности и качества на 2018-2022 гг. приняты Комитетом в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saidi) | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saifi) | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (П тпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Госкомитета на 2018 год анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Госкомитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг.

В Протоколе от 29.12.2017 №194 отражены показатели, которые были учтены Госкомитетом при расчете показателей надежности и качества на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Исполнитель проанализировал представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и отмечает следующее.

Для второго и последующих расчетных периодов регулирования (2019-2022гг.) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг определены филиалом с применением темпа улучшения 0,015 к уровню 2018 года, в соответствии с пунктом 4.2.3 Методических указаний №1256.

В материалах тарифного дела в подтверждение заявленных показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» не представлены:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества оказываемых услуг для первого расчетного периода регулирования (2018 года) в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 гг., определенных в соответствии с пунктом 4.2.2 Методических указаний №1256;
* Фактические значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за три предыдущих отчетных периода регулирования (2014-2016 гг.).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Данные регулируемой организации** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | 56 747 | 58 037 | 56 813 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 650 139 | 713 916 | 583 828 | \* | \* |
| 11,4568 | 12,3010 | 10,2763 | 11,3447 | 10,2763 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 176 372 | 136 238 | 128 623 | \* | \* |
| 3,1080 | 2,3474 | 2,2640 | 2,5731 | 2,2640 |

Определение темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования.

1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки:

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП км 7 500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 градусов по Цельсию, число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт. 1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя** |
| Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaidi | 4,73976 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 МУ №1256 (Сm) | 4,66866 |
| Год, на который определяется показатель | 2018 |
| Год, в которому устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. МУ № 1256 (Ппл) | 10,27631 |
| Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 МУ №1256 (rm) | 0,14597 |
| Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет (Rm) | 0,08958 |

1. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки: Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi – 1 группа - ЛЭП 7 500 км и более, доля КЛ менее 10%.

|  |  |
| --- | --- |
| 2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%) | |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 МУ №1256 (Сm) | 1,93798 |
| Год, на который определяется показатель | 2018 |
| Год, в которому устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. МУ № 1256 (Ппл) | 2,26397 |
| Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 МУ №1256 (rm) | 0,03062 |
| Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет (Rm) | 0,07900 |

Расчет показателей надежности на 2019-2023 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Минимальное значение за 3 года (2014-2016) и среднее значение за указанный период | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 11,3447/10,2763 | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,5731 / 2,2640 | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |

Исполнителем выполнен расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки по наименьшему из значений данного показателя между средним значением за три года и минимальному значению за рассматриваемый период 2014-2016 гг.

Темп улучшения показателя так же определен по минимальному значению.

Исполнителем выполнен расчет показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки по наименьшему из значений данного показателя между средним значением за три года и минимальному значению за рассматриваемый период 2014-2016 гг.

Темп улучшения показателя так же определен по минимальному значению.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Филиал** | | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 6,3251 | 6,2302 | 6,1368 | 6,0447 | 5,954 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,3935 | 1,3726 | 1,352 | 1,3317 | 1,3117 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,008 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |
| **Комитет** | | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,06 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |
| **Исполнитель** | | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,06 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

Позиция Исполнителя совпала с позицией Госкомитета.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019,  тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка , %** | **Отклонение ТБР /факт 2017 г., %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3%** | **6=4/2%** |
| Амортизация ОС | 431 189,38 | 457 454,70 | 459 849,50 | 0,5 | 6,6 |
| Отчисления на социальные нужды | 252 258,03 | 274 260,93 | 261 294,68 | -4,7 | 3,6 |
| Налоги и сборы | 57 840,36 | 489 647,15 | 92 125,18 | -81,2 | 59,3 |
| *Плата за землю* | *858,59* | *863,28* | *859,08* | *-0,5* | *0,1* |
| *Налог на имущество* | *43 163,40* | *77 067,91* | *53 246,41* | *-30,9* | *23,4* |
| *Налог на прибыль* | *8 798,47* | *409 286,42* | *35 642,00* | *-91,3* | *305,1* |
| *Транспортный налог* | *1 844,00* | *2 129,49* | *2 078,84* | *-2,4* | *12,7* |
| *Водный налог* | *0,13* | *0,13* | *0,13* | *0,0* | *2,4* |
| *Плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *562,88* | *299,92* | *298,72* | *-0,4* | *-46,9* |
| *Прочие налоги и сборы (госпошлина)* | *2 612,89* | *0,00* | *0,00* |  | *-100,0* |
| Плата за аренду имущества, всего | 18 713,49 | 18 873,73 | 0,00 | -100,0 | -100,0 |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 869 507,49 | 281 779,35 | 270 488,12 | -4,0 | -68,9 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 158 519,18 | 223 737,65 | 197 146,86 | -11,9 | 24,4 |
| Создание резерва по сомнительным долгам | 119 267,21 | 531 530,26 | 0,00 | -100,0 | -100,0 |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **1 907 295,13** | **2 277 283,77** | **1 280 904,34** | **-43,8** | **-32,8** |

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 457 457,7 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Сводный расчет амортизационных отчислений (по группам ОС и напряжениям);
* Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2018-2023 годы по существующим на 30.09.2018 основным средствам;
* Расчет амортизационных отчислений по объектам, вводимым после 01.10.2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

ГК РК по ценам и тарифам расходы по амортизации филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были приняты в размере 459 849,5 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год указано, что в расчет принята амортизация по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные – по состоянию на 01.10.2018 г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» амортизационные отчисления в 2019 году составят 457 454,7 тыс. руб. Фактические амортизационные отчисления в 2017 году составили 432 051,5 тыс. руб., в том числе относящиеся на деятельность «Услуги по передаче электрической энергии» - 431 189,38 тыс. руб. (99,8%). Предложение эксперта ГК РК по ценам и тарифам составляет 459 849,5 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в ГК РК по ценам и тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет амортизационных отчислений по ОС и нематериальным активам на 2019 год произведен в соответствии с абзацем 1 п. 27 Основ ценообразования № 1178 – выполнен в соответствии с нормативно-правовыми актами в сфере бухгалтерского учета (первоначальная стоимость, норма амортизации, расчет амортизации).

В составе документов, направленных для установления тарифа на транспортировку электрической энергии представлены следующие документы:

1. Письмо от 27.04.2018 №МР 2/3/108-06/3412 с приложением:

* Таблица П 1.17 Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов за период 2017 – 2023 гг. (2017 г. – факт, 2018 – 2023 гг.– прогноз).

Расчет выполнен по группам основных фондов:

* Здания
* Сооружения
* Передаточные устройства
* Машины и оборудования (силовые машины, рабочие машины, приборы и лабораторное оборудование, вычислительная техника, прочие машины)
* Транспортные средства
* Инструмент
* Производственный инвентарь

Без разбивки по инвентарным объектам.

* Таблица П 1.17.1 Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2017 -2019г.г.

Расчет выполнен в целом по ВЛЭП, КЛЭП и подстанциям в разрезе уровней напряжения (ВН, СН1, СН2, НН) без разбивки по инвентарным объектам.

Расчет амортизационных отчислений на 2019 год (файл прогноз амортизации и ННИ до 2023 года) выполнен так же без разбивки по инвентарным объектам.

ГК РК по ценам и тарифам для проведения экспертизы в целях установления тарифа на транспортировку электрической энергии по сетям на 2019 год запросил дополнительную информацию:

* письмом от 18.07.2018 №2389/14-9/КЦТ-и: ОСВ по счету 01 «Основные средства» за 2017 год и 1 полугодие 2018 года по амортизационным группам (п.1)
* письмом от 12.10.208 №3428/14-9/КЦТ-и: ОСВ по счету 01 «Основные средства» по амортизационным группам за 9 месяцев 2018 года (п.7) и расчет амортизации по основным средствам, фактически введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018 по максимальным срокам полезного использования, установленных Классификацией основных средств (п.8)
* письмом от 27.11.2018 № 4153/14-9/КЦТ-и: информацию об амортизационных группах основных средств согласно Классификации основных средств, входящих в отдельную группу (п.1 ст.322 НК), с указанием общей стоимости объектов основных средств на 30.09.2018 по каждой амортизационной группе.

В соответствии с запросами Госкомитета филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были направлены следующие подтверждающие документы:

* письмом от 17.08.2018 №МР 2/3/108-06/6878: ОСВ по счету 01 «Основные средства» за 2017 год и 1 полугодие 2018 года по амортизационным группам (в электронном 39477 строк и 39637 строк, соответственно, и в бумажном виде – первый и последний лист, подписанные главным бухгалтером), а так же, Расчет размера амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования с выделением в отдельную группу объектов основных средств, отнесенных к отдельной группе в соответствии с п.1 ст. 322 НК РФ, на 30.06.2018 в электронном виде.

Исполнитель по результатам проверки направленных документов отмечает: представленная информация содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), максимальный срок полезного использования, сведения о первоначальной стоимости основных средств и сумме амортизации. При этом не указана дата, по состоянию на которую указана первоначальная стоимость (на начало или конец периода) и временной период на который посчитана амортизация. При этом приложенный расчет не поименован в качестве приложения к письму и не подписан уполномоченным лицом.

* письмом от 31.10.2018 № МР 2/3/108-069182: ОСВ по счету 01 «Основные средства» за 9 месяцев 2018 года по амортизационным группам (в электронном виде, в бумажном виде первый и последний лист (868 лист) подписан главным бухгалтером), а также, расчет размера амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования с выделением в отдельную группу объектов основных средств, отнесенных к отдельной группе в соответствии с п.1 ст. 322 НК РФ, на 30.09.2018 в электронном виде.
* письмом от 03.12.2018 №МР 2/3/108-06/10252: информация о распределении первоначальной стоимости объектов основных средств между амортизационными группами согласно Классификации основных средств с учетом перераспределения объектов основных средств, отнесенных к отдельной группе в соответствии с п.1 ст. 322 НК РФ.

Учетной политикой в целях бухгалтерского учета на 2019 год предусмотрено начисление амортизации по объектам основных средств линейным способом. Годовая сумма амортизационных отчислений определяется исходя из первоначальной стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из установленного в соответствии с Классификатором основных средств срока полезного использования этого объекта.

В качестве подтверждающих материалов не представлены: ОСВ по счету 02 «Амортизация ОС» за 2017 и 2018 гг., ведомость амортизационных отчислений за 2017 год и 9 месяцев 2018 года (факт), информация о дате ввода в эксплуатацию ОС, балансовой стоимости ОС, остаточной стоимости ОС.

Так же, не представлены инвентарные карточки учета основных средств, Статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год.

Экспертами Госкомитета при установлении тарифа на 2019 год в необходимую валовую выручку включены амортизационные отчисления по основным средствам, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018 г. и рассчитанные по максимальным срокам полезного использования, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002г. №1. Сумма амортизационных отчислений составила 459 849,5 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в ГК РК по ценам и тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель считает затраты, учтенные регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на передачу электрической энергии, обоснованными.

### 

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в тариф на передачу электрической энергии на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 274 260,93 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2019 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование (РСВ-1) за 2015 – 2019 гг.
* Расчет по начисленным и плаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от НС и ПЗ (4-ФСС) за 2015 – 2019 гг.
* Данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20 «Страховые взносы» за 2017 год (в электронном и бумажном виде), подписанные уполномоченным лицом
* Информация об установлении надбавку к страховому тарифу на 2018 и 2019 гг. (письмо, приказ ГУ регионального отделения фонда социального страхования РФ по РК, расчет)
* Данные управленческого учета (БДР) за 2016-2018 гг.

Расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год произведен филиалом исходя из планируемой численности работников, занятых в регулируемой деятельности, среднемесячной оплаты труда на одного работника и фактически сложившегося процента страховых взносов по итогам 2017 года:

1 452 \*54 011,22 \*12 \* 29,15% = 274 260,93 тыс. руб., где

1 452 чел. – плановая численность работников, занятых в регулируемой деятельности,

54 011,22 руб./мес. – среднемесячная оплата труда на одного работников на 2019 год,

29,15% - фактически сложившийся процент страховых взносов по итогам 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертная группа отмечает, что Налоговым кодексом Российской Федерации установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника в году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке страховых взносов за полный истекший предыдущий год.

По расчету экспертной группы расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год составит 260 600,23 тыс. руб. и определены исходя из 29,15% от фонда оплаты труда, рассчитанного экспертной группой на 2019 год (893 997,35 тыс. руб.)

С учетом произведенных корректировок по статье «Фонд оплаты труда» (в соответствии с предписанием ФАС России от 12.12.2018) затраты по данной статье были скорректированы и утверждены на уровне 261 294,68 тыс. руб. Процент отчислений принят на уровне факта 2017 года - 29,15 % от ФОТ (896 379,69 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда на 2019 год в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

Принимая во внимание, что Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 1 003 028 тыс. руб., выплаты социального характера «материальная помощь к отпуску» в размере 25 276,8 тыс. руб. и коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2019 год, рассчитанного Исполнителем в размере 1,042, плановые расходы на оплату труда на 2019 год составляют 1 045 401,71 тыс. руб., расходы на выплату материальной помощи – 31 819,17 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2017 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,15% (фактические отчисления на социальные нужды (252 258,03 тыс. руб./фактические расходы по оплате труда (865 296,85 тыс. руб.)), расходы на отчисления на социальные нужды в 2019 году составят 314 009,89 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2019 год** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 1 045 401,71 |
| Материальная помощь к отпуску | тыс.руб | 31 819,17 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 314 009,89 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,15 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 52 715,21тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем (ЭОУ) | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Отчисления на социальные нужды | 274 260,93 | 261 294,68 | 314 009,89 | 52 715,21 | 30 154,04 |

### **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая);

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 « Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

е) Государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019  (пост от 28.12.2018 №209), тыс. руб.** | **ТБР на 2019  (пост от 30.01.2019 №6)\*, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Налоги, всего, в том числе: | 81 568,9 | 489 647,2 | 53 233,9 | 92 125,2 | -81,2 | 12,9 |
| Земельный налог | 858,59 | 863,3 | 864,0 | 859,1 | -0,5 | 0,1 |
| Налог на имущество | 43 163,40 | 77 067,9 | 48 878,9 | 53 246,4 | -30,9 | 23,4 |
| Налог на прибыль | 35 642,00 | 409 286,4 | 1 455,3 | 35 642,0 | -91,3 | 0,0 |
| Транспортный налог | 1 844,00 | 2 129,5 | 1 762,7 | 2 078,8 | -2,4 | 12,7 |
| Водный налог | 0,13 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 2,4 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 60,78 | 299,9 | 272,9 | 298,7 | -0,4 | 391,5 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 489 647,4 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларация по земельному налогу за 2017 год
* Декларация по налогу на имущество (на сумму 43 397,07 тыс. руб.)
* Налоговый расчет по авансовому платежу по налогу на имущество за 9 месяцев 2018 года
* Расчет налога на имущество на 2019 год
* Декларация по налогу на прибыль за 2017 год
* Декларация по транспортному налогу за 2017 год по каждой единице транспортного средства (368 стр)
* Декларация по водному налогу за 2017 год (квартальные)
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» за 2017 год
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.06. «Земельный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Карточка счета 68.06 «Земельный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Оборотно-сальдовая ведомость по сч. 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Карточка счета 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Расшифровка фактических расходов по транспортному налогу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 3 квартал 2018 г.
* Справка об остаточной стоимости имущества филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 30.09.2018 и об исчисленной сумме налога на имущество за 3 квартал 2018 г.

### **Земельный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала расходы по Земельному налогу на 2019 год составят 863,28 тыс. руб.

Расчет расходов на оплату земельного налога на 2019 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» исходя из кадастровой стоимости принадлежащих филиалу на правах собственности земельных участков и налоговой ставки 1,5%.

В качестве обоснования расходов на плату за землю филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлены следующие документы:

* расчет налоговой величины земельного налога на 2019 год,
* налоговые декларации по земельному налогу за 2017 год,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство (земельный налог)» за 2017 год,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.06 «Земельный налог» за 3 квартал 2018 года,
* карточка счета 68.06 «Земельный налог» за 3 квартал 2018 года.

Фактические расходы на уплату земельного налога за 2017 год, подтвержденные регистрами бухгалтерского учета, составили 863,28 тыс. руб., в том числе отнесенные на передачу электрической энергии – 858,59 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По расчету экспертов Госкомитета экономически обоснованными расходами филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Карелэнерго» на уплату земельного налога в 2019 году являются расходы в сумме 859,08 тыс. руб. Расходы рассчитаны исходя из фактических расходов на уплату земельного налога за 3-й квартал 2018 года (215,85 тыс. руб.) с учетом фактического процента расходов, отнесенных на передачу электрической энергии за 2017 год, в пересчете на год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы подтверждающие документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по статье «Расходы на оплату земельного налога».

Расходы по уплате земельного налога на 2019 год определена филиалом с учетом кадастровой стоимости земельных участков, имеющихся в собственности филиала, и налоговой ставки 1,5%.

Исполнитель отмечает, что филиалом в составе тарифной заявки представлен достаточный пакет подтверждающих документов, что позволяет принять данные расходы как экономически обоснованные.

Фактические расходы по уплате налога за землю составили 858,59 тыс. руб.

Принимая во внимание выше сказанное, Исполнитель считает обоснованным принятый Госкомитетом на 2019 год размер платы за землю в сумме 859,08 тыс. руб.

### **Налог на имущество**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» налог на имущество в 2019 году составит 77 067,91 тыс. руб.

В обоснование расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлены следующие документы:

- расчет налога на имущество на 2019 год,

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство (налог на имущество)» за 2017 год,

- налоговый расчет по авансовому платежу по налогу на имущество за 9 месяцев 2018 года,

- справка об остаточной стоимости имущества филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 30.09.2018 и об исчисленной сумме налога на имущество за 3-й квартал 2018 года.

Планирование расходов на уплату налога на имущество на 2019 год выполнено филиалом исходя из прогнозной среднегодовой остаточной стоимости основных средств за 2019 год с учетом ввода/вывода основных средств в 2018-2019 гг. в размере 3 503 086,81 тыс. руб., облагаемого по ставке 2,2% (3 503 086,81 тыс. руб. \*2,2%= 77 067,91 тыс. руб.)

Планируемое филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» значительное увеличение суммы налога на имущество в 2019 году по сравнению с фактом 2017 года (43 397,07 тыс. руб.), обусловлено отсутствием в 2019 году льготы по ставке налога на имущество электросетевого комплекса, а также отменой льготы по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Госкомитета отмечено: федеральным законом от 03.08.2018 №302-ФЗ в п.1 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 №117-ФЗ вносятся изменения, согласно которым с 1 января 2019 года объектами налогообложения для российских организаций признается только недвижимое имущество.

Расчет налога на имущество произведен экспертной группой с учетом остаточной стоимости по состоянию «На дату проведения экспертизы» - 2 432 453,73 тыс. руб., ставки налога на имущество 2,2% согласно Налоговому кодексу РФ и фактического процента расходов, отнесенных на передачу электрической энергии за 2017 год (99,5%): 2 432 453,73\*2,2%=53 513,98 тыс. руб. \* 99,5% = 53 246,41 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Федеральным законом [от 03.08.2018 N 302-ФЗ](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=304083&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9059766886332845#01568562866297205) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым с 1 января 2019 года из налогооблагаемых объектов налогом на имущество организаций исключено движимое имущество.

Таким образом, налогом теперь облагается только недвижимое имущество организаций.

На 2019 год предложение филиала по расходам на оплату налога на имущество составляет 77 067,9 тыс. руб.

Филиалом в расчете налога на имущество остаточная стоимость основных средств принята в сумме 3 503 086,81 тыс. руб., в том числе по имуществу, находящемуся в эксплуатации по состоянию на 01.10.2018 - 3 117 115,69 тыс. руб., по планируемому к вводу в 2019 году - 385 971,12 тыс. руб.

Расчет произведен по ставке 2,2% со всего имущества.

Госкомитетом приняты расходы по налогу на имущество в размере 53 246,4 тыс. руб.

Информация с расшифровкой сумм, расчетом налога и пояснения Госкомитета в Экспертном заключении отсутствуют.

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документального подтверждения о вводе имущества Исполнитель обоснованно полагает, что расходы по налогу на имущество документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, экономически не обоснованно.

Исполнителем выполнен расчет налога на имущества в соответствии с информацией об остаточной стоимости основных средств по недвижимому имуществу по состоянию на 01.01.2018 и 01.10.2018 г., представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Расходы по налогу на имущество Исполнителем рассчитаны в сумме 30 863,3 тыс. руб. ((1450 827,0 тыс. руб. + 1 345 931,2 тыс. руб.)/2\*2,2%), где:

* 1 450 827,0 тыс. руб. – остаточная стоимость недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2018 г.;
* 1 345 931,2 тыс. руб. - – остаточная стоимость недвижимого имущества по состоянию на 01.10.2018 г.

Расходы по налогу на имущество, рассчитанные Исполнителем, ниже на 22 383,1 тыс. руб. учтенных Госкомитетом и на 46 204,6 тыс. руб. ниже заявленных Филиалом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Фактические расходы на уплату налога на имущество за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Предложение ТСО на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| Налог на имущество | 43 163,4 | 77 067,9 | 53 246,4 | 30 863,3 |

### **Транспортный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет транспортного налога выполнен на основании данных о движении транспортных средств и ставках транспортного налога, установленных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 №384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия.

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходы по статье «Транспортный налог» в 2019 году составят 2 129,49 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объекта налогообложения** | **Мощность**  **двигателя** | **Кол-во транспортных средств, шт.** | **Средняя мощность**  **двигателя, л.с.** | **Налоговая ставка, руб.** | **Сумма, руб.** |
| Автомобили грузовые | до 100 л.с. вкл. | 32 | 89,10 | 25 | 71 280,00 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 150 | 116,08 | 40 | 696 504,00 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 6 | 180,17 | 50 | 54 050,40 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 17 | 223,59 | 65 | 247 071,92 |
| свыше 250 л.с. | 21 | 327,51 | 85 | 584 607,14 |
| Автобусы | до 200 л.с. вкл. | 2 | 129 | 50 | 12 860,00 |
| свыше 200 л.с. | 0 | 0 | 100 | 0,00 |
| Тракторы |  | 23 | 90,438 | 25 | 52 001,85 |
| Автомобили легковые | до 100 л.с. вкл. | 18 | 80,90 | 10 | 14 562,00 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 24 | 127,50 | 35 | 107 096,64 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 3 | 167,00 | 50 | 25 050,00 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 0 | 0,00 | 75 | 0,00 |
| свыше 250 л.с. | 1 | 282,00 | 150 | 42 300,00 |
| Снегоходы | до 50 л.с. вкл. | 37 | 37,32 | 25 | 34 524,70 |
| свыше 50 л.с. | 1 | 60,00 | 50 | 3 000,00 |
| Другие водные |  |  |  |  |  |
| несамоходные суда |  |  |  |  |  |
| Моторные лодки, катера | до 100 л.с. вкл. | 1 | 60 | 16 | 960,00 |
| свыше 100 л.с. | 1 | 170 | 200 | 34 000,00 |
| Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу |  | 59 | 101,44 | 25 | 149 625,48 |
| **Итого** |  |  |  |  | **2 129 494,12** |

В качестве обоснования расходов на оплату транспортного налога филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлены следующие документы:

* расчет транспортного налога на 2017 – 2019 гг.,
* налоговые декларации по транспортному налогу за 2017 год,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство (транспортный налог)» за 2017 год,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 года,
* карточка счета 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 года,
* расшифровка фактических расходов по транспортному налогу за 9 месяцев и 3 квартал 2018 года в разрезе транспортных средств.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановое количество транспортных средств филиала, представленное в расчете на 2019 год, не превышает фактическое за 9 месяцев 2018 года.

Расчет транспортного налога на 2019 год выполнен экспертами ГК РК по ценам и тарифам исходя практически из того же количества транспортных средств, которое было предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», и налоговых ставок, предусмотренных Законом РК от 30.12.1999 г. №384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия». Экспертами Госкомитета исключены расходы по транспортному налогу на легковой автомобиль бизнес-класса (Toyota Land Cruiser 150) на 2019 год и за 2017 год ввиду отсутствия экономической обоснованности в использовании данного автомобильного средства для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

Экономически обоснованные расходы по транспортному налогу на 2019 год по расчету ГК РК по ценам и тарифам составят 2 087,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель считает, что Госкомитетом правомерно исключен из расчета транспортного налога на 2019 год легковое автотранспортное средство представительского класса с мощностью двигателя 200 л.с. на сумму 42,3 тыс. руб., так как отсутствует экономическая обоснованность и целесообразность их использования.

По мнению Исполнителя, принятый Госкомитетом на 2019 год размер транспортного налога в сумме 2 087,19 тыс. руб. по остальным транспортным средствам, заявленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», является обоснованным.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год заявлялась в размере 409 286,42 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлены:

* расчет налога на прибыль на 2019 год;
* налоговая декларации по налогу на прибыль за 2017 год по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2017 года;
* отчет по раздельному учету затрат за 2017 год по видам деятельности согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

Расчет налога на прибыль на 2019 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» исходя из налогооблагаемой базы (за минусом расходов, не учитываемых в целях налогообложения по налогу на прибыль) и ставки налога 20%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Госкомитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2019 год предусмотрен в размере 35 642 тыс. руб. в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178. По отчетным данным филиала – таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании» - представленным в материалах тарифного дела на 2019 год, фактический налог на прибыль, сформированный по данным бухгалтерского учета составил 35 642 тыс. руб., в том числе налог на прибыль, связанный с деятельностью по передаче электрической энергии и налог на прибыль от деятельности по технологическому присоединению потребителей – 64 409 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год материалы, отмечает, что сумма налога на прибыль в размере 35 642 тыс. руб., указанная в экспертном заключении Госкомитета, отражена в таблицах 1.3 раздельного учета по строке «Налог на прибыль» по столбцу «Итого по предприятию» и учитывает в своем составе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее, а также финансовый результат по прочим видам деятельности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Всего** | **в том числе по видам деятельности** | | |
| **Передача по распределительным сетям** | **Технологичес-кое присоединение** | **Прочие виды деятельности** |
| Текущий налог на прибыль | 37 135 | 8 798 | 0 | 28 336 |
| Изменение отложенных налоговых обязательств | -23 149 | -21 936 | -1 213 | 0 |
| Изменение отложенных налоговых активов | -49 637 | -51 281 | 1 643 | 0 |
| Прочее | 9 | 9 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | -35 642 | -64 409 | 431 | 28 336 |

Таким образом, данный показатель не может быть применен в расчете расходов на оплату налога на прибыль.

В п.20 Основ ценообразования №1178 указано: «…При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям».

Руководствуясь абзц.1 п. 20 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Согласно «Налоговой декларации по налогу на прибыль организаций» за 2017 год налоговая база в целом по ПАО «МРСК Северо-Запада» для расчета налога составляет 2 027 043 160 руб. (стр. 3 Налоговой декларации, код строки 031).

Доля налоговой базы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» составляет 9,01132872 % (стр. 3 Налоговой декларации, код строки 040).

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на другом законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» доля выручки, относящейся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям составляет 97,82%

Исполнителем выполнен расчет по следующему алгоритму:

| **Наименование** | **Значение** |
| --- | --- |
| Налоговая база, тыс. руб. | 2 027 043, 160 |
| Доля филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» | 9,01132872 % |
| Ставка налога на прибыль | 20% |
| Доля выручки на передачу электроэнергии и технологическое присоединение, в общей выручке от продаж Организации. | 97,82% |
| Сумма налога на прибыль, тыс. руб.: | 35 736,29 |

Исполнитель отмечает, что филиал не имеет законченного бухгалтерского баланса и подтверждения отсутствия прибыли в прочей деятельности, в связи с чем распределение налога на прибыль произведено в соответствии с учетной политикой организации по всем видам деятельности.

Таким образом, величина налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», за последний истекший период по регулируемому виду деятельности составила 35 736,29 тыс. руб., которую Госкомитет в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 должен был включить в НВВ 2019 года.

Госкомитет необоснованно занизил сумму расходов налога на прибыль на 2019 год на 94,29 тыс. руб., включив сумму в размере 35 642,0 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Госкомитетом (ЭОУ)** | **Рассчитано Исполнителем (ЭОУ)** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Налог на прибыль | 409 286,42 | 35 642,0 | 35 736,29 | 94,29 | 373 550,13 |

По итогам анализа по статьям «Налоги» расчет Исполнителя составит 69 836,4 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017 год** | **Предложение ТСО на 2019 год** | **ТБР на 2019  (пост от 30.01.2019 №6)** | **Предложе-ние Исполни-теля** | **Отклонение** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-3** | **7=5-4** |
| Налоги всего, в том числе: | **81 568,9** | **489 647,2** | **92 125,2** | **69 836,4** | **-419 810,7** | **-22 288,8** |
| Плата за землю | 858,6 | 863,3 | 859,1 | 859,1 | *-4,2* | *0,0* |
| Налог на имущество | 43 163,4 | 77 067,9 | 53 246,4 | 30 863,3 | *-46 204,6* | *-22 383,1* |
| Налог на прибыль | 35 642,0 | 409 286,4 | 35 642,0 | 35 736,3 | *-373 550,1* | *94,3* |
| Транспортный налог | 1 844,0 | 2 129,5 | 2 078,8 | 2 078,8 | *-50,6* | *0,0* |
| Водный налог | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | *0,0* | *0,0* |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 60,8 | 299,9 | 298,7 | 298,7 | *-1,2* | *0,0* |

В связи с тем, что расходы на оплату налогов входят в состав неподконтрольных расходов, излишне учтенные суммы будет исключены при корректировке неподконтрольных расходов по фактическим показателям за 2019 год.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

*Справочно (с 01.01.2020 года):*

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 18 713,5 | 18 873,7 | 0,0 | -100,0 | -100 |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 1 721,2 | 2 379,7 | 0,0 | -100,0 | -100 |
| Аренда объектов электросетевого хозяйства | 7 722,17 | 7 186,1 | 0,0 | -100,0 | -100 |
| Аренда зданий, сооружений, помещений | 4 937,44 | 1 904,5 | 0,0 | -100,0 | -100 |
| Аренда транспортных средств | 4 332,68 | 7 403,4 | 0,0 | -100,0 | -100 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет арендной платы за земельные участки на 2019 гг. по договорам и муниципальным образованиям (13 МО) с указанием реквизитов договоров, площади з/у, кадастровой стоимости участка и размера арендной платы;
* Информация о расходах на аренду земельных участков за 2017 год – факт, 2018 год – ожидаемое, 2019 год – план;
* Копии 179 договоров аренды земельных участков
* Расчет арендной платы за земельные участки по договорам (34 дог), планируемым к заключению в 2019 году;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) об изменении арендной платы по договорам аренды;
* Копии договоров аренды объектов электросетевого хозяйства с Администрацией Хийтольского сельского поселения, ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»;
* Запросы в адрес Арендодателей (ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», ОАО «ТГК-1») о представлении информации о годовой сумме амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, связанных со сдачей оборудования в аренду.
* Информация от Арендодателей (ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», ОАО «ТГК-1») начисленной годовой амортизации, уплаченном налоге на имущество;
* Расчет арендной платы объектов электросетевого хозяйства по договорам на 2019 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 за 2017 год;
* Акты выполненных работ по договорам аренды воздушного судна за 2016 год.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 18 873,73 тыс. руб.

### **Аренда земли**

**ПОЗИЦИЯ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год расходы на аренду земельных участков запланированы в сумме 2 379,73 тыс. руб.

Затраты на аренду земли в 2019 году запланированы исходя из арендной платы по действующим договорам аренды с учетом индекса потребительских цен на 2018 г. и 2019 г. на уровне 104% и 104%, соответственно, и планируемым к заключению в 2019 году договорам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция ГК РК по ценам и тарифам по расходам по аренде земельных участков в экспертном заключении не представлена. При этом расходы на аренду земельных участков исключены полностью.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Электросетевое оборудование филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» частично расположено на земельных участках, являющихся собственностью муниципальных образований. Соответственно, для регистрации объекта недвижимости и для осуществления его эксплуатации необходимо заключение с собственниками участков (органом муниципального образования) Договоров аренды земельных участков.

В соответствии с подп. 5 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) одним из принципов, на котором основывается земельное законодательство, является единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 35 ЗК РФ собственник здания, сооружения, находящихся на чужом земельном участке, имеет преимущественное право покупки или аренды земельного участка.

Также статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрена необходимость предоставления документов на земельный участок при регистрации объектов недвижимости, находящихся на данной земле.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон (далее – Правила).

Данные Правила определяют порядок установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (далее - охранные зоны), а также особые условия использования земельных участков, расположенных в пределах охранных зон (далее - земельные участки), обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов (пункт 1).

Пунктом 2 Правил установлено, что в охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий.

Согласно пункту 3 Правил границы охранных зон определяются в соответствии с настоящими Правилами - Требования к границам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 4 Правил предусмотрено, что земельные участки у их собственников, землевладельцев, землепользователей или арендаторов не изымаются.

Исходя из вышеуказанных норм права следует, что аренда земельных участков, на которых расположены объекты электросетевого хозяйства Исполнителя услуг, является производственной необходимостью.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается в том числе плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций.

Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.08.2013 №ВАС-6446/13 второе предложение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования признано недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с впадением имуществом, переданным в аренду.

В мотивировочной части указанного решения ВАС относит к числу обязательных платежей, связанных с арендуемым имуществом, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог и плату за негативное воздействие на окружающую среду.

В письме ФАС России от 14.10.2015 г. №АГ/56265/15 указано, что расходы на аренду имущества в тарифах на передачу электрической энергии следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

В силу пункта 6 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация). Охранная зона считается установленной с даты внесения в документы государственного кадастрового учета сведений о ее границах.

Отсутствие информации об установленных границах охранных зон и, соответственно, целесообразности размера арендуемого земельного участка, не позволяет определить величину экономически обоснованных расходов по земельному налогу при расчете НВВ на услуги по транспортировке электрической энергии по сетям.

Срок действия договоров либо 49 лет, либо на 11 месяцев с дальнейшей пролонгацией. В соответствии с п.1 ст.3 Закона Республики Карелия от 10.06.2013 №1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республики Карелия» размер арендной платы за использование земельных участков в расчете на год определяется уполномоченными органами, если иное не установлено федеральными законами, одним из следующих способов:

1. на основании кадастровой стоимости земельных участков;
2. по результатам торгов (аукционов);
3. на основании рыночной стоимости земельных участков.

В соответствии с п.п. 14 з) п.2 ст. 3 вышеуказанного Закона Республики Карелия размер арендной платы за земельные участки, предоставленные в аренду без торгов, определяется как выраженный в рублях процент кадастровой стоимости земельного участка, а в случае отсутствия кадастровой стоимости - как выраженный в рублях процент рыночной стоимости земельного участка и устанавливается Правительством Республики Карелия в отношении следующих земельных участков (если иное не установлено [Земельным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/744100004) или другими федеральными законами):

з) земельный участок предоставлен для размещения воздушных линий электропередачи, наземных сооружений кабельных линий электропередачи, подстанций, распределительных пунктов, других сооружений и объектов энергетики.

Расчет размера арендной платы земельного участка является приложением договора аренды и представлен вместе с договором. Размер арендной платы определен как 1,5% от кадастровой стоимости участка.

При заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, уполномоченные органы предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости. В случае изменения кадастровой стоимости земельного участка индексация арендной платы исходя из уровня инфляции, предусмотренная частью 8 настоящей статьи, не проводится.

По некоторым договорам арендная плата определена по методике, утвержденной Советом муниципального образования.

Во избежание рисков по не включению выпадающих расходов на последующие периоды регулирования Исполнитель рекомендует провести инвентаризацию площади арендуемых земельных участков на предмет ее соответствия границам охранных зон и при необходимости скорректировать, путем внесения изменений в действующие договоры аренды.

По мнению Исполнителя, экспертами ГК РК по ценам и тарифам работа по проверке документов на предмет их экономической обоснованности проведена не достаточным образом. При необходимости регулирующий орган вправе был запросить дополнительные материалы для снятия вопросов, касающихся экономической целесообразности произведенных расходов, и принятия решения по составу и сумме расходов по статье «Аренда земельных участков» на 2019 год - период регулирования.

Исполнитель считает исключение расходов на аренду земельных участков в полном объеме необоснованным.

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов по мнению Исполнителя экономически обоснованная сумма, подлежащая включению в расходы по статье «Аренда земли» составляет 2 379,7 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Фактические расходы по договорам аренды за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| Аренда земельных участков | 1 721,2 | 2 379,7 | 0,0 | 2 379,7 |

Исполнитель рекомендует филиалу провести инвентаризацию площади арендуемых земельных участков в части ее соответствия границам охранных зон и в случае наличия такого соответствия определить сумму арендных платежей, подлежащую учету при корректировке неподконтрольных расходов в последующие периоды регулирования.

### **Аренда объектов электросетевого хозяйства**

**ПОЗИЦИЯ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Затраты на аренду объектов электросетевого хозяйства запланированы в 2019 году в сумме 7 186, 11 тыс. руб., в т.ч. по договорам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Срок действия договора** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 25 лет | 426,9 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 25 лет | 735,5 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 10 лет | 2 940,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 10 лет | 90,1 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 10 лет | 265,8 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 10 лет | 685,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 20.12.2017 №КЭ 1/10-БМР | 11 мес. с пролонгацией | 180,3 |
| ООО «СК Энерго» | 09.03.2017 №33 | 11 мес. с пролонгацией | 361,9 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | планируемый к заключению |  | 1 500,0 |
| **Итого** |  |  | **7 186,1** |

Расчет арендной платы произведен филиалом в соответствии с условиями, предусмотренными в заключенных договорах аренды с учетом применения индекса ИЦП на 2019 год в размере 104% и составил 7 186,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктами 27, 28 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, филиалом представлена информация о сумме амортизационных отчислений, налога на имущество и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства исключены в полном объеме.

Позиция ГК РК по ценам и тарифам по расходам на аренду объектов электросетевого хозяйства в экспертном заключении представлена следующим образом.

1. Представленные Арендодателями справки о сумме амортизационных отчислений, налога на имущество и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества, не являются документами, подтверждающими начисление собственником имущества амортизации, уплату налогов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ.
2. На основании представленных документов не представляется возможным определить экономически обоснованную величину амортизационных отчислений ввиду отсутствия информации о дате ввода ОС в эксплуатацию и постановке на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования.
3. Амортизируемое имущество, полученное унитарным предприятием от собственника имущества в оперативное управление или хозяйственное ведение, не подлежит амортизации у данного унитарного предприятия в случае, если имущество приобретено (создано) за счет бюджетных средств целевого финансирования. Представленные документы не содержат информации об источнике создания (приобретения) основных средств ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2017 году фактические платежи по договорам аренды электросетевого хозяйства составили 7 722,17 тыс. руб.

На 2019 год расходы по аренде приняты в сумме 0 тыс. руб.

Предложения филиала – 7 186,1 тыс. руб.

При этом аренда муниципального имущества составляет 6 824,2 тыс. руб. или 95% от общей суммы арендной платы.

В качестве подтверждающих документов представлены все действующие договоры аренды.

В пояснительной записке филиалом не дано никаких пояснений в отношении нового, планируемого к заключению с ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», договора аренды на сумму 1 500 тыс. руб.

В материалах тарифной заявки имеются запросы, выполненные в марте 2017 года в адрес Арендодателей о представлении расшифровки арендных платежей (амортизация, налог на имущество и т.д.).

Предоставленная Арендодателями информация о начисленной амортизации, уплаченном налоге на имущество содержит данные по 2016 году и в рамках регулирования тарифов на 2019 год не актуальна (отсутствует перечень амортизируемого имущества, информация о полезном сроке его использования, норме амортизации по каждой амортизируемой группе).

Исполнитель считает замечания Госкомитета о невозможности определить экономически обоснованную величину амортизационных отчислений ввиду отсутствия информации о дате ввода ОС в эксплуатацию и постановке на бухгалтерский учет, о первоначальной стоимости основных средств, амортизационной группе, сроке полезного использования обоснованным.

Вопрос начисления амортизации по имуществу, которое получило унитарное предприятие в оперативное управление или хозяйственное ведение и которое было приобретено за счет средств целевого бюджетного финансирования, рассматривается в письме Минфина России от 21.02.2017 № 03-03-06/1/9856 (Источник: https://www.eg-online.ru/consultation/396083/Министерство финансов РФ письмо от 21.02.2017 № 03-03-06/1/9856).

«…амортизируемое имущество, которое получено унитарным предприятием в оперативное управление или хозяйственное ведение, было создано за счет средств целевого бюджетного финансирования, то из совокупности законодательных норм амортизация по такому имуществу не начисляется и остаточная стоимость такого имущества для целей налога на прибыль организаций, по мнению Департамента налоговой и таможенной политики, равна нулю).

Такой же позиции придерживается и Налоговая инспекция: амортизация не должна начисляться в отношении имущества, которое приобретено или создано за счет бюджетных средств целевого финансирования, так как Налоговым кодексом предусмотрен запрет на начисление амортизации (за исключением имущества, которое получено при приватизации ([подп. 3 п. 2 ст. 256 НК РФ](http://base.garant.ru/10900200/f86de0dd957b7cb08bc16295d5595a7a/#block_25623))).

Суды всех инстанций также поддержали данную позицию. ВС РФ указал, что амортизация может начисляться в том случае, когда амортизируемое имущество ранее находилось у другого унитарного предприятия и было создано им в рамках коммерческой деятельности, то есть вне связи с использованием средств бюджетного целевого финансирования. (Определение Верховного суда РФ от 17.07.2018 № 307-КГ18-1836, которое было включено в Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 4 (2018), утвержденный Президиумом ВС РФ 26 декабря 2018 г.)

ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» письмом от 20.11.2018 №24-11 информировало об отсутствии сведений о привлечении бюджетных ассигнований для создания переданных в аренду основных средств.

Письмо Федеральной налоговой службы от 16.08.2010 № ШС-37-3/9084 «Об амортизации имущества унитарного предприятия» дает следующие пояснения:

Пунктом 1 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что **амортизируемое имущество, полученное унитарным предприятием** **от собственника** имущества унитарного предприятия в оперативное управление или хозяйственное ведение, **подлежит амортизации** у данного унитарного предприятия в порядке, установленном главой 25 Кодекса.

Таким образом, в случае, если унитарное предприятие получает амортизируемое имущество от собственника (государства) на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, то такое имущество подлежит амортизации данным государственным унитарным предприятием.

**Поскольку в указанной норме отсутствуют особенности условий и обстоятельств такой передачи, то она регулирует любые случаи получения унитарным предприятием имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление.**

При этом из положений пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» следует, что приобретенные за счет государственных инвестиций объекты недвижимости, оборудование и средства производства подлежат закреплению за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения с одновременным увеличением уставного фонда государственного (муниципального) предприятия на стоимость закрепляемого имущества.

Это означает, что амортизируемое имущество, приобретенное за счет выделенных собственником унитарного предприятия денежных средств, собственностью унитарного предприятия не является, а находится у него на праве хозяйственного ведения и рассматриваются как полученные в счет увеличения уставного фонда этого унитарного предприятия.

В таком случае нормы подпунктов 3 и 7 пункта 2 статьи 256 Кодекса на данное имущество не распространяются, а первоначальная стоимость такого имущества для начисления амортизации определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 277 Кодекса (*При передаче имущества в уставный фонд унитарного предприятия собственником его имущества стоимостью этого имущества признаются документально подтвержденные расходы на его приобретение (создание), осуществленные в соответствии с бюджетным*[*законодательством*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327958/abdc8cb7ba116356cee18d5c672e3866a4282ed8/#dst804)*Российской Федерации*).

Таким образом:

1. **полученное унитарным предприятием** **от собственника** имущества в оперативное управление или хозяйственное ведение имущество, **подлежит амортизации** у данного унитарного предприятия

2. приобретенные за счет государственных инвестиций объекты недвижимости, оборудование и средства производства подлежат закреплению за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения с одновременным увеличением уставного фонда государственного (муниципального) предприятия на стоимость закрепляемого имущества

3. налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения (п.п. 14 п.1 ст. 251 НК).

Отсутствие раздельного учета подтверждает отсутствие основных средств, созданных за счет бюджетного финансирования.

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что ГК РК по ценам и тарифам из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год необоснованно исключена сумма расходов по аренде в полном объеме.

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов по мнению Исполнителя экономически обоснованная сумма, подлежащая учету в необходимой валовой выручке по статье «Аренда имущества» составляет 5 311,1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Фактические расходы по договорам аренды за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | ПМ - 2015/7 | 2 574,1 |  |  |  |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 413,8 | 426,9 | 0,0 | 413,8 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 712,9 | 735,5 | 0,0 | 735,5 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 2 718,6 | 2 940,4 | 0,0 | 2 940,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 83,3 | 90,1 | 0,0 | 90,1 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 245,7 | 265,8 | 0,0 | 265,8 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 633,6 | 685,4 | 0,0 | 685,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 20.12.2017 №КЭ 1/10-БМР | 5,6 | 180,3 | 0,0 | 180,3 |
| ООО «СК Энерго» | 09.03.2017 №33 | 334,6 | 361,9 | 0,0 |  |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | планируемый к заключению |  | 1 500,0 | 0,0 |  |
| **Итого** |  | **7 722,2** | **7 186,1** | **0,0** | **5 311,1** |

По итогам проведенного по данной статье анализа представленных филиалом обосновывающих документов Исполнитель рекомендует:

1. Предусмотреть в договорах аренды производственного имущества в разделе «Обязанности Арендодателя» представление расшифровки расчета арендной платы и подтверждающих документов (инвентарные карточки, амортизационная ведомость, декларация по налогу на имущество по инвентарному объекту и т.д.); указанную позицию внести в действующие договоры путем заключения дополнительного соглашения.
2. Сформировать запрос в ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» с копией в Администрацию муниципального образования, о способе передаче имущества – через увеличение Уставного капитала или нет
3. Провести совместные совещания:

* с представителями ГК РК по ценам и тарифам по вопросу определения состава документов, подтверждающих источник приобретения (создания) производственных объектов
* с представителями ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» и администрацией муниципального образования о предоставлении информации об источнике приобретения (создания) объектов электросетевого хозяйства, переданных в аренду.

1. Направить собранные документы, подтверждающие размер арендной платы, и неучтенные в 2019 году расходы на аренду электросетевого оборудования в качестве выпадающих доходов на последующие периоды регулирования.

### **Аренда зданий, сооружений, помещений**

**ПОЗИЦИЯ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Срок действия договора** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** |
| ОАО «ТГК-1» | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 11 мес. с пролонгацией | 192,5 |
| Администрация Суккозерского городского поселения | 11.04.2011 №4 | неопределенный срок | 35,0 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | неопределенный срок | 45,1 |
| ООО «Служба эксплуатации недвижимости и территорий» | 04.07.2017 №114 | 11 мес. с пролонгацией | 124,8 |
| ООО «Служба эксплуатации недвижимости и территорий» | 01.11.2017 №205 | 11 мес. с пролонгацией | 211,5 |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 17.03.2017 №1 | 11 мес. с пролонгацией | 1 295,6 |
| **Итого** |  |  | **1 904,5** |

В соответствии с вышеуказанными договорами филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» арендует административные помещения для размещения своих сотрудников на территориях: г.Петрозаводск, пос. Тумба Муезерский р-н, пос.Лендеры Муезерский р-н, о.Ваалам.

Расчет арендной платы выполнен филиалом в соответствии с условиями, предусмотренными в заключенных договорах аренды с учетом применения индекса ИПЦ на 2019 год в размере 104%. Расходы составят 1 904,5 тыс. руб. в год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на аренду зданий и помещений на 2019 год исключены в полном объеме.

Позиция ГК РК по ценам и тарифам по расходам на аренду зданий и помещений аналогична с позицией аренды объектов электросетевого хозяйства.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2017 году фактические платежи по договорам аренды зданий и помещений составили 4 937,4 тыс. руб.

На 2019 год расходы по аренде приняты в сумме 0 тыс. руб.

Предложения филиала – 1 904,5 тыс. руб.

В качестве подтверждающих документов филиалом представлены:

* действующие договоры аренды
* расчет арендной платы, являющиеся приложением к договору аренды
* переписка с арендодателями по вопросам сроков и стоимости аренды
* переписка с арендодателями по вопросу предоставления расшифровки расчета арендной платы,
* расшифровка арендной платы, предоставленная арендодателями в соответствии с запросом филиала
* сводная информация по договорам аренды с указанием наименования арендодателя, реквизитов договоров аренды, стоимости, предмета и срока аренды
* сводная информация о фактических затратах на аренду за 2017 год.

Исполнитель считает необходимым отметить, что филиалом не представлена информация (обоснование) о производственной необходимости аренды помещений, отсутствует расчет необходимой площади административных помещений для размещения персонала в соответствии с действующими нормами и правилами в области охраны труда и промышленной безопасности.

Основная доля затрат по статье «Аренда зданий и помещений» приходится на договор аренды офисного помещения, заключенный с АО «ТНС энерго Карелия» - 68%.

Принимая во внимание пакет, представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов, Исполнитель считает позицию экспертов Госкомитета – исключение из необходимой валовой выручке расходов на аренду помещений в полном объем -обоснованной.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Фактические расходы по договорам аренды за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| ОАО «ТГК-1» | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 178,0 | 192,5 | 0,0 | 0,0 |
| Администрация Суккозерского городского поселения | 11.04.2011 №4 | 32,4 | 35,0 | 0,0 | 0,0 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | 41,7 | 45,1 | 0,0 | 0,0 |
| ООО «Служба эксплуатации недвижимости и территорий» | 04.07.2017 №114 | 60,0 | 124,8 | 0,0 | 0,0 |
| ООО «Служба эксплуатации недвижимости и территорий» | 01.11.2017 №205 | 33,9 | 211,5 | 0,0 | 0,0 |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 17.03.2017 №1 | 830,5 | 1 295,6 | 0,0 | 0,0 |
| ООО «НГ - Энерго» (аренда ДГУ) | ДА-719.2/762-61-2 | 3 761,0 |  | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** |  | **4 937,4** | **1 904,5** | **0,0** | **0,0** |

Исполнитель рекомендует: с целью минимизации убытков по статье «Аренда помещений» в связи с невозможностью предоставления Арендодателем расчета арендной платы по составляющим и их расшифровки, разбить договор аренды помещения на два: в первом договоре предусмотреть минимальную сумму в качестве арендной платы, во втором договоре - оказание коммунальных услуг, услуг клининга и т.д.

### **Аренда транспортных средств**

**ПОЗИЦИЯ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Затраты на аренду транспортных средств запланированы на 2019 год в сумме 7 403,39 тыс. руб.

С ООО «РСТ Групп» (от 30.06.2017 №110) заключен договор аренды транспортного средства без экипажа с последующим их выкупом. В аренду переданы 4 единицы ГАЗ-34039-32 - снегоболотоходы гусеничные.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Производственная необходимость и цели аренды воздушных судов с экипажем филиалом документально не доказаны, расшифровка арендной платы не представлена и, соответственно, расходы по данной статье исключены в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2017 году был заключен договор с ООО «Вертолетные технологии» - от 28.07.2017 №204 (заключен по итогам конкурса) со сроком действия – до полного исполнения обязательств (ориентировочно август 2017 – окончание срока оказания услуги). В 2016 году были заключены два с ООО «Хели – драйв Северо-Запад»: от 01.03.2016 г. №14 АР/ВС со сроком действия до 31.03.2016 г. и от 03.08.2016 №113 со сроком действия до 31.12.2016г.

В соответствии с представленными Актами выполненных работ за 2017 год - фактические расходы по указанным договорам составили 1 247,9 тыс. руб., за 2016 год -1 013,6 тыс. руб. По результатам анализа материалов Исполнитель отмечает, в составе обосновывающих материалов не представлена информация о маршрутах следования воздушного судна, отсутствует обоснование необходимости аренды воздушного судна (н-р, перевозка крупногабаритного груза, невозможность доставки груза водным путем и т.д.) не представлено сравнение стоимости альтернативных способов доставки персонала и грузов к обслуживаемым объектам.

На 2019 год по данной статье запланирована аренда 4-х транспортных единиц ГАЗ-34039-32. Арендная плата по договору составляет 728 тыс. руб. в месяц и состоит из арендных платежей в сумме 398 тыс. руб. и выкупной стоимость в сумме 330 тыс. руб. в месяц.

Расшифровка арендных платежей (амортизация, налоговые платежи) отсутствует.

По своему содержанию указанный договор отражает схему финансовой аренды – лизинга. Договоры лизинга включаются в инвестиционную программу и отражаются в расходах по статье «Лизинговые платежи».

Обоснованность расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по данной статье документально не подтверждена.

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что ГК РК по ценам и тарифам в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год обоснованно не учтена сумма расходов по статье «Аренда транспортных средств» в размере 7 403,39 тыс. руб.

Учитывая изложенное, Исполнитель делает вывод:

1. аренда земельных участков, на которых расположены объекты электросетевого хозяйства филиала, является производственной необходимостью,
2. в соответствии с действующим законодательством Республики Карелия земельные участки могут быть предоставлены в аренду без торгов, в случае если этот участок предоставлен для размещения воздушных линий электропередачи, наземных сооружений кабельных линий электропередачи, подстанций, распределительных пунктов, других сооружений и объектов энергетики,
3. все договоры аренды земельных участков заключены с администрациями муниципальных образований,
4. арендуемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» объекты электросетевого хозяйства созданы за счет прочих источников финансирования, т.к. являются амортизируемыми основными средствами.

Госкомитет необоснованно занизил сумму расходов по статье «Аренда имущества» на сумму 7 690,8 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2017 г. | Заявлено ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 г. | ТБР на 2019 г. | Расчет Исполнителя на 2019 г. | Отклонение | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7=5-3 |
| **Плата за аренду имущества всего, в том числе:** | **18 713,5** | **18 873,7** | **0,0** | **7 690,8** | **7 690,8** | **-11 182,9** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 1 721,2 | 2 379,7 | 0,0 | 2 379,7 | **2 379,7** | **0,0** |
| Аренда объектов электросетевого хозяйства | 7 722,17 | 7 186,1 | 0,0 | 5 311,1 | **5 311,1** | **-1 875,0** |
| Аренда зданий, сооружений, помещений | 4 937,44 | 1 904,5 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **-1 904,5** |
| Аренда транспортных средств | 4 332,68 | 7 403,4 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **-7 403,4** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 281 779,34 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 98,1 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 47,815 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 в размере 1 полугодие - 173 164,15 руб./МВт в мес., 2 полугодие – 178 402,5 руб./МВт в мес. в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17.

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2019 год по территориям определен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» исходя из объемов электроэнергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2019 год, и нормативов технологических потерь электроэнергии для Республики Карелия – 7,15%, утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 г. № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

Ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС определена филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на основании фактических данных за 2017 год и первый квартал 2018 г. – 1 566,09 руб./МВт.ч.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год;
* Договор на оказание услуг по передаче, заключенный с ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г. №572/П.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» (Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии объектами ЕНЭС) за 2017 год на сумму 741 513,89 тыс. руб.
* Реестр счетов-фактур и актов об оказании услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в 2017 году
* Счета-фактуры и Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 139 283,9 | 143 677,1 | 282 960,9 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 98,1 | 98,1 | 98,1 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 178 402,5 | 175 783,4 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 101 924,4 | 105 007,7 | 206 932,2 |
| объем компенсируемых потерь. | МВт.ч. | 23,86 | 23,96 | 47,8153 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 566,0 | 1 614,0 | 1 590,1 |
| расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 37 359,4 | 38 669,3 | 76 028,8 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая ГК РК по ценам и тарифам в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год, составляет 270 488,1 тыс. руб., что составляет 96% от заявки филиала.

Госкомитетом применены в расчете затрат на 2019 год следующие параметры:

* Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года определена ГК РК по ценам и тарифам на основании приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в размере 182 688,17 руб./МВт в мес.
* Объем компенсируемых потерь – 37,8 МВт.ч.

Ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год определена ГК РК по ценам и тарифам исходя из прогнозного значения ставки тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС на 2019 год по Республике Карелия по состоянию на 01.11.2018г. - 1 614 руб./МВт·ч., согласно официальной информации, опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **ТБР на 2019 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 132 727,5 | 137 797,0 | 270 524,4 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 98,1 | 98,1 | 98,1 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 182 688,2 | 177 926,2 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 101 924,4 | 107 530,3 | 209 454,7 |
| объем компенсируемых потерь. | МВт.ч. | 19,08 | 18,75 | 37,8375 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 614,0 | 1 614,0 | 1 614,0 |
| расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 30 803,0 | 30 266,7 | 61 069,7 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (98,1 МВт) принятая для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» регулируемой организацией и регулирующим органом соответствует параметрам сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного ФАС России приказом от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС. Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в расчете затрат на 2019 года правомерно приняты тарифы в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, так как на момент подачи заявки (от 28.04.2018 №МР2/5/015-1-09-1/3588) в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования данный приказ распространял действие.

Регулирующий орган при расчете затрат на 2019 год применил тарифы в соответствии с проектом приказа ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 (далее – Приказ №1710/18) (зарегистрированный Министерством Юстиции РФ от 27.12.2018). Исполнитель отмечает, что заседание Правления Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по вопросу внесения изменений в постановление Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам в части корректировки НВВ филиала на 2019 год состоялось 28.12.2018 и регулирующий орган не мог применить Приказ №1710/18, зарегистрированный в Министерством Юстиции РФ в день заседания коллегии при определении цены на 2019 год. В соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию. На момент утверждения НВВ на 2019 год действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17. По мнению Исполнителя, на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год должны применятся следующие ставки на содержание:

* на 1 полугодие 2019 года в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2019 в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

Представленная Исполнителю информация по параметрам сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП не содержит подтверждения показателя объема потерь в сетях ЕНЭС в объеме 37,8375 МВт.ч. принятого регулятором.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в Госкомитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В материалах дела отсутствует информация из утвержденного Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) принятой в расчете затрат на 2019 год.

В связи с отсутствием информации по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС Исполнитель применяет объем потерь, учтенный Госкомитетом, который должен был при расчете расходов применить объем потерь, учтенный в прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России.

Исполнителем в качестве базы для расчета цены использованы прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2019 год с сайта Ассоциации «НП Совет рынка». Прогнозное значение ставки тарифа для Республики Коми на 2019 год на 20.12.2018 составило 1 602 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **По расчету Исполнителя** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 132 480,8 | 135 031,2 | 267 511,9 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 98,083 | 98,083 | 98,083 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 178 402,5 | 175 783,3 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 101 906,8 | 104 989,5 | 206 896,3 |
| объем компенсируемых потерь | МВт.ч. | 19,08 | 18,75 | 37,8375 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 602,0 | 1 602,0 | 1 602,0 |
| расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 30 574,0 | 30 041,7 | 60 615,7 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» должен был учесть в размере 267 511,9 тыс. руб., против принятых 270 524,4 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Един. изм.** | **предложение ТСО на 2019 год** | **ТБР на 2019 год** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонение** | |
| **Исполнитель - ТБР на 2019 год** | **Исполнитель - предложение ТСО** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 282 960,9 | 270 524,4 | 267 511,9 | -3 012,5 | -15 449,0 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 98,1 | 98,1 | 98,1 | 0,0 | 0,0 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства | руб./МВт\*мес. | 175 783,4 | 177 926,2 | 175 783,3 | -2 142,9 | 0,0 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства | тыс. руб. | 206 932,2 | 209 454,7 | 206 896,3 | -2 558,5 | -35,9 |
| объем компенсируемых потерь | МВт.ч. | 47,8 | 37,8 | 37,8 | 0,0 | -10,0 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 590,1 | 1 614,0 | 1 602,0 | -12,0 | 11,9 |
| расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 76 028,8 | 61 069,7 | 60 615,7 | -454,0 | -15 413,1 |

В соответствии с данными, представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год составили 280 338,10 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Факт 2019 года** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 132 447,35 | 147 890,74 | 280 338,10 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 98,083 | 98,083 | 98,083 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 101 906,76 | 107 517,22 | 209 423,98 |
| объем компенсируемых потерь | МВт.ч. | 15,73376 | 26,1579 | 41,89166 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 941,09 | 1 543,45 | 1 692,80 |
| расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 30 540,60 | 40 373,53 | 70 914,12 |

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год превысили плановое значение расходов, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в составе неподконтрольных расходов 2019 года, на 9 813,7 тыс. руб., в том числе по затратам на покупку потерь на 9 844,4 тыс. руб.

Причиной отклонения фактических расходов на покупку потерь от учтенного регулирующим органом значения послужило как увеличение объема потерь электрической энергии в натуральном выражении на 2,536 МВт\*ч, так и среднегодовой ставки на оплату потерь на 78 руб./МВт\*ч или 4,9%.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 9 813,7 тыс. руб. подлежит учету в составе величины корректировки неподконтрольных расходов за 2019 год и включению в НВВ 2021 года.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Размер выпадающих доходов выполнен в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год заявлены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения, в сумме 194 379 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы выпадающих доходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет выпадающих доходов, выполненный в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.14г. № 215-э/1 (приложение 3)
* Договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с 47 контрагентами
* Акты об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям за период с 2014 – 2016гг.
* Сметные расчеты стоимости электросетевых объектов для включения в инвестиционную программу
* Расчет рассрочки по договорам ТП
* Расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно
* Расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» дополнительно к основным материалам тарифной заявки на 2019 год письмом от 28.09.2018 №МР2/3/108-06/8075 представлены фактические данные об осуществлении технологических к электрическим сетям филиала за период с 2015-2017 гг. в формате приложений к Методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом ФАС России от 29.08.2017 №1135/17.

Фактические расходы по организационно-техническим мероприятиям в раках выполнения технологических присоединений за период 2015-2017 гг. подтверждены оборотно-сальдовыми ведомостями и показателями раздельного учета доходов и расходов: Таблица1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год, тыс. руб.** |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 128 608,71 |
| Выпадающие доходы от предоставления беспроцентной рассрочки | 1 374,33 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям «Последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 56 944,27 |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», ТСО, ТГК | 475,80 |
| Расходы на разработку проектной документации по мероприятиям, связанным с исполнением технических условий для технологических подключений | 2 539,60 |
| Расходы на исполнение обязательств по договорам ТП, некомпенсируемых за счет платы ТП («Реконструкция и развитие»), в т.ч. по ЛТП до 15 кВт | 4 436,29 |
| **Всего** | **194 379,00** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2019 год рассчитаны Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в соответствии с Методическими указаниями №251-э/1 и утверждены постановлением Госкомитета от 21.12.2018 №202 (п. 6-8 указанного постановления).

Величина расходов, принятая ГК РК по ценам и тарифам в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год, составляет 197 146, 9 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Размер выпадающих доходов, утвержденных постановлением ГК РК по ценам и тарифам от 21.12.2018 №202** |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) | 142 769,62 |
| Выпадающие доходы от выплаты процентов по кредитным договорам, связанным предоставлением рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно беспроцентной рассрочки | 1 150,04 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям, связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | 53 227,20 |
| **Всего** | **197 146,86** |

Экспертами исключены выпадающие доходы, связанные с расходами на осуществление технологического присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», ТСО, ТГК-1, разработку проектной документации по мероприятиям, связанным с исполнением технических условий для подключений, исполнение мероприятий по договору ТП – реконструкцию и развитие, в т.ч. ЛТП до 15 кВт на общую сумму 7 451, 7 тыс. руб., как не соответствующие Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, утвержденным приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»:

* в части плановых расходов по мероприятиям «последней мили», исходя из:
  + стандартизированных тарифных ставок (порядок определения использованных в расчете тарифных ставок филиалом не представлен)
  + плановых объемов максимальной мощности и длин линий электропередачи на 2019 год, рассчитанных как среднее значение фактических показателей за три последних года 2015-2017 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
  + количества договоров на технологическое присоединение, определенное как среднее значение аналогичных фактических показателей за три предыдущих года 2015-2017 гг.;
  + плановых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2019 год на единицу мощности;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт на основании заключенных договоров.

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2019 год в количестве 400 шт. представлен реестр заключенных договоров за 2015-2017 гг.: 2015 год – 419 шт., 2016 год – 399 шт., 2017 – 382 шт.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий электропередачи на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2015-2017 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия от 21.12.2018 №202.

Исполнитель отмечает, что в расчете выпадающих доходов на 2019 год филиал неверно указал размер платы за технологическое присоединение заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт - 466,10 руб. без НДС (550 руб. – 18% НДС), тогда как размер платы на 2019 год составляет 458,33 руб. без НДС (550 руб. – 20% НДС).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью  
до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили», и общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 4 600,0 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **N п.п.** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2019 год** | | |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 17 322,00 | 2 139,33 | 32 867,48 |
| 1.1 | *городские населенные пункты* |  |  |  |
| 1.1.1 | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 7 365,00 | 400,00 | 2 946,00 |
| 1.1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 9 957,00 | 400,00 | 3 982,80 |
| 1.2. | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.2.1 | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 112,00 | 1 739,33 | 10 630,81 |
| 1.2.2 | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 8 801,00 | 1 739,33 | 15 307,87 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 110 899,77 |
|  | *городские населенные пункты* |  |  |  |
| 2.1. | Строительство воздушных линий |  |  |  |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 929 913,00 | 5,28 | 10 180,93 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 525 300,00 | 0,87 | 1 319,38 |
| 2.2. | Строительство кабельных линий |  |  |  |
| 2.3. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 2.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
|  | однотрансформаторные |  |  |  |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 11 979,00 | 15,00 | 179,69 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 8 410,00 | 60,00 | 504,60 |
|  | от 250 до 500 кВА | 7 880,00 | 90,00 | 709,20 |
| 2.5. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 2.6. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 2.7. | Строительство воздушных линий |  |  |  |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 927 419,00 | 37,16 | 71 624,17 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 2 058 647,00 | 6,80 | 14 004,98 |
| 2.8. | Строительство кабельных линий |  |  |  |
| 2.9. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 2.10. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
|  | однотрансформаторные |  |  |  |
|  | до 25 кВА включительно | 34 626,00 | 58,33 | 2 019,85 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 16 188,00 | 348,33 | 5 638,82 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 7 143,00 | 369,33 | 2 638,15 |
|  | от 250 до 500 кВА | 2 942,00 | 707,00 | 2 079,99 |
| 2.11. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 2.12. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 980,53 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.)](consultantplus://offline/ref=2C8CED3BE231C368FA4C5FA146125FBA5B2ED7EC73DE69CCD019D8A74FE21396D2F343AA83D159BEg7O1L) | x | x | 2 139,33 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение  (п. 1+ п. 2 - п. 3) | x | x | 142 786,72 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством объектов технологического присоединения льготной категории заявителей мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 4 600,0 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать их в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

По расчету Исполнителя выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2019 год составят 138 186,72 тыс. руб. в том числе:

* расходы на выполнение организационно-технических мероприятий 31 886,95 тыс. руб. (32 867,48 тыс. руб. – 980,53 тыс. руб.),
* Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением – 106 299,77 тыс. руб. (110 899,77 тыс. руб. – 4 600,00 тыс. руб.).

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий электропередачи на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 21.12.2018 N 202.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 848,57 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **N п/п** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2019 год** | | |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям | х | х | 53 228,90 |
|  | *городские населенные пункты* |  |  |  |
| 1.1. | Строительство воздушных линий |  |  |  |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 929 913,00 | 0,71 | 1 360,59 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 525 300,00 | 12,01 | 18 313,77 |
| 1.2. | Строительство кабельных линий |  |  |  |
| 1.3. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 1.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
|  | до 25 кВА включительно | 32 791,00 | 14,25 | 467,27 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 11 979,00 | 100,50 | 1 203,89 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 8 410,00 | 210,00 | 1 766,10 |
|  | от 250 до 500 кВА | 7 880,00 | 15,00 | 118,20 |
| 1.5. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 1.6. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.7. | Строительство воздушных линий |  |  |  |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 927 419,00 | 2,01 | 3 881,18 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 2 058 647,00 | 10,00 | 20 580,98 |
| 1.8. | Строительство кабельных линий |  |  |  |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 2 541 423,00 | 0,44 | 1 105,52 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
| 1.9. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 1.10. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
|  | до 25 кВА включительно | 34 626,00 | 12,75 | 441,48 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 16 188,00 | 184,83 | 2 992,08 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 7 143,00 | 139,70 | 997,84 |
| 1.11. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 1.12. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 2 | Размер расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение | x | x | 53 228,90 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, на сумму 848,57 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учесть плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 52 380,33 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-запада» «Карелэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»** | **ТБР 2019 года** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонение Исполнитель - ТБР 2019 года** | **Отклонение Исполнитель - Заявлено филиалом** |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 128 608,71 | 142 769,62 | 138 186,72 | -4 582,90 | 9 578,01 |
| Выпадающие доходы от предоставления беспроцентной рассрочки | 1 374,33 | 1 150,04 | 1 150,04 | 0,00 | -224,29 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям «Последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 56 944,27 | 53 227,20 | 52 380,33 | -846,87 | -4 563,94 |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», ТСО, ТГК | 475,80 |  |  | 0,00 | -475,80 |
| Расходы на разработку проектной документации по мероприятиям, связанным с исполнением технических условий для технологических подключений | 2 539,60 |  |  | 0,00 | -2 539,60 |
| Расходы на исполнение обязательств по договорам ТП, некомпенсируемых за счет платы ТП («Реконструкция и развитие»), в т.ч. по ЛТП до 15 кВт | 4 436,29 |  |  | 0,00 | -4 436,29 |
| **Всего** | **194 379,00** | **197 146,86** | **191 717,09** | **-5 429,77** | **-2 661,91** |

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2019 год, включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-запада» «Карелэнерго» определенные Исполнителем составят 191 717,09 тыс. руб.

### **Внереализационные расходы – Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019/ заявка 2019, %** | **ТБР 2019 /факт 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3%** | **6=4/2%** |
| Резерв по сомнительным долгам | 119 267,21 | 531 530,26 | 0,0 | -100,0 | - 100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе прочих обоснованных неподконтрольных расходов филиалом заявлены расходы по созданию резерва по сомнительным долгам.

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Филиалом в состав необходимой валовой выручки включен резерв по сомнительным долгам, созданный на 31 декабря 2017 года в размере 531 530,26 тыс. руб.

В составе резерва по сомнительным долгам по деятельности «Передача электроэнергии по электрическим сетям» учтена задолженность:

* + - 1. ООО «Сетевая компания «Тесла» - 458 227,74 тыс. руб. – задолженность за период с января 2012 по декабрь 2013, отсуженная
      2. ООО «Энергосбытовая компания «ИнтерЭнерго» - 47 480,72 тыс. руб. – задолженность за период с апреля 2013 по август 2014, отсуженная

1. ООО «ПСК Стройконструкция» - 2 505,41 тыс. руб. – задолженность за период с август 2014 по декабрь 2014, отсуженная
2. ООО «СК «Энерго» - 23 316,39 тыс. руб. – задолженность за период с апрель 2014 по декабрь 2014, отсуженная

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Акт об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017 г. по каждому контрагенту, сведения о проведенной претензионно-исковой работе, сведения о платежеспособности должника, оценка вероятности погашения долга - по 22 контрагентам (форма ВН-14),
* Протоколы заседания центральной инвентаризационной комиссии:
* от 24.04.2017 №3-ЦИК,
* от 19.07.2017 №4-ЦИК,
* от 23.10.2017 №5-ЦИК,
* от 26.01.2018 №1-ЦИК
* Приказ о проведении инвентаризации активов и обязательств ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18.09.2017 №652
* Приказ о проведении инвентаризации активов и обязательств ПАО «МРСК Северо-Запада» от 09.10.2017 №294
* Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2017 г. (форма ИНВ – 17)
* Справка к акту инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2017 г. от 19.01.2018 №34-00000002, составленная по форме приложения к форме ИНВ-17
* Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2018 г. (форма ИНВ – 17)
* Решения и определения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга, Ленинградской области, г. Москвы, определения Арбитражного суда Республики Карелия о признании контрагента несостоятельным (банкротом)
* Положение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» о Комиссии по контролю над дебиторской и кредиторской задолженностью от 14.11.2014 (далее – Положение о комиссии)
* Приказ от 08.08.2016 №256 о внесении изменений в Положение о комиссии
* Приказ от 26.08.2016 №276 о внесении изменений в Положение о комиссии
* Положение о претензионно-исковой работе ПАО «МРСК Северо-Запада» в новой редакции, утвержденное приказом от 12.03.2018 №155
* Приказ от 17.05.2018 №178 «Об организации работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии»
* Регламент работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии, числящихся на балансе ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденный приказом от 13.04.2018 №232.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 «Резерв по сомнительным долгам за 2017 год и 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с каждой из организаций – дебиторов: ООО «Сетевая компания «Тесла», ООО «Энергосбытовая компания «ИнтерЭнерго», ООО «ПСК Стройконструкция», ООО «СК «Энерго», проводилась претензионная и исковая работа до признания банкротом.

Компании признаны банкротами, введено конкурсное производство.

Возникновение задолженности произошло в 2012-2014 гг. в момент регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с использованием метода доходности на инвестированный капитал с применением Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228‑э.

В соответствии в указанными методическими указаниями перечень неподконтрольных расходов является закрытым и в нем отсутствуют расходы на создание резерва по сомнительным долгам.

Учитывая изложенное, эксперты исключили расходы на создание резерва по сомнительным долгам на 2019 год в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в качестве прочих неподконтрольных расходов заявлены внереализационные расходы, включающие в себя резерв по сомнительным долгам. Заявленная сумма резерва - 531 530,26 тыс. руб.

При оценке расходов на формирование резерва по сомнительным долгам Исполнитель отмечает:

1. в заявленной филиалом сумме резерва учтена задолженность дебиторов, возникшая в результате осуществления филиалом регулируемого вида деятельности «Услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям», что соответствует требованию, изложенному в п.30 Основ ценообразования №1178 «… в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности….» .

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п** | **Наименование контрагента** | **Период возникновения задолженности** | **Задолженность, тыс. руб.** | **в том числе** | | **Предмет задолженности** | **Статус должника** | **Доля требований** |
| **Основная** | **судебные издержки** |
| 1 | ООО «Сетевая компания «Тесла» |  | 458 227,7 | 441 929,5 | 16 298,2 | договор на передачу э/э №10-ТСЛ от 11.11.2009 | Решением от 04.07.2014 признано банкротом, открыто конкурсное производства, определением суда от 22.06.2017 конкурсное производство продлено до 01.01.2018, запись в ЕГРЮЛ от 09.06.2014 - в стадии ликвидации | Доля филиала в общем объеме требований 44,5%, после частичного погашения в 2016 году - 23% |
|  | янв-дек | 2012 |  | 391 674,0 |  |  |  |  |
|  | окт-дек | 2013 |  | 50 255,6 |  |  |  |  |
| 2 | ООО «Энергосбытовая компания ИнтерЭрго» |  | 47 480,7 | 46 766,6 | 714,2 | договор на передачу э/э №12-ИЭ от 20.06.2011 | Решением от 08.12.2014 - признано банкротом, открыто конкурсное производства, определением суда конкурсное производство продлено до 08.06.2018, запись в ЕГРЮЛ от 22.01.2015 - в стадии ликвидации | Доля филиала в общем объеме требований 20% |
|  | апр-дек | 2013 |  | 18 684,5 |  |  |  |  |
|  | янв-авг | 2014 |  | 28 082,1 |  |  |  |  |
| 3 | ООО «ПСК Стройконструкция» |  | 2 505,4 | 2 505,4 | 0,0 | договор на передачу э/э №12-СКС от 11.11.2011 | Определением от 09.01.2017 - признано банкротом, открыто конкурсное производства, определением от 26.12.2017 конкурсное производство продлено до 21.06.2018, запись в ЕГРЮЛ от 18.04.2017 - в стадии ликвидации | Доля филиала в общем объеме требований 8,1% |
|  | авг-дек | 2014 |  | 2 505,4 |  |  |  |  |
| 4 | ООО «Сетевая компания «Энерго» |  | 23 316,4 | 23 313,1 | 3,3 | договор на передачу э/э №12-ЭНР от 01.01.2011 | Определением от 03.10.2016 - признано банкротом, открыто конкурсное производства, определением от 03.10.2016 конкурсное производство продлено до 28.01.2018, запись в ЕГРЮЛ от 10.11.2016 - в стадии ликвидации | Доля филиала в общем объеме требований 78,5% |
|  | апр-дек | 2014 |  | 23 313,1 | 3,3 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО** |  | **531 530,3** | **514 514,6** | **17 015,7** |  |  |  |

1. Поправки, внесенные в [Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (приказ Минфина России от 29.07.98 № 34н](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=111058&dst=100015)) [Приказом Минфина России от 24.12.2010 № 186н](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=110985&dst=100004)  и приняв ПБУ 8/2010[ПБУ 8/2010 «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (приказ Минфина России от 13.12.2010 № 167н](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=110328&dst=100014)), позиция Министерства финансов России - в бухучете создание резервов обязательно.

Необходимость создания организацией резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете еще раз подтверждена в письме Минфина РФ от 16 мая 2011 г. № 03-03-06/1/295:

«Одновременно сообщаем, что согласно заключению Департамента регулирования государственного финансового контроля, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации (п. 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н). Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

В налоговом учете создание резерва по сомнительным долгам является правом организации вне зависимости от того, создается ли аналогичный резерв в бухгалтерском учете.»

Положением об Учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» (утверждено приказом Общества от 30.12.2016 №842) для целей бухгалтерского учета на 2018 год предусмотрено обязательство по созданию резерва по сомнительным долгам.

Конкретный порядок учета и формирования резерва по сомнительным долгам установлен в Положении по оценке величины резерва по сомнительным долгам, утвержденным ОРД Общества.

В соответствии с учетной политикой Общества сомнительной признается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Включенная в резерв по сомнительным долгам дебиторская задолженность – это задолженность предприятий, признанных по решению судов банкротами и находящихся в стадии ликвидации на этапе конкурсного производства.

В отношении каждого должника Обществом составлен АКТ по оценке обязательств и резервов по форме ВН-14 по состоянию на 31.12.2017 года. В акте рассматривается период образования задолженности, указываются реквизиты первичных учетных документов, наличие/отсутствие разногласий по объему и стоимости оказываемых услуг, приводятся сведения о проведенной филиалом претензионно-исковой работе, сведения о платежеспособности должника, дается оценка вероятности погашения долга с приведением аргументов и подробным изложением фактов. В конце документа излагается предложение Центральной инвентаризационной комиссии о включении или не включении задолженности контрагента в полном объеме или частично в резерв по сомнительным долгам.

В отношении вышеуказанных контрагентов ЦИК было предложено - включить задолженность контрагентов в резерв по сомнительным долгам в полном объеме.

На заседании Центральной инвентаризационной комиссии ПАО «МРСК Северо-Запада» (протокол от 26.01.2018 №1цик) принято решение о создании резерва по сомнительным долгам по филиалу «Карелэнерго» по состоянию на 31.12.2017 в общей сумме 581 541,26 тыс. руб. Отдельно сумма резерва, сложившегося в результате осуществления регулируемого вида деятельности «Услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям» в протоколе не отражена.

Указанная задолженность не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» пакет документов отражает порядок ведения учета в отношении формирования резерва по сомнительным долгам в соответствии с действующим законодательством, а также, проведение инвентаризации обязательств в отношении дебиторов.

Представленные филиалом документы оформлены надлежащим образом и подписаны уполномоченными лицами.

Исполнитель отмечает, что для оценки величины резерва по сомнительным долгам, направленной филиалом в составе тарифной заявки на 2019 год не представлено Положение по оценке величины резерва по сомнительным долгам, регламентирующий порядок учета и формирования резерва по сомнительным долгам.

Экспертная группа ГК РК по ценам и тарифам исключила расходы на создание резерва по сомнительным долгам на 2019 год в полном объеме, по причине того, что период возникновения задолженности приходится на момент регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с использованием метода доходности инвестированного капитала. В соответствии с Методическими указаниями №228-э, на основании которых производился расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, перечень неподконтрольных расходов является закрытым и в нем отсутствуют расходы на создание резерва по сомнительным долгам.

Исполнитель отмечает, что в период с 2014 – 2016 гг. филиалом проводилась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности, включенной на 31.12.2017 год в резерв по сомнительным долгам. Задолженность была подтверждена судебными решениями и частично погашена путем предъявления исполнительных листов. На тот момент вероятность погашения задолженности оценивалась Обществом как высокая / средняя и не была включена в резерв по сомнительным долгам.

В соответствии с Учетной политикой ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях бухгалтерского учета, утвержденной приказом Общества от 30.12.2016 №842, документальным подтверждением низкой вероятности погашения задолженности служат следующие документы:

* решение суда о признании организации-дебитора несостоятельным (банкротом);
* документально подтвержденная информация о тяжелом финансовом состоянии дебитора;
* другие документы, подтверждающие невозможности или низкой вероятности погашения Обществом - дебитором дебиторской задолженности.

В соответствии с представленной филиалом информацией задолженность по указанным контрагентам была учтена в резерве по сомнительным долгам, сформированном по состоянию на 31.03.2017 г., на 30.06.2017 г., 30.09.2017 г. и 31.12.2017 год.

Данный факт хозяйственной деятельности – создание резерва по сомнительным долгам, продиктованный положениями действующего законодательства должен быть учтен при утверждении НВВ по основному виду деятельности филиала – услуги по транспортировки электрической энергии по электрическим сетям.

Принимая во внимание, что на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям, оказываемые филиалом, планировалось установить с применением метода долгосрочной индексации, филиал, в соответствии с п. 30 Методических указаний №1178, обоснованно заявил расходы на формирование резерва по сомнительным долгам при подаче тарифной заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2019 год.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» величина резерва по сомнительным долгам определена в соответствии с порядком формирования резерва в целях бухгалтерского учета - исходя из фактической дебиторской задолженности, числящейся на счетах бухгалтерского учета и признанной сомнительной.

В тоже время, Исполнитель отмечает, что филиалом не представлено Положение по оценке величины резерва по сомнительным долгам, регламентирующий порядок учета и формирования резерва по сомнительным долгам, что не дает возможность дать экономическую обоснованность величине созданного резерва по сомнительным долгам.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что Верховный суд Российской Федерации (апелляционное определение от 5 декабря 2019 года №1-АПА19-16) по данному вопросу имеет следующую позицию: «для включения в состав необходимой валовой выручки расходов на формирование резерва по сомнительным долгам дебиторская задолженность, включаемая в данный резерв, должна отвечать признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 стати 266 НК РФ».

В связи с изложенным Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» при формировании необходимой валовой выручки на очередной период регулирования включать в состав неподконтрольных расходов резерв по сомнительным долгам, в сумме дебиторской задолженности, отвечающей признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 стати 266 НК РФ.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»: по статьям «Аренда» и «Резерв по сомнительным долгам».**
3. **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Госкомитета не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2019 год, перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для обоснования заявленных расходов и мотивированного отказа в принятии расходов в состав НВВ при утверждении тарифа на 2019 год (статья «Аренда», «Создание резерва по сомнительным долгам»).**
4. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за 2017 год (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений. Так, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» вправе включить при расчете НВВ на 2021 год сумму превышения фактических экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2019 год над установленными Госкомитетом на 2019 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов на 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом «Карелэнерго» на 2019,  тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя** | **Отклонение ТБР / ТБР 2019 , %** | **Отклонение ТБР /заявлено, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7=5-3** |
| Амортизация ОС | 431 189,4 | 457 454,7 | 459 849,5 | 459 849,5 | 0,0 | 2 394,8 |
| Отчисления на социальные нужды | 252 258,0 | 274 260,9 | 261 294,7 | 314 009,9 | 52 715,2 | 39 749,0 |
| Налоги и сборы | 57 840,4 | 489 647,2 | 92 125,2 | 69 836,4 | -22 288,8 | -419 810,7 |
| *Плата за землю* | 858,6 | 863,3 | 859,1 | 859,1 | 0,0 | -4,2 |
| *Налог на имущество* | 43 163,4 | 77 067,9 | 53 246,4 | 30 863,3 | -22 383,1 | -46 204,6 |
| *Налог на прибыль* | 8 798,5 | 409 286,4 | 35 642,0 | 35 736,3 | 94,3 | -373 550,1 |
| *Транспортный налог* | 1 844,0 | 2 129,5 | 2 078,8 | 2 078,8 | 0,0 | -50,6 |
| *Водный налог* | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| *Плата за негативное воздействие на окружающую среду* | 562,9 | 299,9 | 298,7 | 298,7 | 0,0 | -1,2 |
| *Прочие налоги и сборы (госпошлина)* | 2 612,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Плата за аренду имущества | 18 713,5 | 18 873,7 | 0,0 | 7 690,8 | 7 690,8 | -11 182,9 |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 869 507,5 | 281 779,4 | 270 488,1 | 267 511,9 | -2 976,2 | -14 267,5 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 158 519,2 | 223 737,7 | 197 146,9 | 191 717,1 | -5 429,8 | -32 020,6 |
| Создание резерва по сомнительным долгам | 119 267,2 | 531 530,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -531 530,3 |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **1 907 295,1** | **2 277 283,8** | **1 280 904,3** | **1 310 615,6** | **29 711,3** | **-966 668,2** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на покупку технологических потерь электрической энергии на 2019 год.**

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» Республика Карелия на период с 1 апреля 2018 г. до 1 января 2023 г. включена в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством РФ установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненных к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта РФ, а так же с учетом доли, указанной в п.8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность).

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Пункт 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике» указывает, что с 1 января 2015 года субъектами оптового рынка - покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, электрическая энергия (мощность) для обеспечения потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, покупается в следующих долях от указанного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности), объема потребления электрической энергии каждым из таких покупателей электрической энергии (мощности), уменьшенного на объем потребления электрической энергии (мощности) населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, указанный в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности):

с 1 января 2015 года по 31 декабря 2022 года - 100 процентов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» выполнен расчет затрат на покупку технологических потерь в электрических сетях на 2019 год в размере 471 075,75 тыс. руб.

При определении плановых затрат на покупку технологических потерь в 2019 году была учтена величина технологических потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в объеме 264,05 млн.кВт\*ч в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2023 годы и утвержденным процентом потерь в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования на второй долгосрочный период 2018-2022 гг., в том числе:

1. в первом полугодии 2019 года – 135,00 млн.кВт\*ч;
2. во втором полугодии 2019 года – 129,05 млн.кВт\*ч.

Стоимость потерь определена в следующем порядке:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показа тели** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | | | | | | | |
| **Год** | **I квартал** | | | **II квартал** | | | **II полугодие** | | |
| **всего** | **в том числе:** | | **всего** | **в том числе:** | | **всего** | **в том числе:** | |
| **регулируемая цена** | **нерегулируемая цена** | **регулируемая цена** | **нерегулируемая цена** | **регулируемая цена** | **нерегулируемая цена** |
| Объем потерь э/э | тыс.кВт.ч | 276,70 | 84,20 | 0,00 | 84,20 | 54,60 | 54,60 | 0,00 | 137,90 | 124,11 | 13,79 |
| % |  | 100% | 0% | 100% | 100% | 100% | 0% | 100% | 90% | 10% |
| Стоимость 1 кВт.ч. | руб./кВт.ч | 1 850,61 | 2 613,78 |  | 2 613,78 | 1 357,28 | 1 357,28 |  | 1 579,98 | 1 453,31 | 2 719,94 |
| Расходы на покупку | тыс. руб. | 512 065 | 220 078 | 0,0 | 220 078 | 74 112 | 74 112 | 0,0 | 217 875 | 180 368 | 37 507 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | | | | | |
| **Год** | **I полугодие** | | | **II полугодие** | | |
| **всего** | **в том числе:** | | **всего** | **в том числе:** | |
| **Регулируе-мая цена** | **Нерегули-руемая цена** | **Регули-руемая цена** | **Нерегу-лируе-мая цена** |
| Объем потерь э/э | тыс.кВт.ч. | 264,05 | 135,00 | 108,00 | 27,00 | 129,05 | 90,34 | 38,72 |
| % |  | 100% | 80% | 20% | 100% | 70% | 30% |
| Стоимость 1 кВт.ч. | руб./кВт.ч. | 1 784,06 | 1 683,46 | 1 411,57 | 2 770,99 | 1 889,31 | 1 511,45 | 2 770,99 |
| Расходы на покупку | тыс. руб. | 471 082 | 227 267 | 152 450 | 74 817 | 243 815 | 136 537 | 107 279 |

1. Порядок определения стоимости потерь по индикативным ценам принят в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» во 2-м квартале 2018 года, в связи с включением Республики Карелия в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В 1-м квартале 2018 года приобретение всего объема потерь было запланировано по нерегулируемой цене. По регулируемой цене запланировано во 2-м квартале приобретение всего объема потерь, во 2-м полугодии - 90% объема потерь.

1. В 1-м полугодии 2019 года 80% потерь взяты по регулируемым ценам, 20% - по нерегулируемым. Во 2-м полугодии: 70% - по регулируемым ценам, 30% - по нерегулируемым.
2. Регулируемая стоимость определена с учетом п. 13 Методических указаний №98-э – прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2019 году (i), рассчитанная с учетом фактической цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2018 году (i-1), определяемой регулирующим органом и индекса роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Тариф покупки технологических потерь, учтенный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» при расчете затрат на 2019 год, составил 1 784,06 руб./МВт\*ч., в том числе:

1. в первом полугодии 2019 года – 1 683,46 руб./МВт\*ч;
2. во втором полугодии 2019 года – 1 889,31 руб./МВт\*ч

В составе тарифа покупки технологических потерь на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» учтены:

1. Сбытовая надбавка:
   1. в первом полугодии 2019 года – 595,91 руб./МВт\*ч (в соответствии с приложением №2 к Постановлению Государственного комитета РК по ценам и тарифам от 28.12.2017 №220 и приложением №2 к Постановлению Государственного комитета РК по ценам и тарифам от 28.12.2017 №219)
   2. во втором полугодии 2019 года – 619,80 руб./МВт\*ч (индексация на 4% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов)
2. Стоимость электрической энергии на оптовом рынке:
   1. в первом полугодии 2019 года – 1 084,56 руб./МВт\*ч (на уровне ожидаемой стоимости электрической энергии на оптовом рынке во втором полугодии 2018 года)
   2. во втором полугодии 2019 года – 1 266,53 руб./МВт.
3. Инфраструктурные платежи:
   1. в первом полугодии 2019 года – 2,98 руб./МВт\*ч (на уровне тарифов во втором полугодии 2018 года)
   2. во втором полугодии 2019 года – 2,98 руб./МВт\*ч (на уровне тарифов в первом полугодии 2019 года)

Таким образом, затраты на покупку технологических потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год заявлены в сумме 471 075,75 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм** | **1 пол** | **2 пол** | **2019 год** |
| Объем потерь э/э | млн.кВтч | 135 | 129 | 264 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВтч | 1 683,46 | 1 889,31 | 1 784,06 |
| цена на покупку | руб./МВтч | 1 084,56 | 1 266,53 | 1 173,50 |
| сбытовая надбавка | руб./МВтч | 595,911 | 619,80 | 607,58 |
| инфраструктурные платежи | руб./МВтч | 2,980 | 2,980 | 2,980 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс.руб | 227 260 | 243 815 | 471 076 |

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год (годовая и за каждый месяц);
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Анализ приобретения электрической энергии и (мощности) с целью компенсации нормативных технологических потерь за 2017 г.;
* Предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением ГК РК по ценам и тарифам расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» учтены в объеме 255,05 млн. кВт\*ч на сумму 320 783,29 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Покупка потерь от:** | **Потери, млн.кВт.ч.** | | | **Тариф покупки потерь, руб./МВт.ч.** | | | **Затраты на покупку потерь, тыс. руб.** | | |
| **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** | **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** | **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 254,92 | 135,15 | 119,77 | 1 258,07 | 1 478,44 | 1 009,41 | 320 708,20 | 199 811,17 | 120 897,04 |
| ООО «Энергокомфорт Карелия» | 0,08 | 0,03 | 0,05 | 937,08 | 1 326,30 | 703,55 | 74,97 | 39,79 | 35,18 |
| **Итого:** | **255,00** | **135,18** | **119,82** | **1 257,97** | **1 478,41** | **1 009,28** | **320 783,17** | **199 850,96** | **120 932,21** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расходы на покупку технологических потерь в электрических сетях запланированы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в сумме 471 076 тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам затраты определены в сумме 320 783,17 тыс. руб. При этом порядок определения расходов (величина и состав примененных тарифов) не представлен.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от   
27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП потери в электрических сетях филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год утверждены в размере   
255 млн. кВт\*ч., в том числе на 1 полугодие 2019 г. – 135,18 млн. кВт\*ч., на второе полугодие 2019 г. – 119,82 млн. кВт\*ч., потери мощности в сети 34,16 МВт, в том числе на 1 полугодие 2019 г. – 34,93 МВт., на второе полугодие 2019 г. – 33,39 МВт.

Определения долей покупки электроэнергии и мощности указанный в [Закон](consultantplus://offline/ref=E7C3704C15B4A45F1B13ACEE2AB2173F6FD727F11870655ED43E06D0365315A2E13067053BFFF70B1C8C9BC8AFxFnDM)е от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» допускает снижение этих долей при определенных несоответствиях: хозяйственное и организационное поведение субъекта оптового рынка - покупателя электроэнергии и мощности - дает основание для соответствующего снижения:

1. Исполнение субъектом оптового рынка - покупателем электроэнергии и мощности для определенных целей обязательств по оплате электроэнергии (мощности) и услуг по передаче электроэнергии. Если денежные обязательства исполняются надлежащим образом, то доля субъекта оптового рынка не снижается. Если субъект оптового рынка допускает срывы в оплате электроэнергии (мощности) и услуг по передаче электроэнергии, то одним из последствий возможно снижение доли приобретения электроэнергии и мощности.
2. Недостижение территориальными сетевыми организациями показателей снижения потерь электроэнергии. Если территориальная сетевая организация не обеспечивает снижения потерь электроэнергии, то это явно свидетельствует о бесхозяйственном отношении к электроэнергии (и к системной надежности электроэнергетики) и ненадлежащем исполнении своих обязанностей.

Цена электроэнергии по расчету Исполнителя формируется исходя из:

1. индикативной цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, утвержденные приказом   
   ФАС России от 06.12.2018 №1711/18

в следующих размерах:

* с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г.

энергия – 494,60 руб./МВт\*ч., мощность – 211 155 руб./МВт в месяц;

* с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 549,04 руб./МВт\*ч.

энергия – 549,01 руб./МВт\*ч., мощность – 234 382,05 руб./МВт в месяц.

1. сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, принятой в соответствии с постановлением ГК РК по ценам и тарифам от 27.12.2018 № 205 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Республика Карелия на 2019 год»

для АО «ТНС энерго Карелия» в следующих размерах:

* с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 10,0 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 439,82 руб./МВт\*ч.

ООО «Энергокомфорт «Карелия» в следующих размерах:

* с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 10,0 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 10,0 руб./МВт\*ч.

1. стоимости услуг АО «АТС», которая на 2018 г. утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 12 декабря 2017 г. № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2018 год»

в следующих размерах:

* с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г. – 1,121 руб./МВт\*ч.(с учетом ИПЦ на второе полугодие)

Приказ ФАС России от 13.12.2018 года N 1763/18 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018 г.) - в день даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго»;

1. стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии

C 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года действует размер платы за комплексную услугу ОАО «ЦФР», равный 0,333 руб./МВт\*ч (утвержден Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 17 апреля 2017 года протокол № 7/2017).

6) стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 14 декабря 2017 г. № 1681/17 в размере:

* на 1-ое полугодие 2018 года – 1,363 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2018 года – 1,363 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018г.), т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | | **Обоснование** |
| **Всего за год** | **в том числе:** | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Объём потерь | млн.кВтч | 255,00 | 135,18 | 119,82 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП |
| АО «ТНС энерго Карелия» | млн.кВтч | 254,92 | 135,15 | 119,77 |
| ООО «Энергокомфорт» Карелия» | млн.кВтч | 0,08 | 0,03 | 0,05 |
| Мощность потерь | МВт | 68,32 | 34,93 | 33,39 |
| Индикативная цена на мощность | руб./МВт в мес. |  | 211 155,00 | 234 382,05 | Приказ ФАС от 06.12.2018 №1711/18 |
| Индикативная цена на электрическую энергию | руб./МВт.ч. |  | 494,60 | 549,01 |
| Одноставочная цена | руб./МВт.ч. |  | 821,97 | 940,90 |  |
| Сбытовая надбавка АО «ТНС энерго Карелия» | руб./МВтч |  | 10,00 | 439,82 | Постановление Комитета от 27.12.2018 № 205 ««Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Республика Карелия на 2019 год» |
| Сбытовая надбавка ООО «Энергокомфорт» Карелия» | руб./МВтч |  | 10,00 | 10,00 |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч |  | 1,12 | 1,17 | Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч |  | 1,36 | 1,43 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч |  | 0,33 | 0,33 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 1 092,69 | 834,79 | 1 383,65 |  |
| Расходы на покупку потерь | тыс. руб. | 278 636 | 112 847 | 165 789 |  |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год завышена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче на сумму 42 147,18 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Госкомитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 471 075,75 | 320 783,42 | 278 636,23 | -42 147,18 | - 192 439,52 |

Фактические расходы на оплату потерь за 2019 год составили 266 297,58 тыс. руб. (информация опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада»).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **План** | **факт** | **Отклонение** | | **в том числе:** | |
| **тыс. руб.** | **%** | **за счет объема э/э** | **за счет стоимости э/э** |
| затраты по покупку потерь, тыс. руб. | 278 636,23 | 266 297,58 | -12 338,65 | -4,4 |  |  |
| объем потерь э/э, млн.кВт.ч. | 255,00 | 201,83 | -53,17 | -20,9 | -58 102,97 |  |
| цена 1 кВт.ч., руб./кВт.ч. | 1 092,69 | 1 319,44 | 226,75 | 20,8 |  | 45 764,32 |

Регулирующим органам ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, в том числе с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию. Таким образом, при установлении тарифов на 2021 год Госкомитетом будет произведена корректировка по фактическим данным за 2019 год.